

「水防災意識社会 再構築ビジョン」に基づく

渚滑川ほか

減災に関する取組方針

令和3年7月26日

渚滑川ほか 減災対策協議会

(紋別市、滝上町、網走地方气象台、陸上自衛隊第25普通科連隊、
北海道警察北見方面本部、紋別警察署、紋別地区消防組合、
北海道オホーツク総合振興局、網走開発建設部)

改正履歴

版数	発行日	改正履歴
第1版	平成29年1月18日	初版作成 (国管理河川における減災の取組方針)
第2版	平成29年6月29日	水防法第15条の9及び10に基づく大規模氾濫減災協議会として法定協議会へ移行したのに伴い、北海道の管理河川も含めた減災の取組方針に改正
第3版	平成30年6月26日	渚滑川ほかにおける減災の取組方針の改正
第4版	令和元年7月18日	渚滑川ほかにおける減災の取組方針の改正
第5版	令和3年7月26日	令和3年度以降の新たな5ヶ年取組方針の改正

1. はじめに

令和2年7月豪雨では、西日本から東日本にかけて記録的な大雨となり、球磨川や筑後川、飛騨川、江の川、最上川といった大河川で氾濫が相次いだほか、土砂災害や低地の浸水等により多くの被害が発生した。中でも熊本県の球磨川では、堤防の決壊や越水が複数発生し、人吉市の市街地は記録的な浸水深となり多数の家屋が浸水した。また、球磨村の特別養護老人ホームでは浸水により14名の犠牲者が出る等、甚大な被害が発生した。一方、北海道においても、平成28年8月には、1週間に3つの台風が本道に上陸し、その1週間後に再び台風が接近するという、かつてない気象状況となり、管内の常呂川水系や石狩川水系空知川及び十勝川水系札内川の堤防が決壊するなど、道内の各河川で、記録的な大雨による被害が発生した。

今後、気候変動の影響により水害などが頻発化し、施設の能力を上回る洪水の発生頻度が全国的に高まることが懸念されている。

このような災害を繰り返さないために、地域住民の安全安心を担う紋別市と、北海道オホーツク総合振興局（以下、「振興局」という。）、網走地方气象台（以下、「气象台」という。）、陸上自衛隊第25普通科連隊（以下、「自衛隊」という。）、北海道警察北見方面本部（以下、「北海道警察」という。）、紋別地区消防組合（以下、「消防組合」という。）、及び網走開発建設部（以下、「網走開建」という。）は「水防災意識社会 再構築ビジョン」を踏まえ、平成28年4月26日に「渚滑川減災対策協議会」（以下、「協議会」という。）を設立した。また、「平成28年10月7日「水防災意識社会再構築ビジョン」に基づく都道府県等管理河川での取組について（通知）」に基づき、中小河川等における水防災意識社会の再構築のため、北海道の管理する河川も含め地域一体となって減災の取組を進めることが必要であることから、平成29年6月22日から新たに滝上町を協議会に加え、地域の特性を踏まえた減災への取組をさらに加速させることとした。

そして、更なる現場対応の強化や地元自治体等との緊密な連携強化に繋げ、同様の取組を推進していくため、令和元年7月18日に紋別警察署（以下、「紋別警察」という。）を構成員として追加した。

協議会では、渚滑川のほか北海道の管理する河川の地形的特徴や洪水による被害実績・被害想定を踏まえ、大規模な洪水に対する地域の課題を抽出するとともに、関係機関による減災のための取組状況の情報共有を行い、今後の取組内容を取りまとめた。

以下に、渚滑川の氾濫時に想定される主な特徴を記載する。

- 渚滑川は全国有数の急流河川であり、洪水時は高速で乱れた流れが発生するため、河岸侵食等により堤防が決壊するおそれがある。
- 渚滑川の上流域では、山間の谷底を流れるサクルー川、シュウトルマップ川等の中小河川が合流することで、洪水時には高速で乱れた流れが発生し、河岸侵食等による橋梁被災等など住民避難の通行の妨げや救助活動、支援受け入れに支障をきたすおそれがある。
- 渚滑川中下流域の右岸側は、氾濫水の流下を遮る道路盛土等が少なく、下流側へ氾濫水が流下しやすい地形であることに加え、渚滑川本川霞堤の機能を有した中小河川が数多く合流することから、大規模洪水時には、流域内人口・資産が集中する紋別市街地で広範囲にわたり浸水し、近傍で利用可能な避難場所や避難経路が限定されるおそれがある。
- 放牧地として利用されている低平地を直線的な河道で流下し、シブノツナイ湖に合流するシブノツナイ川は、洪水時には周辺農地や幹線道路が冠水するおそれがある。
- 山地に囲まれた低平地を山間から小支川を多数合流しながら流下し、オホーツク海に注ぐ藻籠川は、洪水時には小支川、小溪流を多数合流することで、河川沿いに並行する道道紋別丸瀬布線や周辺農地の冠水、また元紋別市街地で浸水被害が発生するおそれがある。
- 北海道が管理する河川の多くは堤防等のハード整備に時間を要しており、分散する集落や農地などの浸水被害の発生が懸念される。
- 網走から稚内に至る国道 238 号、渚滑川と並行し流域の下流域（紋別市）～上流域（滝上町）を結ぶ国道 273 号等の主要道路の浸水が想定され、上流域または下流域への避難や、傷病者の災害時拠点病院への搬送が困難となるとともに、周辺市町村からの円滑な支援受入を妨げるおそれがある。

これらの課題に対し、協議会においては、避難勧告の発令等を担う市町と、河川管理者である道及び国さらには、地域内の防災関係機関が一体となって行う取組について、令和 7 年度までに『渚滑川のほか中小河川を含む地域で発生しうる大規模水害に対し、「高速な洪水流から地域を守る」「迅速・確実な避難を目指す』ことを目標として定め、取組内容を取りまとめた。

取組内容として、河道掘削などの洪水氾濫を未然に防ぐハード対策や堤防決壊までの時間を少しでも延ばすための堤防天端保護などの危機管理型ハード対策のほか、洪水を安全に流下させるため、堆積土砂や樹木の除去など、適切な河道の維持管理を図ることに加え、以下の取組を実施する。

- 霞堤部の浸水・氾濫状況や、高速の洪水流による河岸侵食等を早期に把握するため、ＣＣＴＶカメラ等の観測機器の整備を行い、監視体制の強化と関係機関へ情報提供を行う。また、土地勘や洪水対応の経験の乏しい人員にも分かりやすい巡視マップの作成及び平時の定期的な情報共有等により、侵食状況などの早期把握を図る。
- 避難時間の確保に資する迅速な水防活動を可能とするため、備蓄場所の検討を通じて資機材の運搬時間の短縮を図るとともに、関係機関と共同して高速の洪水流による河岸侵食発生をシナリオに組み込んだ水防訓練を定期的実施する。
- 住民等に迅速・確実な避難行動を促すため、想定最大規模の洪水を踏まえた避難場所や避難経路の見直し及びハザードマップの作成を行い、地域防災計画へ反映するとともに、町内会等による避難訓練や水防災に関する講習会、ワークショップ等の開催を通じて、自助・共助の意識向上に努める。
- 中小河川において、迅速かつ確実な避難行動を促すために、関係機関と協力し水害リスクの高い箇所を把握を行う。
- 社会経済活動の早期再開に資するべく、既設排水系統を関係機関と共有の上、資機材搬入経路と想定排水箇所を予め設定し、開発局保有の排水ポンプ車等を活用した排水計画を作成するとともに定期的に訓練を実施する。

また、避難所の新型コロナウイルスをはじめとした感染症対策や近年、各地で重大な被害が発生している要配慮者利用施設の確実な避難行動など新たな課題についても関係機関で情報を共有し、取組の推進を図る。

本資料は、協議会規約第3条に基づきとりまとめたものである。

2. 協議会の構成員

協議会の参加機関及び構成員は、以下のとおりである。

参加機関	構成員
紋別市	市長
滝上町	町長
網走地方気象台	台長
陸上自衛隊第25普通科連隊	連隊長
北海道警察北見方面本部	警備課長
紋別警察署	署長
紋別地区消防組合	消防長
北海道オホーツク総合振興局	局長
網走開発建設部	部長

3. 渚滑川のほか中小河川を含む地域の概要と主な課題

■地形的特徴

渚滑川は、北見山地の天塩岳からサクルー川、立牛川、ウツツ川等の中小各支川を合わせながら、山地に囲まれた低平地を流れ、紋別市渚滑町においてオホーツク海に注ぐ一級河川である。

以下の特徴を有し、浸水被害が発生すると甚大な被害が想定される。

シブノツナイ川は、紋別市、湧別町にまたがり、湧別町の低山地から低平地を流下しシブノツナイ湖川と合流しシブノツナイ湖に注ぎ、その後、シブノツナイ湖よりオホーツク海に注ぐ二級河川である。

藻籠川は、紋別市、遠軽町との市町界に連亘する山脈から小支川を合わせ、山地に囲まれた低平地を流下し、元紋別市街にて元丘川等を合わせオホーツク海に注ぐ二級河川である。

① 上流域（滝上市街地）

河床勾配は本川、支川ともに急で、屈曲した堀込河道が連続しており、滝上市街地上流域において山間から多くの中小河川が合流し、川幅も狭い
⇒洪水時には急激な水位上昇や高速な洪水流が発生しやすい地形のため
河岸侵食等による橋梁被災などにより、住民避難の通行の妨げや孤立集落などが懸念される

② 中流域～下流域の河床勾配は約 1/400～1/900 と全川の急で、氾濫水の流下を遮る支川や道路盛土が少ない

⇒洪水時には高速な洪水流が発生しやすく、右岸側は氾濫水が下流側へ流下しやすい地形のため、河岸侵食等により堤防が決壊し、氾濫時には川沿いで広範囲に浸水することが懸念される

③ 河口域（紋別市街地）は低平地となっている

⇒氾濫水が拡散しやすい地形のため、氾濫が生じると広範囲に浸水する
⇒氾濫時には渚滑川本川の洪水流に加え、最下流部で合流する渚滑古川も本川の高い水位の影響で排水できず、内水被害も加わり浸水時間が長くなる
ことが懸念される

④ シブノツナイ川は川中の狭い箇所がある

⇒洪水時には水位上昇により、酪農地や幹線道路が冠水することが懸念される

⑤ 藻籠川は山間を流れる小支川を多数合流しながら流下している

⇒洪水時には小支川が多数合流することで水位上昇しやすく、河川沿いに平行する道路、周辺農地の冠水や元紋別市街地で浸水被害が発生することが懸念される

■過去の被害状況と河川改修の状況

渚滑川流域では、大正11年8月洪水や昭和7年8月洪水により浸水被害を受け、築堤、捷水路の開削等の治水事業が本格的に行われてきた。近年では、平成10年9月洪水及び平成18年10月洪水や平成28年8月洪水において、計画高水位を超える大規模な洪水が発生しており、平成10年9月の洪水では上渚滑地点（基準地点）で既往最大の洪水となった。

また、平成28年8月洪水においては、3つの台風により記録的な豪雨に見舞われ、計画高水位を連続して2回超える洪水となった。

【国管理河川】

渚滑川の国管理河川では、平成22年に「渚滑川水系河川整備計画」を策定し、対象期間を概ね20年とする河川整備の当面の目標を設定し、主に以下の対策を実施している。

- ・ 渚滑川流域に大きな被害をもたらした戦後最大規模の洪水である平成10年9月洪水の流量を安全に流すことを目標とした河道掘削の実施

【道管理河川】

渚滑川の内、北海道が管理する河川では、洪水を安全に流下させるため、渚滑川の支川で河道整備及び堤防整備を実施している。

北海道管理河川のシブノツナイ川水系では、平成23年に『シブノツナイ川水系河川整備計画』を策定し、対象期間を概ね30年とする河川整備に係る当面の目標を設定し、主に以下の対策を実施している。

- ・ 洪水を安全に流下させるため、必要な断面を確保する河道掘削、堤防整備を実施
(鴻輝川)
- ・ 平成10年9月の既往最大洪水を踏まえ、洪水による災害発生の防止、若しくは軽減を図るため、河道掘削、堤防の整備を実施済
(シブノツナイ湖、中ノ沢川、信東川)

しかしながら、いまだ整備計画目標流量に対して流下能力が不足している区間があるとともに、平成28年8月洪水では渚滑橋地点において計画高水位を超過している。また、北海道が管理する一級及び二級河川に係る中小河川の多くは、堤防等

のハード整備が遅れており、流下能力が不足している河川があることから、分散する集落や農地などの浸水被害が懸念される。

■地域の社会経済等の状況

国管理河川における想定最大規模の降雨により、紋別市では約 25.9 km²が浸水し（浸水区域内人口は約 0.2 万人）、広い範囲で浸水する。

また、渚滑川上流の滝上町においても、市街地及び郊外地域の至る所で浸水被害の実績がある。

地域は、明治初期から酪農が盛んであり、紋別市渚滑町には日本一のバター生産量を誇る乳業工場が存在する。また、紋別市はホタテやズワイガニの全国有数の産地となっている。さらに、じゃがいもやかぼちゃなどの農業のほかには林業も盛んで、町内には木材製品の生産活動などを営む工場などが点在する。さらに滝上町は、日本一の芝ざくら公園と言われる滝上公園があり、全国から観光客も多い。

渚滑川を中心とした地域には網走から稚内に至る国道 238 号、渚滑川と並行し下流域の紋別市街地から上流域の滝上市街地を結ぶ国道 273 号が通り、周辺市町や地域内を繋ぐ交通網が存在する。

また、国管理河川における想定最大規模の降雨による浸水想定区域内には、上記の交通網に加え、学校などの教育施設や商業施設などが点在する。

このような状況から、渚滑川を中心とした地域に暮らす人々の命を守る避難行動への対応や、道路機能の早期回復等による地域経済への影響を軽減させるための取組が必要である。

■大規模な洪水発生時に想定される被害の特徴

大規模な洪水が発生した場合、渚滑川を中心とした地域で想定される被害の特徴は以下の通りである。

①上流域（滝上市街地）

- ・山間から合流する中小河川が多く、洪水時には急激な水位上昇や高速な洪水流が発生しやすい地形のため、河岸侵食等により河川沿いの農地被災や橋梁被災等による住民避難の通行の妨げや孤立集落などが懸念される

②中流域～下流域（上渚滑市街地～渚滑市街地）

- ・高速な洪水流が発生しやすく、氾濫水が下流側へ流下しやすい地形のため、河岸侵食等により堤防が決壊し、川沿いで広範囲に浸水することが懸念される

③河口域（紋別市街地）

- ・低平地のため氾濫水が拡散しやすく、氾濫が生じると広範囲に浸水する
- ・氾濫時には渚滑川本川の洪水流に加え、最下流部で合流する渚滑古川も本川の高い水位の影響で排水できず、内水被害も加わり浸水時間が長くなることが懸念される

④シブノツナイ川（沼の上市街地）

- ・洪水時には河道の水位が上昇しやすく、周辺酪農地や幹線道路が冠水することが懸念される

⑤藻籠川（元紋別市街地）

- ・洪水時には小支川が多数合流することから水位が上昇しやすく、河川沿いの道路、周辺農地の冠水や元紋別市街地で浸水被害が発生することが懸念される

⑥地域全体

- ・山地、丘陵地にはさまれた地形を流下することから、地域内に降った雨は短時間で河道内に集中し、水位が上昇しやすい
- ・下流域の紋別市街地と上流域の滝上市街地を繋ぐ国道 273 号、周辺市町と繋がる国道 238 号等の主要道路の浸水が想定され、救助活動、支援受け入れのほか、乳製品等の消費地への出荷に支障をきたすことが懸念される

渚滑川水系渚滑川 洪水浸水想定区域図 (想定最大規模)

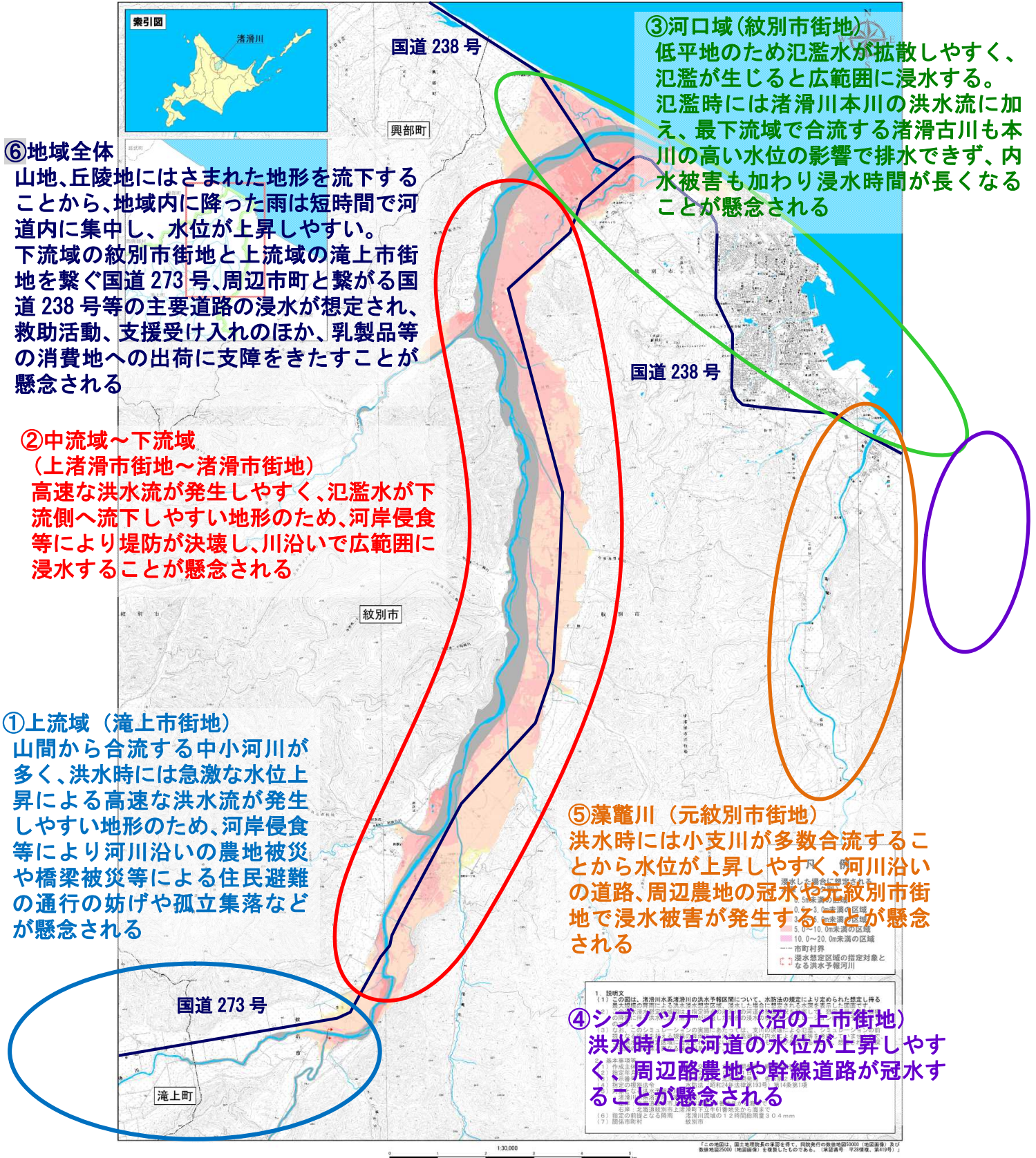


図 国管理河川における想定最大規模の降雨による浸水想定区域と想定される被害の特徴

■渚滑川を中心とした地域での主な課題と取組

以上の流域・水害特性を踏まえた、大規模洪水発生時の主な課題と、課題に対する取組内容は下記の通りである。

想定される被害の特徴	大規模洪水に対する課題	課題解決に向けた取組
<p>①上流域（滝上町市街地）</p> <ul style="list-style-type: none"> 洪水時には急激な水位上昇や高速な洪水流が発生しやすい地形のため、河岸侵食等により河川沿いの農地被災や橋梁被災等による住民避難の通行の妨げや孤立集落などが懸念される <p>②中流域～下流域（上渚滑市街地～渚滑市街地）</p> <ul style="list-style-type: none"> 高速な洪水流が発生しやすい地形のため、河岸侵食等により堤防が決壊し、氾濫時には川沿いで広範囲に浸水することが懸念される <p>③河口域（紋別市街地）</p> <ul style="list-style-type: none"> 低平地のため氾濫水が拡散しやすく、氾濫が生じると広範囲に浸水する 氾濫時には渚滑川本川の洪水流に加え、最下流部で合流する渚滑古川も本川の高い水位の影響で排水できず、内水被害も加わり浸水時間が長くなること懸念される <p>④シブノツナイ川（沼の上市街地）</p> <ul style="list-style-type: none"> 洪水時には河道の水位が上昇しやすく、周辺酪農地や幹線道路が冠水することが懸念される <p>⑤藻籠川（元紋別市街地）</p> <ul style="list-style-type: none"> 洪水時には小支川が多数合流することから水位が上昇しやすく、河川沿いの道路、周辺農地の冠水や元紋別市街地で浸水被害が発生することが懸念される <p>⑥地域全体</p> <ul style="list-style-type: none"> 山地、丘陵地にはさまれた地形を流下することから、地域内に降った雨は短時間で河道内に集中し、水位が上昇しやすい 下流部の紋別市街地と上流部の滝上市街地を繋ぐ国道273号、周辺市町と繋がる国道238号等の主要道路の浸水が想定され、救助活動、支援受け入れのほか、乳製品等の消費地への出荷に支障をきたすことが懸念される 	<p>①高速な洪水流による堤防の決壊に起因する氾濫や、氾濫水が流下・拡散しやすい地形による広範囲の浸水から人的被害を防ぐため、<u>迅速かつ確実な避難行動が必要である</u></p> <p>②高速な洪水流による河岸侵食や、氾濫水の流下・拡散を最小限にするため、<u>迅速かつ確実な水防活動が必要である</u></p> <p>③救助活動や支援受け入れの円滑化及び物流機能の早期復旧に資するべく、<u>効率的・効果的な排水活動が必要である</u></p>	<p>①迅速かつ確実な避難行動のための取組</p> <p><ハード対策></p> <ul style="list-style-type: none"> 堤防決壊までの時間を少しでも延ばすための堤防天端保護などの危機管理ハード対策 <p><ソフト対策></p> <ul style="list-style-type: none"> 想定最大規模の降雨による浸水想定区域を基にしたハザードマップの作成 洪水氾濫危険区域図の作成（※1） スマートフォンを活用したリアルタイム情報提供やプッシュ型の避難情報発信の整備 多様な手段を用いた避難情報発信体制の強化 避難場所・避難所の見直しを行い、地域防災計画へ反映 避難勧告等の発令に着目したタイムラインの改良や多機関連携携帯型タイムラインの作成 町内会等による避難訓練や防災教育などの実施 自主防災組織の構築 など <p>②迅速かつ確実な水防活動のための取組</p> <p><ハード対策></p> <ul style="list-style-type: none"> 洪水氾濫を未然に防ぐ対策 霞堤部や、水害リスクの高い箇所への監視機器整備と体制強化 水防拠点の設置検討や水防資機材の充実 <p><ソフト対策></p> <ul style="list-style-type: none"> 関連機関共同で水害リスクの高い箇所の共同点検の実施 関係機関が連携した水防訓練の実施 消防団員、水防協力団体の募集等、体制の強化 など <p>③効率的・効果的な排水活動のための取組</p> <p><ハード対策></p> <ul style="list-style-type: none"> 排水活動に必要な資機材の整備検討 <p><ソフト対策></p> <ul style="list-style-type: none"> 大規模水害を想定した排水計画を作成 排水訓練の実施 など

このような取組を実施することにより、「水防災意識社会」の再構築を目指すものとする。

（※1）水位周知河川以外の河川における洪水氾濫危険区域図は水防法に基づかない簡易な方法で作成し提供している。

4. 現状の取組状況と課題

渚滑川を中心とした中小河川も含む減災対策について、各構成員で現状を確認し課題を抽出した結果、概要としては、以下のとおりである。（別紙－1 参照）

①迅速かつ確実な避難行動に対する課題

※現状：○、課題：●（以下同様）

項目	現状と課題	
避難時間の確保に資するハード対策	○堤防決壊までの時間を少しでも引き延ばすための危機管理型の河川整備を実施している。 （網走開建）	
	完了	A
洪水リスクの高い箇所 の把握と避難場所・避難経路の確保	○平成 28 年 10 月に想定最大規模の降雨による浸水想定区域図（直轄区間）を作成・公表し、紋別市長に通知している。 （網走開建） ○平成 31 年 3 月に想定最大規模の降雨による洪水氾濫危険区域図（道管理区間）を作成し、紋別市及び滝上町に提供している。 （振興局） ○平成 22 年 9 月の浸水想定区域図（計画規模）に基づき、ハザードマップを作成し、浸水範囲・避難場所・避難所を設定・周知している。（紋別市） ○平成 27 年に地域防災計画の改定を行うとともに、水防計画及び防災マップの全面的な改定を行い、住民等に周知している。（滝上町） ○道管理河川における水害リスクの高い箇所が明確となっていない。（紋別市, 滝上町）	
	●想定最大規模の洪水時は利用できる避難場所・避難経路が限定される。	B
	●流域内の主要な道路となる国道 238 号や 273 号は、想定最大規模の洪水時には浸水が想定され、避難経路として使用する道路状況を洪水時に迅速に把握する必要がある。	C
	●浸水実績等や想定最大規模の降雨による洪水氾濫危険区域図を作成し、水害リスクの高い箇所を把握しておく必要がある。	a

※各項目の課題●のアルファベット記号は、後述の「6. 概ね5年で実施する取組」の内容

項目	現状と課題	
住民等への情報伝達の体制・方法の検討	<ul style="list-style-type: none"> ○気象警報、注意報、河川水位、洪水予報、水防警報等の情報をホームページや報道機関等の協力を得てテレビ、ラジオ等を通じて伝達している。(網走開建, 気象台, 振興局) ○消防無線によるサイレン吹鳴及び避難勧告等の放送、災害情報や緊急速報のメール配信、WEB等による河川水位、ライブ映像等の情報発信、広報車、町内会長等への電話連絡などの手段を活用し、情報伝達している。(紋別市, 滝上町, 紋別地区消防組合) ○網走開発建設部遠軽開発事務所長、振興局(副局長・出張所長)及び気象台長等では、関係自治体首長への情報伝達(ホットライン)、リエゾン等からの情報や河川水位の情報を川の防災情報等で住民に情報提供している。(網走開建, 気象台, 振興局, 自衛隊) ○水防警報区の基準水位観測所(渚滑橋、上渚滑)において避難勧告等の発令に着目したタイムラインを作成している。(網走開建, 気象台, 紋別市) ○地域防災計画等で避難勧告の発令に関する基準を定め、発令基準や対象地域を明記している。(紋別市) ○警報・注意報を発表し、警戒・注意を呼びかけている(警戒期間、注意期間、ピークの時間帯、最大雨量などの予測値を記述)。(気象台) ○自助・共助による災害に強い地域づくりを目指し、自主防災組織の結成を呼びかけている。(紋別市, 滝上町) 	
	<ul style="list-style-type: none"> ●高齢者や、下渚滑・中渚滑・上渚滑地区、また上流に位置する滝上町の市街地を除く郊外地区など、集落が分散している地域の居住者に対しても確実に避難情報を伝えるための手段が不十分である。 	D
	<ul style="list-style-type: none"> ●住民の迅速な避難行動を促すため、住民に対して分かりやすく切迫感の伝わりやすい情報を発信する必要がある。 	E
	<ul style="list-style-type: none"> ●自治体等の避難情報発信者は、要配慮者等にも考慮し、適切なタイミングで避難情報を出す必要がある。また、各機関がとるべき行動を明確にしておく必要がある。 	F

※各項目の課題●のアルファベット記号は、後述の「6. 概ね5年で実施する取組」の内容と対応

項目	現状と課題	
水害リスク情報の周知及び防災意識の向上	<ul style="list-style-type: none"> ○災害発生時に住民の避難行動が迅速かつ確実に実施できるよう避難誘導標識の整備、避難場所等の表示板の設置に加えて、避難訓練等の実施により、指定緊急避難場所、指定避難所についての必要な指導、啓発を行っている。（紋別市） ○水防技術講習会や小中学生を対象とした水防災に関する総合学習を実施している。（網走開建） ○要配慮者施設情報の基礎資料の提供を行っている。（振興局） ○関係施設に対して、避難確保計画の作成支援を行っている。（紋別市） ○洪水浸水想定区域の指定後に避難確保計画を作成する。（滝上町） ○要配慮者施設の避難確保計画に基づく、避難訓練の実施に係る支援が必要である。（紋別市, 滝上町） 	
	<ul style="list-style-type: none"> ●住民にハザードマップ等、水害リスク情報の存在及び内容を十分に認識してもらうとともに、防災意識を高めることが重要である。 	G
	<ul style="list-style-type: none"> ●防災体制、情報の収集・伝達、避難誘導等を明確にし、施設の整備、防災教育及び訓練の実施が必要である。 	b
	<ul style="list-style-type: none"> ●関係機関が連携し、積極的に支援を行うことが重要である。 	c

※各項目の課題●のアルファベット記号は、後述の「6. 概ね5年で実施する取組」の内容と対応

②迅速かつ確実な水防活動に対する課題

項目	現状と課題	
洪水氾濫を未然に防ぐ対策	<ul style="list-style-type: none"> ○洪水を安全に流下させるよう河口域の河道掘削を実施している。(網走開建) ○北海道管理区間の鴻輝川において河川整備(単独事業)を実施している。(振興局) 	
	<ul style="list-style-type: none"> ●計画断面に対して高さや幅が不足している堤防や流下能力が不足している河道があり、洪水により氾濫するおそれがある。 	H
監視体制の強化	<ul style="list-style-type: none"> ○主要水位観測所地点において、CCTVカメラにより河川水位や河川の状態を把握している。(網走開建) 	
	<ul style="list-style-type: none"> ●河岸侵食による堤防決壊等のリスクが高い箇所や霞堤による浸水域、また中小支川の水害リスクの高い箇所を把握するとともにより効率的に監視できるような体制構築が望まれる。 	I
水防資機材の整備と情報共有	<ul style="list-style-type: none"> ○水防備蓄基地や各機関の防災倉庫等に水防資機材を備蓄している。(網走開建, 振興局, 紋別市, 滝上町, 紋別地区消防組合) ○水防資機材は事務所・水防備蓄基地等に保有しており、非常時には水防団体等への貸し出しが可能である。(網走開建, 振興局) 	
	<ul style="list-style-type: none"> ●水防資機材の補充等(消防団員の身を守る資機材等含む)が的確に行われていない懸念がある。 	J
	<ul style="list-style-type: none"> ●水防資機材の保有状況について関係機関同士の情報共有が重要である。 	K
水防活動体制の強化	<ul style="list-style-type: none"> ○出水期前に、河川管理者と自治体で水害リスクの高い箇所の合同巡視を実施。(網走開建, 紋別市, 滝上町) ○災害発生時に地域で相互に協力できるよう、地域防災訓練を実施している。(紋別市, 滝上町) ○「北海道地域防災マスター」制度を活用した地域の防災体制の構築を勧めている。(振興局) ○河川増水のおそれがある場合には、町職員と消防職員で巡視を実施している。(消防組合滝上支署) 	
	<ul style="list-style-type: none"> ●水防機関等が迅速・確実に活動出来るよう、河岸侵食による堤防決壊リスクが高い箇所や洪水時取るべき行動について、関係機関同士で共有しておく必要がある。 	L
	<ul style="list-style-type: none"> ●消防団員の高齢化が進み、減少傾向にある一方で、想定最大規模の洪水時には広範囲で水防活動が必要になることから、水防活動にあたる人員を十分に確保することが重要である。 	M

※各項目の課題●のアルファベット記号は、後述の「6. 概ね5年で実施する取組」の内容と対応

③効率的・効果的な排水活動に対する課題

項目	現状と課題	
排水資機材の配備・運用	<p>○排水ポンプ車をはじめ、その他照明車など排水に必要な災害対策車両を全道各地に配備している。(網走開建)</p> <p>○紋別市では、市所有の排水ポンプ車等により、浸水箇所の排水作業を実施している。(紋別市)</p>	
	<p>●想定最大規模の洪水時には迅速かつ効果的に排水作業を実施するため、中小支川による氾濫水の排水も考慮した、新たな資機材や排水スペースの確保を検討する必要がある。</p>	N
排水活動体制の強化	<p>○排水ポンプ車や照明車等の災害対策車両・機器において平常時から定期的な保守点検を行うとともに、機械を扱う職員等への訓練・教育も実施し、災害発生による出動体制を確保している。(網走開建)</p> <p>○樋門・樋管の定期点検を実施している。(網走開建, 振興局)</p> <p>○排水作業準備計画を作成している。(網走開建)</p>	
	<p>●想定最大規模の洪水時には広範囲の浸水が想定されるため、浸水リスクの高い箇所を事前に考慮した効率的・効果的な排水計画を検討する必要がある。</p>	○
	<p>●的確な排水活動が行えるよう、平常時より機材の使用手法や能力等を関係機関同士で確認しておく必要がある。</p>	P

※各項目の課題●のアルファベット記号は、後述の「6. 概ね5年で実施する取組」の内容と対応

5. 減災のための目標

迅速かつ確実な避難行動、水防活動、排水活動を実施するため、各構成員が連携して令和7年度までに達成すべき減災目標は、以下のとおりとした。

【5年間で達成すべき目標】

渚滑川を中心とした中小河川も含む地域で発生しうる大規模水害に対し、「**高速な洪水流から地域を守る**」「**迅速・確実な避難**」を目指す

【目標達成に向けた3本柱】

目標達成に向けて、ハード対策とソフト対策による多重防御により、以下の取組を実施する。

- (1) 高速な洪水流による堤防の決壊に起因する氾濫や、氾濫水が流下・拡散しやすい地形による広範囲の浸水から人的被害を防ぐため、**迅速かつ確実な避難行動のための取組**を実施する。
- (2) 高速な洪水流による河岸侵食や、氾濫水の流下・拡散を最小限にするため、**迅速かつ確実な水防活動のための取組**を実施する。
- (3) 救助活動や支援受け入れの円滑化及び物流機能の早期復旧に資するべく、**効率的・効果的な排水活動のための取組**を実施する。

6. 概ね5年で実施する取組

氾濫が発生することを前提として、社会全体で、常にこれに備える「水防災意識社会」を再構築することを目的に、各構成員が取り組む主な内容は次のとおりである。

1) 迅速かつ確実な避難行動のための取組

高速な洪水流による堤防の決壊に起因する氾濫や、氾濫水が流下・拡散しやすい地形による広範囲の浸水から人的被害を防ぐため、以下の取組を実施する。

①ハード対策

主な取組項目	課題の 対応	目標時期	取組機関
■危機管理型ハード対策			
①国管理区間 ・堤防天端の保護 （渚滑左岸地区、下渚滑右岸地区、 中渚滑右岸地区、上渚滑右岸地区） ・堤防法尻の補強 （上渚滑右岸地区）	A	完了	網走開建
②北海道管理区間 ・堤防天端の保護箇所の検討と実施		H29年度から 実施	振興局

②ソフト対策

主な取組項目	課題の 対応	目標時期	取組機関
■洪水に対してリスクの高い箇所と、避難場所・避難経路の把握			
①想定最大規模の降雨による浸水想定区域、家屋倒壊等氾濫想定区域、破堤点別洪水浸水想定区域図（浸水ナビ）の公表	B, a	H28 年度	網走開建
		H28 年度から 実施	振興局
②想定最大規模の降雨による浸水想定区域に基づいた避難場所・避難所の見直し、ハザードマップの作成、まるごとまちごとハザードマップの検討	B	H28 年度から 実施	網走開建, 紋別市
		H29 年度から 実施	气象台, 振興局, 滝上町
③円滑な避難行動のため、道路管理者との連絡体制網の構築	C	H28 年度から 実施	網走開建, 振興局, 紋別市, 滝上町, 紋別地区消防組合
		H29 年度から実施	自衛隊, 北海道警察, 消防組合滝上支署
		R1 年度から実施	紋別警察
■避難情報、警報等をわかりやすく、適切なタイミングで確実に伝達するための取組			
①住民の避難行動を促すため、スマートフォンを活用したリアルタイム情報の提供や洪水予報等をプッシュ型で情報発信するためのシステム構築	D	H30 年度までに 実施	網走開建
②メール・テレビ・ラジオ・サイレン等、多様な手段を用いた避難情報発信体制の強化及び近隣住民同士での連絡体制等の人的ネットワーク（自主防災組織等）の構築	D	H28 年度から 実施	紋別市, 滝上町, 紋別地区消防組合
		H29 年度から 実施	消防組合滝上支署
③わかりやすく、切迫感の伝わりやすい情報となるよう、洪水予報文の改良、気象情報発信時の「危険度色分け」・「警報級の現象」やメッシュ情報等の改善	E	H28 年度	網走開建
		H29 年度までに 実施	气象台
④避難勧告等の発令を判断するための情報や、住民への情報伝達方法及び伝達内容についての市職員向けマニュアルの作成や想定最大規模の降雨による浸水想定区域に基づく地域防災計画の見直し	F	H28 年度から 実施	紋別市
		H29 年度から 実施	滝上町
⑤氾濫発生前に避難行動を促すための情報伝達訓練を実施し、訓練を通じて避難勧告等の発令に着目したタイムラインを改良や多機関が連携したタイムラインの作成（要配慮者も考慮）	F	H29 年度から 実施	網走開建, 气象台, 振興局, 自衛隊, 北海道警察, 紋別市, 滝上町, 紋別地区消防組合, 消防組合滝上支署
		R1 年度から実施	紋別警察

②ソフト対策

主な取組項目	課題の 対応	目標時期	取組機関
■水害リスク情報の周知や自助防災意識の啓発			
①町内会等による住民参加型避難訓練、水防災に関する講習会、ワークショップ、小中学生への防災教育及び渚滑川流域のほか、水害特性を踏まえた広報活動を実施する	G	引き続き実施	網走開建, 気象台, 振興局, 自衛隊, 北海道警察, 紋別警察, 紋別市, 滝上町, 紋別地区消防組合, 消防組合滝上支署
②要配慮者利用施設に係る避難確保計画の作成	b	H29 年度から 実施	振興局
		H30 年度から 実施	紋別市, 滝上町
③要配慮者利用施設の避難確保計画に基づく避難訓練の実施	c	R1 年度から 実施	紋別市, 滝上町

2) 迅速かつ確実な水防活動のための取組

高速な洪水流による河岸侵食や、氾濫水の流下・拡散を最小限にするため、以下の取組を実施する。

①ハード対策

主な取組項目	課題の対応	目標時期	取組機関
■洪水氾濫を未然に防ぐ対策			
①国管理区間 ・河道掘削 （渚滑右岸地区） ・浸透対策 （渚滑左岸地区、下渚滑右岸地区、中渚滑右岸地区）	H	R2年度までに実施	網走開建
②北海道管理区間 ・河川整備 （鴻輝川：単独事業） ・計画的な河道の維持管理（河道掘削、伐木等）		令和元年完了	振興局
■監視体制の強化			
①霞堤部や、渚滑川のほか中小河川など、水害リスクの高い箇所が把握できるよう、CCTVカメラの設置等、観測機器の調査及び監視体制の強化を検討する	I	H28年度から実施	網走開建
		H29年度から実施	振興局
■水防活動の資機材整備			
①上流への資機材運搬時間の短縮を図るため、水防資機材の備蓄基地等の配置検討や、資機材量及び新技術を活用した資機材導入の検討・配備	J	H28年度から実施	網走開建, 自衛隊, 紋別市, 紋別地区消防組合
		H29年度から実施	振興局, 滝上町, 消防組合滝上支署

②ソフト対策

主な取組項目	課題の 対応	目標時期	取組機関
■水防活動に必要な情報の共有			
①迅速な水防活動を支援するため、水防資機材等の保有状況の情報を共有しておくとともに、定期的な資材の状態点検を行う	K	H28 年度から 実施	網走開建, 振興局, 自衛隊, 紋別市, 滝上町, 紋別地区消防組合
		H29 年度から 実施	消防組合滝上支署
②毎年、重要水防箇所の見直しを行い、水防関係機関や住民が参加する水害リスクの高い箇所の共同点検を実施するとともに巡視マップの作成及び定期的な情報共有を行う	L	引き続き実施	網走開建, 振興局, 自衛隊, 紋別市, 滝上町, 紋別地区消防組合
		H29 年度から 実施	消防組合滝上支署
■水防活動体制の強化			
①関係機関が連携した、高速な洪水流による河岸侵食をシナリオに組み込んだ、水防訓練の実施	L, M	H29 年度から 実施	網走開建, 気象台, 振興局, 自衛隊, 北海道警察, 紋別市, 滝上町, 紋別地区消防組合, 消防組合滝上支署
		R1 年度から 実施	紋別警察
②リーフレットや HP を通じ、水防活動の担い手となる消防団員の募集を行うとともに水防協力団体の募集・指定を促進する	M	H28 年度から 実施	網走開建, 振興局, 紋別市, 滝上町, 紋別地区消防組合
		H29 年度から 実施	消防組合滝上支署

3) 効率的・効果的な排水活動のための取組

救助活動や支援受け入れの円滑化及び物流機能の早期復旧に資するべく、以下の取組を実施する。

①ハード対策

主な取組項目	課題の 対応	目標時期	取組機関
■排水活動の資機材整備			
①排水ポンプ車等、排水活動に必要な資機材の整備検討	N	H28年度から実施	網走開建, 紋別市, 滝上町
		H29年度から実施	紋別地区消防組合, 消防組合滝上支署
②排水活動を行うスペースの整備検討	N	H28年度から実施	網走開建, 振興局

②ソフト対策

主な取組項目	課題の 対応	目標時期	取組機関
■排水活動の体制強化			
①既設排水系統を関係機関と共有し、資機材搬入経路と想定排水箇所の設定を行い、排水ポンプ車等を活用した排水計画の作成	O	H29年度から実施	網走開建, 振興局, 紋別市, 滝上町, 紋別地区消防組合, 消防組合滝上支署
②排水ポンプ車等による関係機関同士での排水訓練の実施	P	引き続き実施	網走開建, 紋別地区消防組合, 振興局, 紋別市, 滝上町, 消防組合滝上支署

7. フォローアップ

今回の取組方針については、令和2年度をもって「地域の取組方針」の対象期間が終了するため改めて取組方針の検討を実施し、取りまとめたものである。

各機関の取組内容については、必要に応じて、減災目標や各機関の防災業務計画、地域防災計画、河川整備計画等に反映することで責任を明確にし、組織的、計画的、継続的に取り組むことが重要である。

原則、本協議会を毎年出水期前に開催し、取組の進捗状況を確認し、必要に応じて取組方針を見直すこととする。また、実施した取組についても訓練等を通じて習熟、改善を図るなど、継続的なフォローアップを行うこととする。