

## (5) 減災のための目標(案)と取り組み(案)について

# 【釧路川】水害での主な特徴

## ①市街地への浸水が広範囲に生じる

- ・ 標茶町、弟子屈町の市街地のある釧路川中上流域は、地盤勾配が急であることから、一度氾濫すると一気に流れていってしまうため広範囲に浸水が生じる。また、低平地が広がる下流域の釧路市や釧路町市街地はでも広い範囲で浸水する。そのため、病院や学校をはじめとする公共施設が多く浸水するおそれがあることから、能動的な避難行動を促すための取組や適切な場所への避難誘導が必要。

## ②洪水が長時間継続し、低平地における浸水被害が生じやすい

- ・ 平成15年8月洪水では、新釧路川の広里地点で、氾濫注意水位を92時間と長時間にわたり超過。釧路川下流域の氾濫域である釧路市、釧路町の市街地は、新釧路川から氾濫すると長時間浸水する可能性があり、社会経済活動の早期復旧のための効率的な排水活動が必要。
- ・ 堤防決壊の危険に備えた水防活動の強化が必要。また、氾濫による被害の長期化が懸念されることから、避難行動の長期化への対応策が必要

## ③分散する市街地を結ぶ道路が途絶

- ・ 釧路市、釧路町、標茶町、弟子屈町の市街地を結ぶ国道391号は、2 m以上浸水するおそれがあり、社会経済活動の早期復旧のための効率的な排水活動が必要。



昭和35年3月 外水氾濫状況  
(標茶町)



昭和35年3月 外水氾濫状況  
(弟子屈町)



昭和54年10月 外水氾濫状況  
(標茶町)



平成25年9月 外水氾濫状況  
(釧路町)

# 【釧路川】減災のための目標(案)

## ■ 5年間で達成すべき目標

釧路川の大規模水害に対し、長時間継続する洪水に対しての  
**「迅速・確実な避難」** **「社会経済被害の最小化」** を目指す

※大規模水害・・・想定し得る最大規模の降雨に伴う洪水氾濫による被害

※迅速・確実な避難・・・流域住民が予め避難経路・避難場所を把握し、またリアルタイムの防災情報等を入手し避難勧告等に基づき的確な避難を行う

※社会経済被害の最小化・・・人口・資産の集中する標茶町、弟子屈町、釧路市、釧路町市街地をはじめ、流域全体における大規模水害による社会経済被害を軽減し、早期に経済活動を再開できる状態

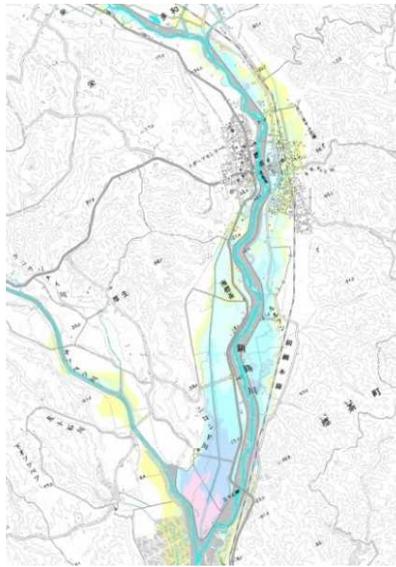
## ■ 上記目標達成に向けた2つの取組

釧路川において水災害防止を目的として河川管理者が実施する堤防整備等の洪水を河川内で安全に流す対策に加え、下記の取り組みを実施。

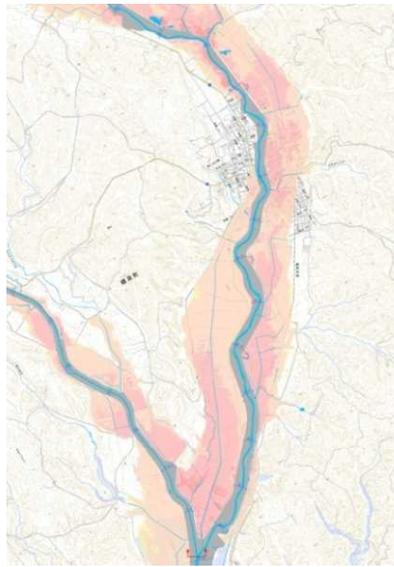
1. 迅速かつ確実な避難のための**避難行動に関する取組**
2. 長時間続く洪水、広範囲にわたる浸水被害から社会経済被害を軽減するための的確な**水防活動・早期復旧のための取組**

## ■ 平時から住民等への周知・教育・訓練に関する事項

○ 想定最大規模の洪水に係る浸水想定区域図の作成と周知



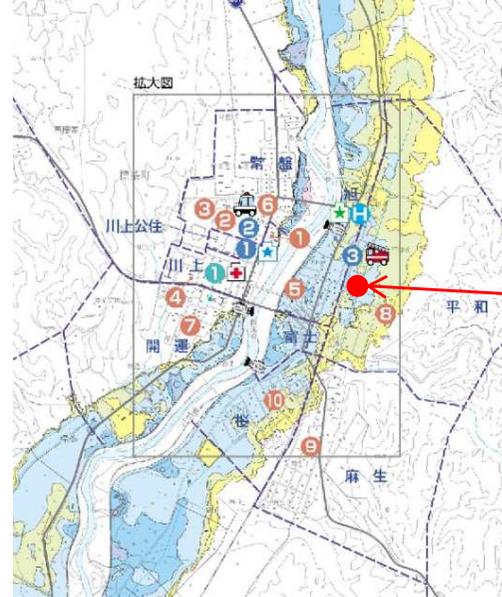
河川整備において  
基本となる降雨を前提



想定し得る最大規模の  
洪水に係る浸水想定区域

○ 想定最大降雨による洪水ハザードマップの改良と周知

○ 想定最大降雨による、まるごとまちごとハザードマップ設置の必要



※ 標茶町洪水ハザードマップより  
標茶町ホームページ <http://www.town.shibecha.hokkaido.jp/~sfsma/hazardmap.html>



※イメージ

○ 小学生を中心とした防災教育の実施



災害図上訓練【DIG】実施



標茶地区河川防災ステーション



標茶地区防災ステーション(水防資機材状況)



水防学習及び災害対策車両説明状況

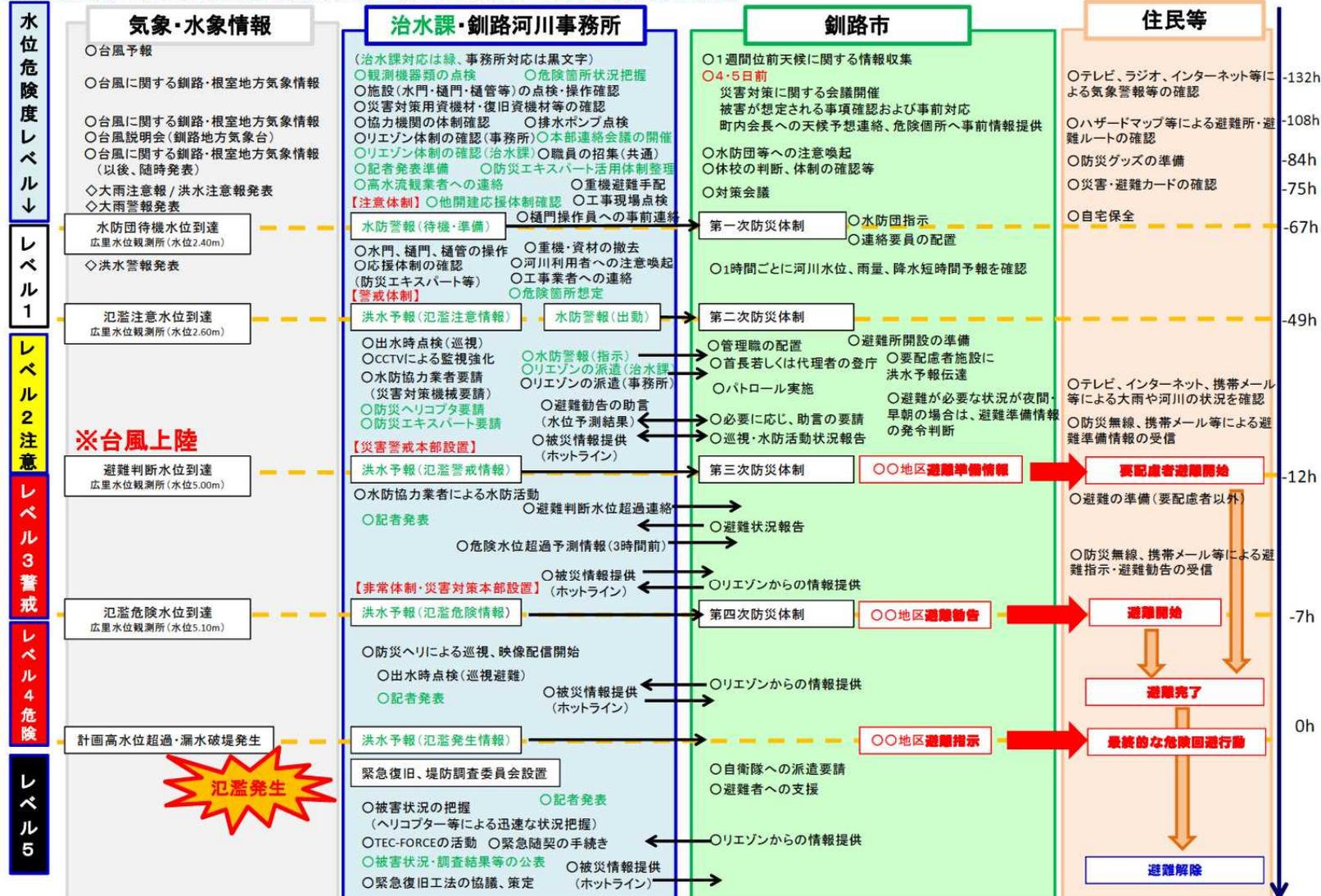


## ■ 情報伝達、避難計画等に関する事項

- 円滑かつ迅速な避難行動のため、**避難勧告に着目したタイムラインの策定を行う**
- 出水での運用や、タイムラインに基づく訓練を通じて改善を行っていく

### 台風の接近・上陸等に伴う大規模な洪水を対象とした、釧路川水系釧路川直轄管理区間沿川の市町村の避難勧告の発令等に着目した**タイムライン【防災行動計画】(案)**のイメージ H27.12時点

※避難勧告等の判断・伝達マニュアル作成ガイドライン(案)(内閣府:平成26年4月)を参考に作成。また、北海道からの情報もあるが、割愛している。  
 ※気象・水象情報に関する発表のタイミングや各機関の行動等については、平成4年9月台風17号洪水による気象状況、市町村の防災業務に関する計画等を参考にしており、実際の洪水では地域・事象等により異なることがある。また、今後の洪水を踏まえ、見直しを実施するものである。



## ■情報伝達、避難計画等に関する事項

○発表の対象区域や避難を切迫性が首長や住民に確実に伝わる洪水予報文、伝達手法へ改良を行う

【例：釧路川】

### 従来の洪水予報文

#### 釧路川・新釧路川 はん濫発生情報

釧路川・新釧路川洪水予報第〇号  
洪水警報（発表）  
平成〇〇年〇月〇日〇〇時〇〇分  
釧路開発建設部・釧路地方気象台 共同発表

（見出し）

釧路川・新釧路川では、はん濫が発生（レベル5）

（主文）

釧路市の釧路市街左岸築堤 KPOO付近でははん濫が発生しました。

はん濫による浸水が想定される地区※	
北海道釧路市	〇〇

※はん濫による浸水が想定される地区については、一定の条件下に基づく計算結果での推定です。

気象条件や堤防の決壊の状況によっては、この地区以外でもはん濫による浸水がおこる可能性があります。

（雨量）

現在、雨は止んでいます。

流域	〇〇日〇〇時〇〇分～〇〇日〇〇時〇〇分	〇〇日〇〇時〇〇分～〇〇日〇〇時〇〇分
	までの流域平均雨量	までの流域平均雨量の見込み
釧路川流域	〇〇〇ミリ	〇〇ミリ

（水位）

釧路川・新釧路川の水位観測所における水位は次の通りと見込まれます。

観測所名	水位危険度		レベル1 水防団 待機	レベル2 はん濫 注意	レベル3 避難 判断	レベル4 はん濫 危険
	水位 (m)	又は流量 (m <sup>3</sup> /s)				
弟子屈 水位観測所 (川上郡弟子屈町)	00日00時00分の状況	***				
	00日01時00分の予測	***				
	00日02時00分の予測	***				
	00日03時00分の予測	***				
標茶 水位観測所 (川上郡標茶町)	19日13時10分の状況	***				
	19日14時10分の予測	***				
	19日15時10分の予測	***				
	19日16時10分の予測	***				
広里 水位観測所 (釧路市)	19日13時10分の状況	***				
	19日14時10分の予測	***				
	19日15時10分の予測	***				
	19日16時10分の予測	***				

水位のグラフは各水位間を按分したものです。  
レベル4については、はん濫危険水位と計画高水位を按分しており、はん濫危険水位=計画高水位の場合は最大になります。

### 改良後イメージ

#### 釧路川・新釧路川 はん濫発生情報

釧路川・新釧路川洪水予報第〇号  
洪水警報（発表）  
平成〇〇年〇月〇日〇〇時〇〇分  
釧路開発建設部・釧路地方気象台 共同発表

（見出し）

釧路川・新釧路川では、**（堤防決壊による）**はん濫が発生（レベル5）

（主文）

釧路川・新釧路川では、釧路市の市街左岸築堤 KPOO（左岸）付近において、はん濫が発生しました。（レベル5）直ちに、市町村からの避難情報を確認するとともに、各自安全確保を図るなど、適切な防災行動をとって下さい。

はん濫による浸水が想定される地区※	
北海道釧路市	〇〇

※はん濫による浸水が想定される地区については、一定の条件下に基づく計算結果での推定です。

気象条件や堤防の決壊の状況によっては、この地区以外でもはん濫による浸水がおこる可能性があります。

（雨量）

現在、雨は止んでいます。

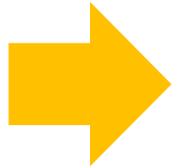
流域	〇〇日〇〇時〇〇分～〇〇日〇〇時〇〇分	〇〇日〇〇時〇〇分～〇〇日〇〇時〇〇分
	までの流域平均雨量	までの流域平均雨量の見込み
釧路川流域	〇〇〇ミリ	〇〇ミリ

（水位）

釧路川・新釧路川の水位観測所における水位は次の通りと見込まれます。

観測所名	水位危険度		レベル1 水防団 待機	レベル2 はん濫 注意	レベル3 避難 判断	レベル4 はん濫 危険
	水位 (m)	又は流量 (m <sup>3</sup> /s)				
弟子屈 水位観測所 (川上郡弟子屈町)	00日00時00分の状況	***				
	00日01時00分の予測	***				
	00日02時00分の予測	***				
	00日03時00分の予測	***				
標茶 水位観測所 (川上郡標茶町)	19日13時10分の状況	***				
	19日14時10分の予測	***				
	19日15時10分の予測	***				
	19日16時10分の予測	***				
広里 水位観測所 (釧路市)	19日13時10分の状況	***				
	19日14時10分の予測	***				
	19日15時10分の予測	***				
	19日16時10分の予測	***				

水位のグラフは各水位間を按分したものです。  
レベル4については、はん濫危険水位と計画高水位を按分しており、はん濫危険水位=計画高水位の場合は最大になります。

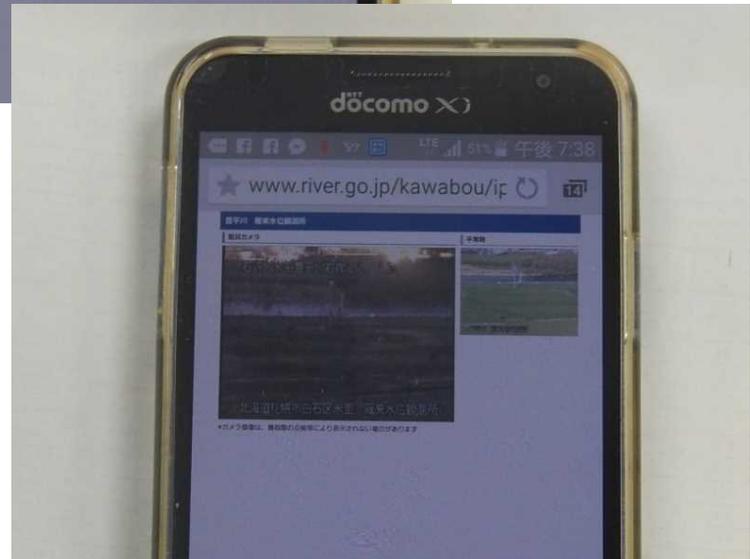


## ■円滑かつ迅速な避難に資する施設整備に関する事項

○ライブ画像、河川水位、レーダー雨量等のリアルタイム情報のスマートフォンを活用した提供の普及



川の防災情報  
カメラや水位データなどリアルタイム情報が見ることができる





## ■水防活動の効率化及び水防体制の強化に関する事項

○水防活動の効率化を図るため、平時に水害リスクの高い箇所共同点検

水防団・住民との共同点検を実施



標茶町 (H27.10)



釧路市 (H27.10)

○水防体制強化のため、関係機関が連携した水防訓練及び講習会等の継続実施

## ■釧路川水防連絡協議会の開催

釧路開発建設部が管理する一級河川の水害防止を図るため、重要水防箇所への周知、河川水防情報に関する情報交換等を行い洪水時に迅速、かつ、的確に水防活動が実施されるように、管内の自治体等（水防管理団体）が合同で実施。



## ■水防技術講習会

自治体等（水防管理団体）が洪水時に迅速、かつ、円滑に水防活動が実施されるよう、より一層の水防技術の向上と、伝承を図ることを目的に開催。



■ 氾濫水の排除、施設運用等に関する取り組み

○排水ポンプ車等により迅速な氾濫水の排水を行うため、重要な地区での排水計画を検討

H27訓練状況写真



(排水訓練は下オソベツ樋門で実施)