

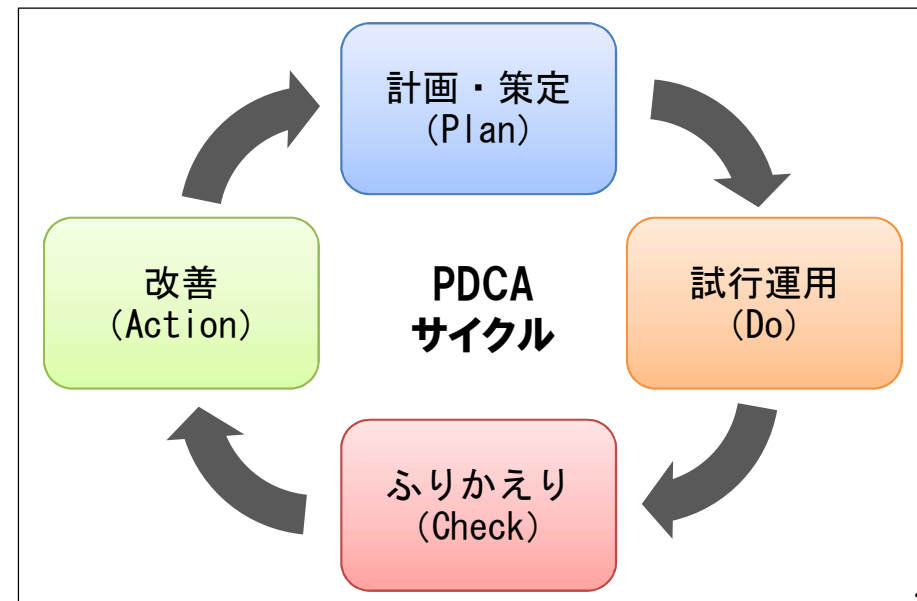
# 厚真地区緊急対応タイムラインの 取り組みについて

# これまでの取り組みについて

---

# これまでの取り組み概要

- ・平成30北海道胆振東部地震後の出水期や及び融雪期における洪水・土砂災害に備え、事前対応行動を検討する「意思決定ワーキング」を設置し、「平成30年北海道胆振東部地震後における厚真地区緊急対応タイムライン（以下、厚真地区緊急対応TL）」を策定した。
- ・意思決定ワーキングでは、厚真町総務課、消防署厚真支署、北海道開発局、北海道、北海道警察、自衛隊、専門家等が参画し、災害対応時における厚真町の意思決定に関する判断基準や支援体制等について検討した。
- ・平成30年の台風第24号、第25号では、厚真地区緊急対応TLの試行運用を行い、各関係機関が連携した危険区域内の住民へ避難の呼びかけや避難誘導、危険区域内への道路の通行止め等を実施した。
- ・試行運用後に、各関係機関が実施した防災行動についてふりかえり、厚真地区緊急対応TLの改善を行った。
- ・これまで、6回の意思決定ワーキングと7回の事務局会議、2回の町職員向け勉強会を実施している。  
（令和5年6月28日現在）



タイムラインのPDCAサイクル

# 取り組みの実施フロー①

平成30年（2018年）度



# 取り組みの実施フロー②

令和元年（2019年）度

7/29

勉強会  
(町各課職員対象)

- ・厚真地区緊急対応TLについて認識共有
- ・机上演習

8/14

第1回  
事務局会議

- ・机上演習の結果を踏まえた厚真地区緊急対応TLの精査

台風第10号対応

令和2年3月10日融雪対応

令和2年（2020年）度

7/14

第2回  
事務局会議

- ・融雪対応のふりかえり

1/19

第3回  
事務局会議

- ・日高幌内湖地すべり対策の進捗状況及び段波TLの終了について
- ・土砂災害警戒情報の発表基準について
- ・厚真町コミュニティTLの取り組みについて
- ・ホットラインの基準について

ホットライン実施基準の整理

令和3年2月15日融雪対応

2/22

第4回  
事務局会議

- ・厚真町の土砂災害に関する基準について
- ・厚真地区緊急対応TLについて

# 取り組みの実施フロー③

令和3年（2021年）度

7/8

第5回  
事務局会議

- ・避難指示の一本化にともなう厚真地区緊急対応TLの改善について
- ・厚真町職員向け勉強会について

厚真地区緊急対応TL【意思決定G】（水害対応編）の改善 ※避難指示一本化に対応

令和4年（2022年）度

5/18

第6回  
事務局会議

- ・令和4年出水期におけるTL運用について
- ・厚真町職員向け勉強会について

6/20

勉強会  
（町各課職員対象）

- ・厚真地区緊急対応TLについて認識共有

2/7

第7回  
事務局会議

- ・厚真地区緊急対応TL運用訓練について

2/15

TL運用訓練

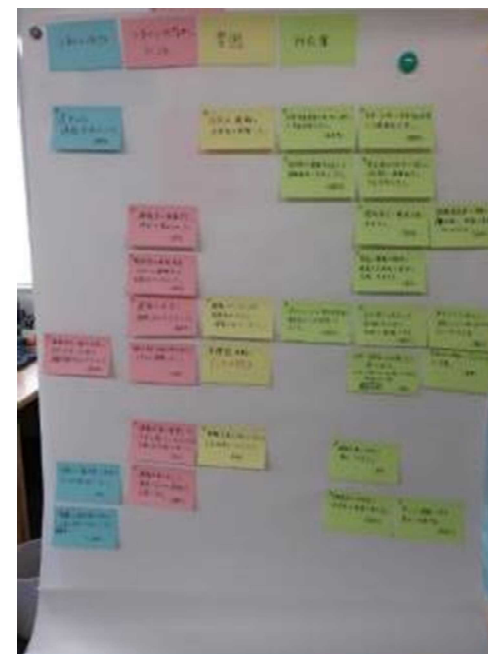
- ・厚真地区緊急対応TLの読み合せ／意思決定訓練

# 意思決定ワーキング

## 意思決定ワーキング（全6回）

### 主な協議・確認内容：

- ・ タイムラインのイメージ共有
- ・ 可能性のあるリスクと防災対応の検討
- ・ 土砂災害の危険箇所と浸水想定区域の共有
- ・ 災害警戒時の道路の通行止めの検討
- ・ 緊急対応TLの検討・作成
- ・ 融雪期における防災対応（洪水・土砂災害）の検討
- ・ 台風・融雪期対応のふりかえり



ふりかえりの結果



第1回意思決定ワーキングの様子



第3回意思決定ワーキングの様子



第6回意思決定ワーキングの様子

# 厚真地区緊急対応タイムラインについて

---



# タイムラインの効果と目指すところ

## タイムラインの効果

- ・ 災害イメージ（現象、情報等）の共有
- ・ 防災情報（防災気象情報、河川水位情報、土砂災害に関する情報、各機関の対応状況等）の共有
- ・ 防災情報に基づく危機感の共有

## タイムラインの目指すところ

それぞれの役割に基づく防災行動と機関が連携した対応を行うことによる最大限の防災効果の実現

# 厚真地区緊急対応タイムラインの構成

平成30年北海道胆振東部地震後における厚真地区緊急対応タイムライン【意思決定G】(水害対応編) 詳細表

◎:主体的に行動する機関、情報を発信・周知する機関  
○:行動を支援・協働する機関、情報を受信・収集する機関

ver.2021年07月08日

TLステージ移行の判断基準			対応行動			役割分担								備考							
TLステージ			行動項目 (第1階層)	新 NO	行動細目 (第2階層)	意思決定G															
洪水災害(厚真川外水氾濫)	土砂災害		TL ステージ	情報伝達	101	水防警報(出動)の発信/受信	北海道	厚真町	振興局 総合	管室 建設	建設 開発	気象 庁地方	消防	消防 団	警察	自衛 隊					
気象情報、厚真川水位	積雪なし	積雪あり					北海 道	厚 真 町	振 興 局 総 合	管 室 建 設	建 設 開 発	気 象 庁 地 方	消 防	消 防 団	警 察	自 衛 隊					
<p>・氾濫注意水位を超えた状態で、かつ流域雨量指数が警戒基準を大きく超過(基準Ⅲ) 厚真大橋(17.45m)、浜厚真(4.27m)</p> <p>・氾濫危険水位を超えた場合もしくは超える見込みがある場合 厚真大橋(18.71m)、浜厚真(5.47m)</p> <p>・避難指示の発令が必要となるような強い降雨を伴う台風等が、夜間から明け方に接近・通過することが予想される場合</p>	<p>・大雨警報(土砂災害)の危険度分布(土砂災害警戒判定メッシュ情報)で「予想で土砂災害警戒情報の基準に到達」する場合(薄い紫色)</p> <p>・土砂災害警戒情報が発表された場合</p> <p>・大雨警報(土砂災害)が発表されている状況で、記録的短時間大雨情報が発表された場合</p> <p>・土砂災害の前兆現象が発見された場合(湧き水・地下水の湧り、渓流の水量変化、山鳴り、流木の流出等)</p>	<p>・「防災メール」で、「24時間雨量と融雪量の合計が100mm以上かつ1時間雨量30mm以上。または24時間雨量と融雪量の合計が190mm以上」が予想された場合</p>	<p>ステージ4 (警戒対応)</p>	情報の伝達	101	水防警報(出動)の発信/受信	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○					
				102	水防警報(指示)の発信/受信	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○			
				103	ホットラインの実施(氾濫危険水位到達)	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○		
				104	ホットラインの実施(土砂災害警戒情報)	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○		
				105	TL運用会議の開催	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○		
				106	対応の現状と今後の見込みの確認	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○		
				107	通行規制の範囲の確認 ※土砂崩れ等の発生を確認した場合	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○		FAXで各機関に発信
				108	声かけを行う住民の確認	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○		
				109	ステージ4移行の判断	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○		
				110	避難指示発令の検討	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○		
				111	避難指示発令範囲の検討	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○		
				112	ステージ4移行の判断と発信/受信	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○		
防炎体制の強化	113	第3非常配備体制への移行	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○					
	114	職員配備の確認	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○					
避難路の設定	115	通行規制の状況を確認した避難路の検討・設定	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○					
	116	避難路の発信・周知/受信・収集	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○					
土砂災害危険エリアからの避難	117	土砂災害危険エリアへの避難指示の発信・周知/受信・収集	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○					
	118	土砂災害危険エリア内の工事関係者へ作業中止・退避の連絡	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○					
	119	土砂災害危険エリア内の住民への退避の周知	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○					
浸水危険エリアからの避難	120	住民への声かけ状況・住民の避難状況の共有	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○					
	121	浸水危険エリアへの避難指示の発信・周知/受信・収集	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○					
	122	浸水危険エリア内の工事関係者へ作業中止・退避の連絡	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○					
	123	浸水危険エリア内の住民への退避の周知	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○					
	124	住民への声かけ状況・住民の避難状況の共有	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○					
	125	福祉センター避難者の避難誘導の実施	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○					
防災拠点の緊急退避に向けた準備	126	住民の避難誘導の実施	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○					
	127	窓口業務の休止	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○					
水防活動・応急対応の実施 ※水防警報(出動)発表	128	水防活動の実施	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○					
	129	応急対策の実施(地震被災箇所)	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○					
ステージ5 (緊急対応)	情報の伝達	130	水位周知(氾濫発生情報)の発信/受信	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○					
	131	ホットラインの実施(土砂災害警戒情報+記録的短時間大雨情報)	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○		気象台長から町長へ連絡			
	132	ホットラインの実施(堤防決壊の恐れなど重大な事象)	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○					
	133	ホットラインの実施(氾濫の発生とその状況)	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○					
	134	緊急安全確保の発信・周知/受信・収集	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○					
	135	パトロール員の退避	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○					
	136	現地作業員の退避	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○					
	137	道路通行止め従事者の退避	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○					
138	避難誘導員・支援者の退避	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○						
139	役場庁舎2階への緊急退避	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○	○						

発信/受信:メール・FAXによる情報伝達

※避難所・避難場所を含む

いつ  
TLステージ移行の判断基準

なにを  
各ステージで実施する防災行動

だれが  
防災行動の役割分担

# TLステージとは

TLステージとは、災害警戒から発生までの防災対応を体系的に区分したもの

TLステージ区分とその内容

TLステージ	行動目標	内容	防災行動例
ステージ1	準備	今後、状況が厳しくなる可能性がある状況に対し、通常モードから災害モードに切り替え、災害対応に必要な事前の調整や確認を行うステージ	施設の点検 資機材の点検・準備 人員の調整・確保
ステージ2	注意	今後、状況が厳しくなることが予測される状況に対し、迅速に災害対応ができるよう体制強化・状況確認を行うステージ	防災体制の強化 注意喚起の周知 パトロールの実施
ステージ3	早期対応	災害発生の可能性が高くなる状況に対し、要支援者の避難等の時間を要する行動について早期対応を行うステージ	避難所の開設 高齢者等避難の発令 ポスティングによる避難情報の周知
ステージ4	警戒対応	災害発生が見込まれる状況に対し、最大限被害の軽減を図る対応を行うステージ	避難指示の発令 工事関係者の退避
ステージ5	緊急対応	切迫した状況に対し、命を守るための緊急的な対応を行うステージ	緊急安全確保の発令 職員や現場対応者の退避

# TLステージ移行の判断基準

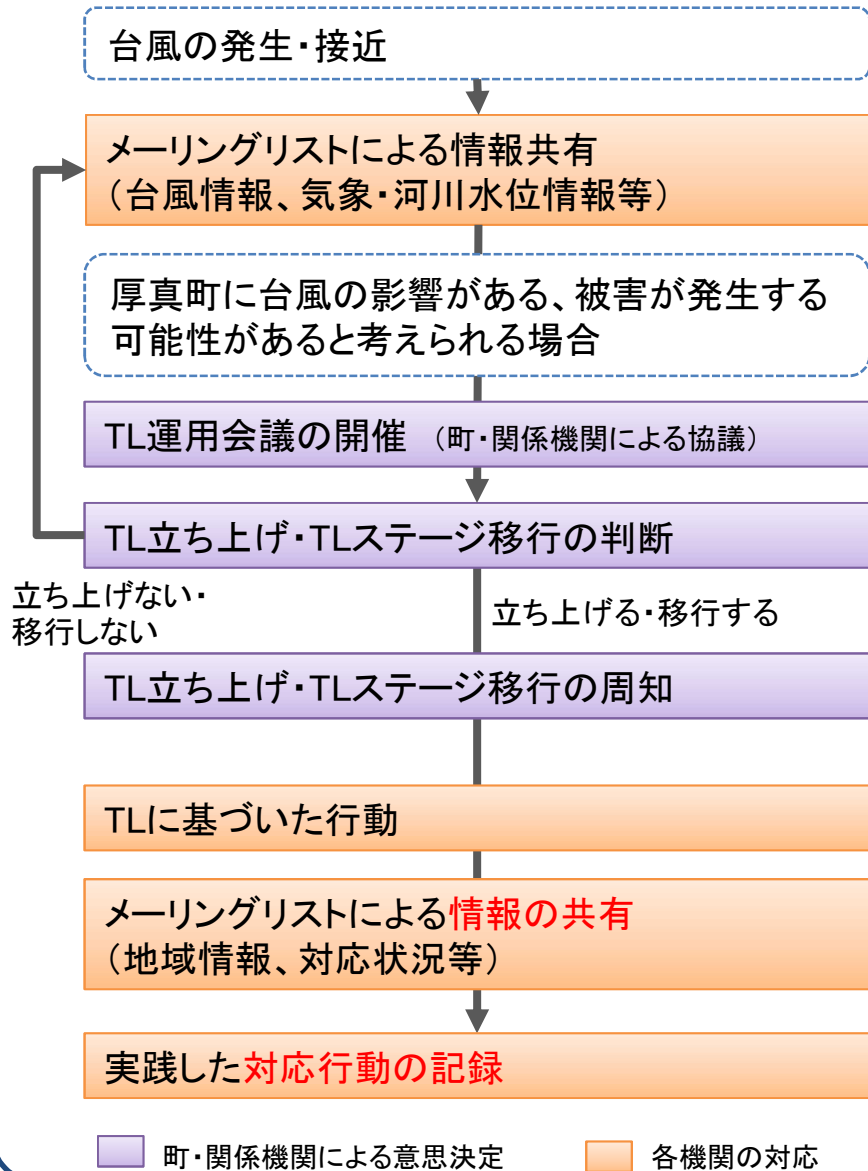
平成30年北海道胆振東部地震後における厚真地区緊急対応タイムライン(意思決定・水害対応編)におけるTLステージ移行の判断基準 Ver.2021年07月08日

TLステージ区分と行動			TLステージ移行の判断基準					
TL ステージ	防災体制・ 避難情報	主な行動	洪水災害			土砂災害		
			気象情報、厚真川水位			積雪なし		積雪あり
			時間の 目安	内容	時間の 目安	内容	時間の 目安	内容
ステージ0 (平時)	—	避難計画の作成・確認 工事関係者の退避計画の作成 タイムラインの策定 町防災拠点の移動計画の作成 復旧復興状況の共有 雨量予測情報の伝達	—	—	—	—	—	—
ステージ1 (準備)	—	資機材等の準備 防災拠点の移動に備えた準備(データのバックアップ、非常持ち出し品の準備) ボランティア活動休止の周知	-48h	・2日後に台風が厚真町に影響するおそれ ・早期注意情報(警報級の可能性)大雨[中]または[高]の発表 ・府県気象情報等により今後大雨が降ると予測される場合 ・台風説明会の実施	-48h	←	-48h ~ -24h	・2日後または1日後に、季節的に影響が大きい大雨となり、気温が高くなって雪解けが進むと予測される場合
ステージ2 (注意)	第1非常配備体制への移行	住民への注意喚起 現地/トロールの開始 水防活動の準備 避難所開設の準備 避難路設定に向けた現地情報の集約	-24h	・1日後に台風が厚真町に影響するおそれ ・早期注意情報(警報級の可能性)大雨[高] ・府県気象情報等により、今後大雨が降ると予測される場合	-24h	・1日後に台風が厚真町に影響するおそれ ・早期注意情報(警報級の可能性)大雨[高] ・府県気象情報等により、今後大雨が降ると予測される場合	-24h	・1日後に、季節的に影響が大きい大雨となり、気温が高くなって雪解けが進むと予測される場合
ステージ3 (早期対応)	第2非常配備体制への移行 高齢者等避難の発表	災害対策本部の設置 リエソンの派遣 避難路の設定 避難場所の開設 避難行動要支援者の避難 水防活動・応急対応の実施	-5.5h (-2.0h) ※1	・水防団待機水位を超えた状態で、かつ流域雨量指数が警報基準を超過(基準Ⅱ)した場合 厚真大橋(16.32m)、浜厚真(3.21m) ・避難判断水位を超えた場合もしくは超える見込みがある場合 厚真大橋(18.41m)、浜厚真(5.22m) ・高齢者等避難の発令が必要となるような強い降雨を伴う台風等が、夜間から明け方に接近・通過することが予想される場合	-	・大雨警報(土砂災害)が発表され、かつ、大雨警報(土砂災害)の危険度分布(土砂災害警戒判定メッシュ情報)で「実況または予想で大雨警報の土壌雨量指数基準に到達」する場合(赤色) ・大雨注意情報が発表され、当該注意情報の中で、夜間～翌日早朝に大雨警報(土砂災害)に切り替える可能性が高い旨に言及されている場合	~ -12h	・防災メールで、「24時間雨量と融雪量の合計が70mm以上かつ1時間雨量20mm以上、または24時間雨量と融雪量の合計が190mm以上」が予想された場合 ・融雪注意情報の発表 ※防災メール:室蘭地方気象台からTL意思決定に係るメンバーへ、雨量・融雪量の予測を日中(08:30~17:00)に、メールで情報提供する
ステージ4 (警戒対応)	第3非常配備体制への移行 避難指示の発表	工事関係者へ作業中止・退避の連絡 土砂災害危険エリア内にいる人への退避の周知 浸水危険エリア内の住民等の避難 窓口業務の休止	-3.5h (-1.5h) ※2	・氾濫注意水位を超えた状態で、かつ流域雨量指数が警報基準を大きく超過(基準Ⅲ) 厚真大橋(17.45m)、浜厚真(4.27m) ・氾濫危険水位を超えた場合もしくは超える見込みがある場合 厚真大橋(18.71m)、浜厚真(5.47m) ・避難指示の発令が必要となるような強い降雨を伴う台風等が、夜間から明け方に接近・通過することが予想される場合	-2.0h	・大雨警報(土砂災害)の危険度分布(土砂災害警戒判定メッシュ情報)で「予想で土砂災害警戒情報の基準に到達」する場合(薄い紫色) ・土砂災害警戒情報が発表された場合 ・大雨警報(土砂災害)が発表されている状況で、記録的短時間大雨情報が発表された場合 ・土砂災害の前兆現象が発見された場合(湧き水・地下水の濁り、溪流の水量変化、山鳴り、流木の流出等)	~ -12h	・「防災メール」で、「24時間雨量と融雪量の合計が100mm以上かつ1時間雨量30mm以上、または24時間雨量と融雪量の合計が190mm以上」が予想された場合
ステージ5 (緊急対応)	緊急安全確保の発表	住民・現場対応者等の緊急避難 防災拠点の緊急退避(役場庁舎2Fへの移動)	-0.5h ※3	・計画高水位を超えた場合もしくは超える見込みがある場合 厚真大橋(19.28m)、浜厚真(5.77m)	~ -0h	・土砂災害警戒情報が発表され、かつ、大雨警報(土砂災害)の危険度分布(土砂災害警戒判定メッシュ情報)で「実況で土砂災害警戒情報の基準に到達」した場合(濃い紫色) ・土砂災害警戒情報が発表されている状況で、記録的短時間大雨情報が発表された場合 ・山鳴り、流木の流出の発生が確認された場合 ・避難指示等による立退き避難が十分でなく、再度、立退き避難を居住者等に促す必要がある場合 ・土砂災害が発生した場合	—	—

※1 厚真大橋水位観測所で水防団待機水位到達の時間(避難判断水位到達の時間)、※2 厚真大橋水位観測所で氾濫注意水位到達の時間(氾濫危険水位到達の時間)、※3 厚真大橋水位観測所で計画高水位到達の時間

# タイムライン運用の流れ

## タイムライン運用イメージ



## 厚真地区タイムライン運用状況例

厚真地区緊急対応タイムライン  
令和元年台風第10号の対応状況・見込み

事務局

令和元年8月14日15時30分

日付	時間	主な内容 (赤字は見込み・予定)	ステージ
8月14日 (水)	13:30	第1回 TL 運用会議の実施	
	15:00	TL の立ち上げ	1
	18:00	関係機関・庁内へ TL 立ち上げの周知	
8月15日 (木)	9:00	気象台からメールによる台風進路予測・降雨情報等の提供	
	13:00	気象台で台風説明会の実施	
	14:30	第2回 TL 運用会議の実施	
		ステージ2 への移行判断 住民へ防災行政無線による注意喚起	2
8月16日 (金)	9:15	第3回 TL 運用会議の実施	
		ステージ3 への移行判断	3
		住民へ防災行政無線による避難情報発令の事前周知	
	13:00	避難準備・高齢者避難開始情報の発令	
	XX:00	ステージ4 への移行判断	4
	15:00	避難勧告の発令	
	18:00~ 21:00頃 21:00~	大雨警報 (土砂災害) の発表 土砂災害警戒情報の発表	
8月17日 (土)	6:00頃	0アワー (雨のピーク)	
以降	XX:00	避難勧告の解除	

青字：実施を予定・調整している項目

赤字：現象発生や情報発表の時期が未確定のため、おおよそ設定している項目

