

## 6. 避難勧告等に関するガイドラインの改定 等

- (1) 避難勧告等に関するガイドラインの改定 . . . . . P 1
- (2) 危険度分布の活用 . . . . . P13
- (3) 出水時における市町村長への緊急連絡体制（ホットライン） . . . . P19
- (4) 水防資機材の保有状況 . . . . . P21



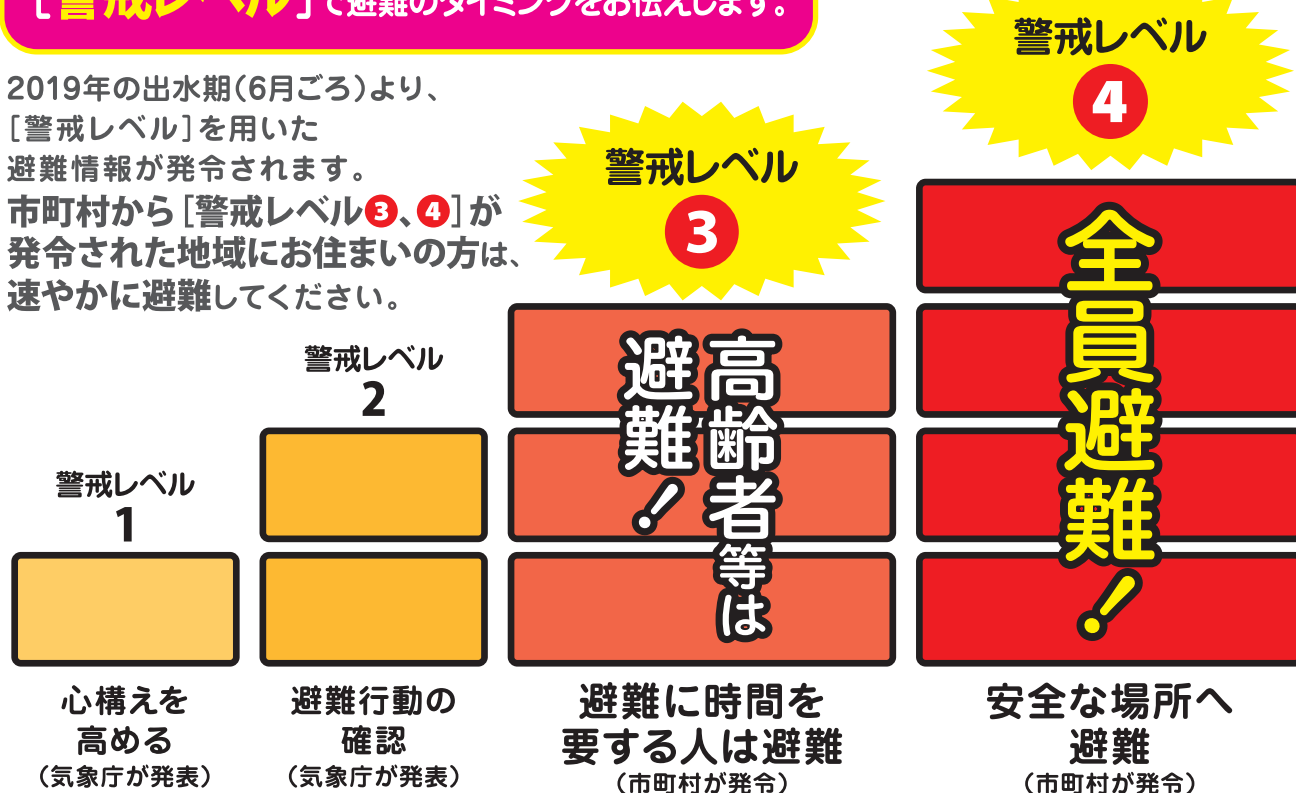
逃げ遅れゼロへ！

防災情報はいろいろあるけど  
いつ避難すればいいの？

# 警戒レベル4で全員避難！！

〔警戒レベル〕で避難のタイミングをお伝えします。

2019年の出水期(6月ごろ)より、  
〔警戒レベル〕を用いた  
避難情報が発令されます。  
市町村から〔警戒レベル3、4〕が  
発令された地域にお住まいの方は、  
速やかに避難してください。



〔警戒レベル5〕(市町村が発令)は既に災害が発生している状況です。

次のような内容で自治体から避難行動を呼びかけます！

呼びかけの一例

警戒レベル4

避難勧告の伝達文例

- 緊急放送、緊急放送、警戒レベル4、避難開始。  
緊急放送、緊急放送、警戒レベル4、避難開始。
- こちらは、〇〇市です。
- 〇〇地区に洪水に関する警戒レベル4、避難勧告を発令しました。
- 〇〇川が氾濫するおそれのある水位に到達しました。
- 〇〇地区の方は、速やかに全員避難を開始してください。
- 避難場所への避難が危険な場合は、近くの安全な場所に避難するか、屋内の高いところに避難してください。

警戒レベルととるべき行動を端的に伝えます

避難勧告の発令を伝えます

災害が切迫していることを伝えます

とるべき行動を伝えます

# 水害・土砂災害について、市町村が出す避難情報と、 国や都道府県が出す防災気象情報を、5段階※1に整理しました。

## <避難情報等>

| 警戒レベル             | 避難行動等                                                                     | 避難情報等                                                        |
|-------------------|---------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| 警戒レベル5            | 既に災害が発生している状況です。<br><b>命を守るための最善の行動</b> をとりましょう。                          | 災害発生情報※2<br>※2 災害が実際に発生していることを把握した場合に、可能な範囲で発令（市町村が発令）       |
| 警戒レベル4<br>全員避難    | 速やかに避難先へ避難しましょう。<br>公的な避難場所までの移動が危険と思われる場合は、近くの安全な場所や、自宅内より安全な場所に避難しましょう。 | 避難勧告<br>避難指示(緊急)※3<br>※3 地域の状況に応じて緊急的又は重ねて避難を促す場合に発令（市町村が発令） |
| 警戒レベル3<br>高齢者等は避難 | 避難に時間を要する人（ご高齢の方、障害のある方、乳幼児等）とその支援者は避難をしましょう。その他の人は、避難の準備を整えましょう。         | 避難準備・高齢者等避難開始<br>（市町村が発令）                                    |
| 警戒レベル2            | 避難に備え、ハザードマップ等により、自らの避難行動を確認しましょう。                                        | 洪水注意報<br>大雨注意報等<br>（気象庁が発表）                                  |
| 警戒レベル1            | 災害への心構えを高めましょう。                                                           | 早期注意情報<br>（気象庁が発表）                                           |

## <防災気象情報>

| 【警戒レベル相当情報(例)】                     |
|------------------------------------|
| 警戒レベル5相当情報<br>氾濫発生情報<br>大雨特別警報 等   |
| 警戒レベル4相当情報<br>氾濫危険情報<br>土砂災害警戒情報 等 |
| 警戒レベル3相当情報<br>氾濫警戒情報<br>洪水警報 等     |
| これらは、住民が自主的に避難行動をとるために参考とする情報です。   |

（国土交通省、気象庁、都道府県が発表）

※1 各種の情報は、警戒レベル1～5の順番で発表されるとは限りません。状況が急変することもあります。

## Q&A

- 質問1) 防災気象情報は出てるけど、避難情報が出ていないときはどうすればいいの？  
⇒市町村は、様々な情報をもとに、避難情報を発令する判断を行うことから、必ずしも防災気象情報と同じレベルの避難情報が、同時に発令されるわけではありません。  
**自らの命は自ら守る意識を持って、防災気象情報も参考にしながら、適切な避難行動をとってください。**
- 質問2) 避難指示(緊急)は、避難勧告と同じ警戒レベル4に位置付けられたけど、考え方が変わったの？  
⇒**避難指示(緊急)**は、地域の状況に応じて緊急的に又は重ねて避難を促す場合などに発令されるもので、**必ず発令されるものではありません**。避難勧告が発令され次第、**避難指示(緊急)**を待たずに**速やかに避難**をしてください。
- 質問3) 洪水で「警戒レベル4相当情報」が既に出ているなかで、土砂災害で「警戒レベル3相当情報」が出たけど洪水のレベルも4から3に下がったということなの？  
⇒洪水の危険性が4から3に下がったわけではありません。洪水は4のままで、土砂災害の3が追加されたのであり、**その地域は洪水と土砂災害、両方の災害を警戒する必要があります**。

【警戒レベル5】では既に災害が発生しています。また、必ず発令されるものではありません。

**【警戒レベル3】や【警戒レベル4】で、  
地域の皆さんで声をかけあって、安全・確実に避難しましょう。**

■詳しく知りたい方は

内閣府 防災情報のページ

内閣府 避難勧告

検索

[http://www.bousai.go.jp/oukyu/hinankankoku/h30\\_hinankankoku\\_guideline/index.html](http://www.bousai.go.jp/oukyu/hinankankoku/h30_hinankankoku_guideline/index.html)



スマホ用  
二次元コード



# 避難勧告等に関するガイドラインの改定 ～警戒レベルの運用等について～

平成31年3月  
内閣府(防災担当)

中央防災会議 防災対策実行会議「平成30年7月豪雨による水害・土砂災害からの避難に関するワーキンググループ」  
「平成30年7月豪雨を踏まえた水害・土砂災害からの避難のあり方について(報告)」の概要

## 「自らの命は自らが守る」意識の徹底や 地域の災害リスクととるべき避難行動等の周知

平時より、災害リスクのある全ての地域で、あらゆる世代の住民を対象に、継続的に防災教育、避難訓練等を実施。

### 子供

- 水害・土砂災害のリスクがある全ての小学校・中学校等※において、毎年、梅雨期・台風前までを目途に防災教育と避難訓練を実施。
- 命を守る行動(避難)を実践的に学ぶことにより、「自らの命は自らが守る」意識を醸成。

※浸水想定区域内・土砂災害警戒区域内に位置し、水防法・土砂災害防止法に基づき地域防災計画に位置付けられた施設のうち、避難確保計画が策定された学校(避難確保計画の策定目標:2021年度)

### 地域

- 全国で防災の基本的な知見を兼ね備えた「地域防災リーダー」を育成。
- 各地において適切かつ継続的に自助・共助の取組を実施。

### 高齢者

- 防災・減災の実施機関【防災】と地域包括支援センター・ケアマネジャー【福祉】が連携し、高齢者の避難行動に対する理解促進。

### 上記の取組を専門家により支援

- 全国で地域に精通した水害・土砂災害等の専門家による支援体制を整備。

## 住民の避難行動等を支援する 防災情報の提供

災害時に、避難行動が容易にとれるよう、防災情報をわかりやすく提供。

- 住民がとるべき行動を5段階に分け、情報と行動の対応を明確化。
- 出された情報ととるべき行動を直感的に理解しやすいものとし、住民の主体的な避難を支援

### [避難のタイミングを明確化]

#### レベル3:高齢者等避難

#### レベル4:全員避難

| 警戒レベル<br>(洪水、土砂災害) | 住民がとるべき<br>行動             | 行動を促す<br>情報           | 防災気象<br>情報                                       |
|--------------------|---------------------------|-----------------------|--------------------------------------------------|
| 警戒<br>レベル5         | 命を守る<br>最善の行動             | 災害の発生情報<br>(出来る範囲で発表) | 指定河川<br>洪水予報<br>土砂災害<br>警戒情報<br>警報<br>危険度分布<br>等 |
| 警戒<br>レベル4         | <b>避難</b>                 | ・避難勧告<br>・避難指示(緊急)    |                                                  |
| 警戒<br>レベル3         | <b>高齢者等は避難</b><br>他の住民は準備 | 避難準備・高齢者等<br>避難開始     |                                                  |
| 警戒<br>レベル2         | 避難行動の確認                   | 注意報                   |                                                  |
| 警戒<br>レベル1         | 心構えを高める                   | 警報級の可能性               |                                                  |

- 特別警報を含む防災気象情報についても、各レベルとの3対応を整理し、その位置づけを明確化し提供

# (H31. 3)避難勧告等に関するガイドラインの主な変更点

- 平成30年7月豪雨では、様々な防災情報が発信されているものの、多様かつ難解であるため多くの住民が活用できない状況であった。
- これを踏まえ、**住民等が情報の意味を直感的に理解できるよう、防災情報を5段階の警戒レベルにより提供し、住民等の避難行動等を支援する。**

## 警戒レベルを用いた防災情報の発信

### ①災害発生のおそれの高まりに応じて、**居住者等がとるべき行動を5段階に分け、情報と行動の対応を明確化**

- 【警戒レベル3】**高齢者等避難**、【警戒レベル4】**全員避難**とし、避難のタイミングを明確化する
  - ・避難準備・高齢者等避難開始は警戒レベル3として発令し、高齢者等の避難を促す。
  - ・避難勧告は警戒レベル4として発令し、全員に避難を促す。
  - ・避難指示(緊急)は、必ず発令されるものではなく、災害が発生するおそれが極めて高い状況等で、緊急的又は重ねて避難を促す場合等に運用するものとし、避難勧告と同じ警戒レベル4として発令し、全員避難を促す。
- 【警戒レベル5】**災害発生情報**とし、**命を守る最善の行動を促す**
  - ・災害が実際に発生しているとの情報は、命を守る行動のために極めて有効であることから、災害が実際に発生していることを把握した場合に、可能な範囲で【警戒レベル5】災害発生情報として発令し、災害の発生を伝え、住民に命を守る最善の行動を求める。

### ②避難勧告等を発令する際には、それに対応する警戒レベルを明確にして、**対象者ごとに警戒レベルに対応したとるべき避難行動がわかるように伝達**

### ③様々な防災気象情報を、警戒レベルとの関係が明確になるよう、5段階の**警戒レベル相当情報**として区分し、**住民の自発的な避難判断等を支援**

2

# (H31. 3)避難勧告等に関するガイドラインの改正概要

H30年7月豪雨の教訓を踏まえ、住民が「自らの命は自らが守る」意識を持って自らの判断で避難行動をとり、行政はそれを全力で支援するという、住民主体の取組強化による防災意識の高い社会の構築に向け、

- 住民が主体的に避難行動をとれるよう、5段階の警戒レベルによる分かりやすい防災情報の提供について追記。
- 防災と福祉の連携による高齢者の避難行動に対する理解促進、学校における防災教育・避難訓練、地域防災リーダーの育成について、内容の追加・充実。

## ①避難行動・情報伝達編

(市町村の責務・避難行動の原則や伝達内容・手段)

### はじめに

#### (1)警戒レベルを用いた避難勧告等の発令

- ✓ 警戒レベルの定義
- ✓ 警戒レベル5「災害発生情報」について

#### 1. 市町村の責務と居住者・施設管理者等の避難行動の原則

- ✓ 防災と福祉の連携による高齢者の避難行動に対する理解促進

#### (1)警戒レベルを用いた避難勧告等の発令

- ✓ 居住者・施設管理者等に対して求める避難行動等と警戒レベルとの対応

#### (3)防災気象情報と警戒レベル相当情報の関係

- ✓ 警戒レベルと防災気象情報の関係を明記

#### 2. 避難行動(安全確保行動)の考え方

#### 3. 避難勧告等を受け取る立場にたった情報提供の在り方

- ✓ 学校における防災教育・避難訓練の実施
- ✓ 居住者・施設管理者等が避難行動をあらかじめ認識するための取組みに地域防災リーダーの育成を追記

#### (2)避難勧告等の伝達

- ✓ 避難勧告の伝達文の例に警戒レベルを追記

#### (3)防災気象情報と警戒レベル相当情報の関係

- ✓ 防災気象情報等と警戒レベルの関係性を示したもの(警戒レベル相当情報)を追記

#### 4. 避難勧告等の伝達手段と方法

#### 5. 要配慮者等の避難の実効性の確保

## ②発令基準・防災対策編

(避難勧告等の発令基準の設定方法・設定例や発令するための体制)

### 1. 避難勧告等の発令基準の設定手順

### 2. リアルタイムで入手できる防災気象情報、映像情報等

### 3. 洪水等の避難勧告等

### 4. 土砂災害の避難勧告等

### 5. 高潮の避難勧告等

#### (1)警戒レベルを用いた避難勧告等の発令

- ✓ 【警戒レベル3】避難準備・高齢者等避難開始、【警戒レベル4】避難勧告、避難指示(緊急)、【警戒レベル5】災害発生情報の警戒レベルに応じた発令基準の設定例を追記

### 6. 津波の避難指示(緊急)

※警戒レベルの運用対象外

### 7. 避難勧告等の発令時における助言

### 8. 市町村の体制と災害時対応の流れ

3

# (1)警戒レベルを用いた避難勧告等の発令

- **警戒レベル**は、**居住者等がとるべき行動と行動を居住者等に促す情報を関連付けるもの。**
- **警戒レベル**を用いて、**出された情報から行動を直感的にわかるよう伝達。**

## ＜避難勧告等の発令の主な変更点＞

### ●災害発生情報の発令

- ・「避難指示(緊急)」の発令基準のうち、災害が実際に発生したとの要件を「災害発生情報」の発令基準の要件に位置づけ、災害発生情報を発令

### ●警戒レベルを用いた避難勧告等の伝達

※警戒レベルは、洪水、土砂災害、高潮、内水氾濫に用いる(津波はレベル区分になじまないため対象外)。

| 警戒レベル  | 居住者等がとるべき行動                                                                                                                                                    | 行動を居住者等に促す情報                                       |        |
|--------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|--------|
| 警戒レベル5 | 既に災害が発生している状況であり、命を守るための最善の行動をする。                                                                                                                              | 災害発生情報※<br>※災害が実際に発生していることを把握した場合に、可能な範囲で発令        | 市町村が発令 |
| 警戒レベル4 | ・指定緊急避難場所等への立退き避難を基本とする避難行動をとる。<br>・災害が発生するおそれが極めて高い状況等で、指定緊急避難場所への立退き避難はかえって命に危険を及ぼしかねないと自ら判断する場合には、 <b>近隣の安全な場所への避難</b> や <b>建物内のより安全な部屋への移動等の緊急の避難</b> をする。 | 避難勧告<br>避難指示(緊急)※<br>※地域の状況に応じて緊急的又は重ねて避難を促す場合等に発令 |        |
| 警戒レベル3 | 避難に時間のかかる <b>高齢者等の要配慮者は立退き避難</b> する。その他の人は立退き避難の準備をし、自発的に避難する。                                                                                                 | 避難準備・高齢者等避難開始                                      |        |
| 警戒レベル2 | ハザードマップ等により災害リスク、避難場所や避難経路、避難のタイミング等の再確認、避難情報の把握手段の再確認・注意など、 <b>避難に備え自らの避難行動を確認</b> する。                                                                        | 注意報                                                | 気象庁が発令 |
| 警戒レベル1 | 防災気象情報等の最新情報に注意するなど、 <b>災害への心構えを高める。</b>                                                                                                                       | 警報級の可能性                                            |        |

## (1)警戒レベルを用いた避難勧告等の発令～災害発生情報～

- **中防防災会議WGにおいて、災害の発生している情報の重要性等について提言。**

「**実際に災害が発生しているとの情報**は、**住民の命を守るための行動にも極めて有益**である。市町村が災害発生を確実に把握できるものではないが、市町村の負担も考慮し、可能な範囲で**一定の区域毎の災害の発生を発表することにより、住民に命を守るための最善の行動を呼びかける。**」  
(中防防災会議WG報告(抜粋))

- 堤防の決壊や急傾斜地の崩壊等の災害の発生を把握した場合、**避難指示(緊急)**の発令ではなく、**「災害発生情報」を発令し命を守る行動を促す。**

## ＜災害発生情報の発令基準＞

- ・現行の避難指示(緊急)の発令要件のうち、災害の発生の要件を災害発生情報の発令基準とする。  
(発令対象とする災害の程度や発令対象区域を見直すものではない。)
- ・災害発生情報は、氾濫発生情報のほか、水防団等からの報告やカメラ画像等により把握できた場合に可能な範囲で発令する。
- ・災害発生情報の発令に資する情報について、施設の管理者である国や都道府県が把握した情報を共有できるようにしておくことが重要。

|          | ＜現行＞洪水予報河川の設定例                                                                                                                                                                                                    |                    | ＜改定＞洪水予報河川の設定例                            |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|-------------------------------------------|
| 避難指示(緊急) | 1: 決壊や越水・溢水が発生した場合                                                                                                                                                                                                | 【災害発生情報<br>警戒レベル5】 | 1: 決壊や越水・溢水が発生した場合<br>(氾濫発生情報等により把握できた場合) |
|          | 2: A川のB水位観測所の水位が、氾濫危険水位である(又は当該市町村・区域の危険水位に相当する)〇〇mを越えた状態で、指定河川洪水予報の水位予測により、堤防天端高(又は背後地盤高)である〇〇mに到達するおそれが高い場合(越水・溢水のおそれのある場合)<br>3: 異常な漏水・侵食の進行や亀裂・すべり等により決壊のおそれが高まった場合<br>4: 樋門・水門等の施設の機能支障が発見された場合(発令対象区域を限定する) |                    |                                           |
|          | 5                                                                                                                                                                                                                 |                    | 引き続き、避難指示(緊急)の発令基準                        |



# (1)警戒レベルを用いた避難勧告等の発令～発令基準～

- 現行の避難指示(緊急)の発令判断として設定していた災害の発生に関する要件を、【警戒レベル5】災害発生情報の発令判断の要件とする。

| 現行ガイドライン      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 改正ガイドライン                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 洪水予報河川の設定例    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 洪水予報河川の設定例                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 避難指示(緊急)      | 1: 決壊や越水・溢水が発生した場合                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 【警戒レベル5】<br>災害発生情報        | 1: 決壊や越水・溢水が発生した場合(氾濫発生情報等により把握できた場合)                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|               | 2: A川のB水位観測所の水位が、氾濫危険水位である(又は当該市町村・区域の危険水位に相当する)〇〇mを越えた状態で、指定河川洪水予報の水位予測により、堤防天端高(又は背後地盤高)である〇〇mに到達するおそれが高い場合(越水・溢水のおそれのある場合)<br>3: 異常な漏水・侵食の進行や亀裂・すべり等により決壊のおそれが高まった場合<br>4: 樋門・水門等の施設の機能支障が発見された場合(発令対象区域を限定する)                                                                                             |                           | 【避難指示】緊急的に又は重ねて避難を促す場合等に発令<br>1: A川のB水位観測所の水位が、氾濫危険水位である(又は当該市町村・区域の危険水位に相当する)〇〇mを越えた状態で、指定河川洪水予報の水位予測により、堤防天端高(又は背後地盤高)である〇〇mに到達するおそれが高い場合(越水・溢水のおそれのある場合)<br>3: 樋門・水門等の施設の機能支障が発見された場合(発令対象区域を限定する)                                                                                                                   |
|               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 避難勧告          | 1: 指定河川洪水予報により、A川のB水位観測所の水位が氾濫危険水位である〇〇mに到達したと発表された場合(又は当該市町村・区域の危険水位に相当する〇〇mに到達したと確認された場合)<br>2: 指定河川洪水予報の水位予測により、A川のB水位観測所の水位が堤防天端高(又は背後地盤高)を越えることが予想される場合(急激な水位上昇による氾濫のおそれのある場合)<br>3: 異常な漏水・侵食等が発見された場合<br>4: 避難勧告の発令が必要となるような強い降雨を伴う台風等が、夜間から明け方に接近・通過することが予想される場合<br>※4については、対象とする地域状況を勘案し、基準とするか判断すること | 避難勧告・避難指示(緊急)<br>【警戒レベル4】 | 【避難勧告】<br>1: 指定河川洪水予報により、A川のB水位観測所の水位が氾濫危険水位である〇〇mに到達したと発表された場合(又は当該市町村・区域の危険水位に相当する〇〇mに到達したと確認された場合)<br>2: 指定河川洪水予報の水位予測により、A川のB水位観測所の水位が堤防天端高(又は背後地盤高)を越えることが予想される場合(急激な水位上昇による氾濫のおそれのある場合)<br>3: 異常な漏水・侵食等が発見された場合<br>4: 避難勧告の発令が必要となるような強い降雨を伴う台風等が、夜間から明け方に接近・通過することが予想される場合<br>※4については、対象とする地域状況を勘案し、基準とするか判断すること |
|               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 避難準備・高齢者等避難開始 | 1: 指定河川洪水予報により、A川のB水位観測所の水位が避難判断水位である〇〇mに到達したと発表され、かつ、水位予測において引き続きの水位上昇が見込まれている場合<br>2: 指定河川洪水予報の水位予測により、A川のB水位観測所の水位が氾濫危険水位に到達することが予想される場合(急激な水位上昇による氾濫のおそれのある場合)<br>3: 軽微な漏水・侵食等が発見された場合<br>4: 避難準備・高齢者等避難開始の発令が必要となるような強い降雨を伴う台風等が、夜間から明け方に接近・通過することが予想される場合                                               | 避難準備・高齢者等避難開始<br>【警戒レベル3】 | 1: 指定河川洪水予報により、A川のB水位観測所の水位が避難判断水位である〇〇mに到達したと発表され、かつ、水位予測において引き続きの水位上昇が見込まれている場合<br>2: 指定河川洪水予報の水位予測により、A川のB水位観測所の水位が氾濫危険水位に到達することが予想される場合(急激な水位上昇による氾濫のおそれのある場合)<br>3: 軽微な漏水・侵食等が発見された場合<br>4: 避難準備・高齢者等避難開始の発令が必要となるような強い降雨を伴う台風等が、夜間から明け方に接近・通過することが予想される場合                                                         |
|               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

## (2)避難勧告等の伝達

- 避難勧告等を発令する際には、それに対応する警戒レベルを明確にして、対象者ごとに警戒レベルに対応したとるべき避難行動がわかるように伝達。

・ガイドラインに記載している伝達文例は、防災行政無線を使用して口頭で伝達する場合の一例であり、市町村ごとに工夫することが望ましい。

<現行ガイドライン>  
【警戒レベル4】避難勧告の伝達文例

■ 緊急放送、緊急放送、避難勧告発令。

■ こちらは、〇〇市です。

■ 〇〇地区に〇〇川に関する避難勧告を発令しました。

■ 〇〇川が氾濫するおそれのある水位に到達しました。

■ 速やかに避難を開始してください。

■ 避難場所への避難が危険な場合は、近くの安全な場所に避難するか、屋内の高いところに避難してください。

<改正ガイドライン>  
【警戒レベル4】避難勧告の伝達文例

■ 緊急放送、緊急放送、警戒レベル4、避難開始。  
緊急放送、緊急放送、警戒レベル4、避難開始。

■ こちらは、〇〇市です。

■ 〇〇地区に洪水に関する警戒レベル4、避難勧告を発令しました。

■ 〇〇川が氾濫するおそれのある水位に到達しました。

■ 〇〇地区の方は、速やかに全員避難を開始してください。

■ 避難場所への避難が危険な場合は、近くの安全な場所に避難するか、屋内の高いところに避難してください。

警戒レベルと求める行動を端的に伝える

避難勧告の発令を伝える

災害が切迫していることを伝える

とるべき行動を伝える

## (2) 避難勧告等の伝達～洪水の例～

■ 避難勧告等の発令を、警戒レベルを用い直感的にとるべき行動が分かるよう伝達。

### 避難勧告等に関するガイドライン(改定案)防災行政無線による伝達文の例[洪水]

#### 1)【警戒レベル3】避難準備・高齢者等避難開始の伝達文の例

- 緊急放送、緊急放送、**警戒レベル3、高齢者等避難開始**。緊急放送、緊急放送、**警戒レベル3、高齢者等避難開始**。
- こちらは、〇〇市です。
- 〇〇地区に洪水に関する**警戒レベル3、避難準備・高齢者等避難開始**を発令しました。
- 〇〇川が氾濫するおそれのある水位に近づいています。
- お年寄りの方など避難に時間のかかる方は、避難を開始してください。
- それ以外の方については、避難の準備を整え、気象情報に注意して、危険と思ったら早めに避難してください。
- 特に、川沿いにお住まいの方(急激に水位が上昇する等、早めの避難が必要となる地区がある場合に言及)については、避難してください。
- 避難場所への避難が困難な場合は、近くの安全な場所に避難してください。

#### 2)【警戒レベル4】避難勧告の伝達文の例

- 緊急放送、緊急放送、**警戒レベル4、避難開始**。緊急放送、緊急放送、**警戒レベル4、避難開始**。
- こちらは、〇〇市です。
- 〇〇地区に洪水に関する**警戒レベル4、避難勧告**を発令しました。
- 〇〇川が氾濫するおそれのある水位に到達しました。
- 速やかに全員避難を開始してください。
- 避難場所への避難が危険な場合は、近くの安全な場所に避難するか、屋内の高いところに避難してください。

#### 2')【警戒レベル4】避難指示(緊急)の伝達文の例

- 緊急放送、緊急放送、**警戒レベル4、直ちに避難**。緊急放送、緊急放送、**警戒レベル4、直ちに避難**。
- こちらは、〇〇市です。
- 〇〇地区に洪水に関する**警戒レベル4、避難指示**を発令しました。
- 〇〇川の水位が堤防を越えるおそれがあります。
- 未だ避難できていない方は、緊急に避難をしてください。
- 避難場所への避難が危険な場合は、近くの安全な場所に緊急に避難するか、屋内の高いところに緊急に避難してください。

#### 3)【警戒レベル5】災害発生情報の伝達文の例

- 緊急放送、緊急放送、**災害発生、警戒レベル5、命を守る最善の行動をとってください**。緊急放送、緊急放送、**災害発生、警戒レベル5、命を守る最善の行動をとってください**。
- こちらは、〇〇市です。
- 〇〇地区に洪水に関する**警戒レベル5、災害発生情報**を発令しました。
- 〇〇地区で堤防から水があふれました。現在、浸水により〇〇道は通行できない状況です。〇〇地区を避難中の方は大至急、近くの安全な場所に緊急に避難するか、屋内の安全な場所に避難してください。

注 命を守るための最善と考えられる安全確保行動を行うことを呼びかける。

8

## (3) 防災気象情報と警戒レベル相当情報の関係

■ 様々な防災情報のうち、避難勧告等の発令基準に活用する情報について、警戒レベル相当情報として、警戒レベルとの関連を明確化して伝えることにより、住民の主体的な行動を促す。(例) 氾濫危険情報: 警戒レベル4相当情報[洪水]

| 警戒レベル  | 住民が<br>取るべき行動                                                          | 住民に行動を促す情報                                   | 住民が自ら行動をとる際の判断に参考となる情報<br>(警戒レベル相当情報) |                          |                                                                 |
|--------|------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|---------------------------------------|--------------------------|-----------------------------------------------------------------|
|        |                                                                        | 避難情報等                                        | 洪水に関する情報                              |                          | 土砂災害に関する情報                                                      |
|        |                                                                        |                                              | 水位情報がある場合                             | 水位情報がない場合                |                                                                 |
| 警戒レベル5 | 既に災害が発生している状況であり、命を守るための最善の行動をとる。                                      | 災害発生情報※1<br>※1可能な範囲で発令                       | 氾濫発生情報                                | (大雨特別警報(浸水害))※3          | (大雨特別警報(土砂災害))※3                                                |
| 警戒レベル4 | ・指定緊急避難場所等への立退き避難を基本とする避難行動をとる。<br>・災害が発生するおそれが極めて高い状況等となっており、緊急に避難する。 | ・避難勧告<br>・避難指示(緊急)※2<br>※2緊急的又は重ねて避難を促す場合に発令 | 氾濫危険情報                                | ・洪水警報の危険度分布(非常に危険)       | ・土砂災害警戒情報<br>・土砂災害に関するメッシュ情報(非常に危険)<br>・土砂災害に関するメッシュ情報(極めて危険)※4 |
| 警戒レベル3 | 高齢者等は立退き避難する。その他の者は立退き避難の準備をし、自発的に避難する。                                | 避難準備・高齢者等避難開始                                | 氾濫警戒情報                                | ・洪水警報<br>・洪水警報の危険度分布(警戒) | ・大雨警報(土砂災害)<br>・土砂災害に関するメッシュ情報(警戒)                              |
| 警戒レベル2 | 避難に備え自らの避難行動を確認する。                                                     | 洪水注意報<br>大雨注意報                               | 氾濫注意情報                                | ・洪水警報の危険度分布(注意)          | ・土砂災害に関するメッシュ情報(注意)                                             |
| 警戒レベル1 | 災害への心構えを高める。                                                           | 警報級の可能性                                      |                                       |                          |                                                                 |

※3 大雨特別警報は、洪水や土砂災害の発生情報ではないものの、災害が既に発生している蓋然性が極めて高い情報として、警戒レベル5相当情報[洪水]や警戒レベル5相当情報[土砂災害]として運用する。ただし、市町村長は警戒レベル5の災害発生情報の発令基準としては用いない。

※4 「極めて危険」については、現行では避難指示(緊急)の発令を判断するための情報であるが、今後、技術的な改善を進めた段階で、警戒レベルへの位置付けを改めて検討する。

注1) 市町村が発令する避難勧告等は、市町村が総合的に判断して発令するものであることから、警戒レベル相当情報が出されたとしても発令されないことがある。

注2) 本ガイドラインでは、土砂災害警戒判定メッシュ情報(大雨警報(土砂災害)の危険度分布)、都道府県が提供する土砂災害危険度情報等をまとめて「土砂災害に関するメッシュ情報」と呼ぶ。

報道機関各社殿

令和元年5月24日  
北海道開発局  
北海道  
札幌管区気象台

## 指定河川洪水予報及び土砂災害警戒情報への 警戒レベルの追記について

北海道開発局、北海道及び札幌管区気象台は、指定河川洪水予報及び土砂災害警戒情報と警戒レベル<sup>\*</sup>の関連を明確化し、住民の自主的な避難判断を支援するため、参考となる警戒レベルを令和元年5月29日から追記して発表します。

北海道開発局各開発建設部と札幌管区気象台・各地方気象台、北海道空知総合振興局と札幌管区気象台は、洪水により重大な損害を生ずる河川について、共同で指定河川洪水予報を発表しています。また、北海道各（総合）振興局と札幌管区気象台・各地方気象台は、大雨による土砂災害発生危険度が高まったときに、共同で土砂災害警戒情報を発表しています。

今般、内閣府において、「避難勧告等に関するガイドライン」が改定され、様々な防災気象情報と警戒レベルとの関係を明確化し、住民の主体的な行動を促すことが示されました。

これに伴い、下記のとおり指定河川洪水予報及び土砂災害警戒情報に警戒レベルを追記して発表することとしましたのでお知らせします。

### 記

#### 1. 運用開始日時

令和元年5月29日13時

#### 2. 警戒レベルの記載例

別紙のとおり

※警戒レベルとは、住民等が情報の意味を直感的に理解できるよう、防災情報を5段階の警戒レベルにより提供し、とるべき行動の対応を明確化したもの（参考資料参照）。

#### 【問合せ先】

##### <指定河川洪水予報に関すること>

北海道開発局建設部河川管理課 大束、入交

電話 011-709-2311（内線 5322、5529）

北海道建設部建設政策局維持管理防災課 伊藤

電話 011-231-4111（内線 29-342）

札幌管区気象台気象防災部予報課 青山

電話 011-611-6124（内線 435）

##### <土砂災害警戒情報に関すること>

北海道建設部土木局河川砂防課 吉田

電話 011-231-4111（内線 29-404）

札幌管区気象台気象防災部予報課 青山

電話 011-611-6124（内線 435）



## 1 警戒レベルを追記した指定河川洪水予報の例

## (1) 北海道開発局各開発建設部と札幌管区気象台・各地方気象台の共同発表の例

| 雨竜川氾濫注意情報                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                        |             |             |                        |                            |       |       |       |      |       |  |           |          |          |          |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                          |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |
|-----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-------------|------------------------|----------------------------|-------|-------|-------|------|-------|--|-----------|----------|----------|----------|---------------------------|-----------|-------|-------------|-------------|--|--|-----------|-----|-------------|-------------|--|--|-----------|-----|-------------|-------------|--|--|-----------|-----|-------------|-------------|--|--|--------------------------|-----------|-------|-------------|-------------|--|--|-----------|-----|-------------|-------------|--|--|-----------|-----|-------------|-------------|--|--|-----------|-----|-------------|-------------|--|--|---------------------------|-----------|-------|-------------|-------------|--|--|-----------|-----|-------------|-------------|--|--|-----------|-----|-------------|-------------|--|--|-----------|-----|-------------|-------------|--|--|
| <p>見出しの冒頭に【警戒レベル〇相当情報【洪水】】を追記</p> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p>雨 竜 川 洪 水 予 報 第 X 号<br/>           洪 水 注 意 報 ( 発 表 )<br/>           令 和 X 年 X 月 X 日 X 時 X 分<br/>           札幌開発建設部 札幌管区気象台 共同発表</p> |             |             |                        |                            |       |       |       |      |       |  |           |          |          |          |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                          |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |
| (見出し)                             | <p>【警戒レベル2相当情報【洪水】】雨竜川では、氾濫注意水位に到達し、今後、水位はさらに上昇する見込み</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                        |             |             |                        |                            |       |       |       |      |       |  |           |          |          |          |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                          |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |
| (主 文)                             | <p>主文の冒頭に【警戒レベル〇相当】を追記</p> <p>【警戒レベル2相当】雨竜川の雨竜橋水位観測所(雨竜郡妹背牛町)では、X日X時X分頃に、「氾濫注意水位」に到達し、今後、水位はさらに上昇する見込みです。洪水に関する情報に注意して下さい。</p> <p>【警戒レベル2相当】雨竜川の多度志水位観測所(雨竜郡沼田町)では、X日X時X分頃に、「氾濫注意水位」に到達し、今後、水位はさらに上昇する見込みです。洪水に関する情報に注意して下さい。</p> <p>【警戒レベル2相当】雨竜川の幌加内水位観測所(雨竜郡幌加内町)では、X日X時X分頃に、「氾濫注意水位」に到達し、今後、水位はさらに上昇する見込みです。洪水に関する情報に注意して下さい。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                        |             |             |                        |                            |       |       |       |      |       |  |           |          |          |          |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                          |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |
| (雨量)                              | <p>現在、雨はやんでいます。</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>流域</th> <th>X日X時X分～X日X時X分までの流域平均雨量</th> <th>X日X時X分～X日X時X分までの流域平均雨量の見込み</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>雨竜川流域</td> <td>XX ミリ</td> <td>XX ミリ</td> </tr> </tbody> </table>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                        |             | 流域          | X日X時X分～X日X時X分までの流域平均雨量 | X日X時X分～X日X時X分までの流域平均雨量の見込み | 雨竜川流域 | XX ミリ | XX ミリ |      |       |  |           |          |          |          |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                          |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |
| 流域                                | X日X時X分～X日X時X分までの流域平均雨量                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | X日X時X分～X日X時X分までの流域平均雨量の見込み                                                                                                             |             |             |                        |                            |       |       |       |      |       |  |           |          |          |          |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                          |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |
| 雨竜川流域                             | XX ミリ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | XX ミリ                                                                                                                                  |             |             |                        |                            |       |       |       |      |       |  |           |          |          |          |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                          |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |
| (水位)                              | <p>雨竜川の水位観測所における水位は次の通りと見込まれます。</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th rowspan="2">観測所名</th> <th colspan="2">水位危険度</th> <th>レベル1</th> <th>レベル2</th> <th>レベル3</th> <th>レベル4</th> </tr> <tr> <th colspan="2">水位(m)</th> <th>水防団<br/>待機</th> <th>氾濫<br/>注意</th> <th>避難<br/>判断</th> <th>氾濫<br/>危険</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td rowspan="4">雨竜橋<br/>水位観測所<br/>(雨竜郡妹背牛町)</td> <td>X日X時X分の状況</td> <td>X.X ↑</td> <td><div></div></td> <td><div></div></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>X日X時X分の予測</td> <td>X.X</td> <td><div></div></td> <td><div></div></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>X日X時X分の予測</td> <td>X.X</td> <td><div></div></td> <td><div></div></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>X日X時X分の予測</td> <td>X.X</td> <td><div></div></td> <td><div></div></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td rowspan="4">多度志<br/>水位観測所<br/>(雨竜郡沼田町)</td> <td>X日X時X分の状況</td> <td>X.X ↑</td> <td><div></div></td> <td><div></div></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>X日X時X分の予測</td> <td>X.X</td> <td><div></div></td> <td><div></div></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>X日X時X分の予測</td> <td>X.X</td> <td><div></div></td> <td><div></div></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>X日X時X分の予測</td> <td>X.X</td> <td><div></div></td> <td><div></div></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td rowspan="4">幌加内<br/>水位観測所<br/>(雨竜郡幌加内町)</td> <td>X日X時X分の状況</td> <td>X.X ↑</td> <td><div></div></td> <td><div></div></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>X日X時X分の予測</td> <td>X.X</td> <td><div></div></td> <td><div></div></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>X日X時X分の予測</td> <td>X.X</td> <td><div></div></td> <td><div></div></td> <td></td> <td></td> </tr> <tr> <td>X日X時X分の予測</td> <td>X.X</td> <td><div></div></td> <td><div></div></td> <td></td> <td></td> </tr> </tbody> </table> <p>水位のグラフは各水位間を按分したものです。<br/>           水位危険度レベル4については、氾濫危険水位と計画高水位を按分しており、氾濫危険水位＝計画高水位の場合は最大になります。</p> |                                                                                                                                        |             | 観測所名        | 水位危険度                  |                            | レベル1  | レベル2  | レベル3  | レベル4 | 水位(m) |  | 水防団<br>待機 | 氾濫<br>注意 | 避難<br>判断 | 氾濫<br>危険 | 雨竜橋<br>水位観測所<br>(雨竜郡妹背牛町) | X日X時X分の状況 | X.X ↑ | <div></div> | <div></div> |  |  | X日X時X分の予測 | X.X | <div></div> | <div></div> |  |  | X日X時X分の予測 | X.X | <div></div> | <div></div> |  |  | X日X時X分の予測 | X.X | <div></div> | <div></div> |  |  | 多度志<br>水位観測所<br>(雨竜郡沼田町) | X日X時X分の状況 | X.X ↑ | <div></div> | <div></div> |  |  | X日X時X分の予測 | X.X | <div></div> | <div></div> |  |  | X日X時X分の予測 | X.X | <div></div> | <div></div> |  |  | X日X時X分の予測 | X.X | <div></div> | <div></div> |  |  | 幌加内<br>水位観測所<br>(雨竜郡幌加内町) | X日X時X分の状況 | X.X ↑ | <div></div> | <div></div> |  |  | X日X時X分の予測 | X.X | <div></div> | <div></div> |  |  | X日X時X分の予測 | X.X | <div></div> | <div></div> |  |  | X日X時X分の予測 | X.X | <div></div> | <div></div> |  |  |
| 観測所名                              | 水位危険度                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                        | レベル1        |             | レベル2                   | レベル3                       | レベル4  |       |       |      |       |  |           |          |          |          |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                          |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |
|                                   | 水位(m)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                        | 水防団<br>待機   | 氾濫<br>注意    | 避難<br>判断               | 氾濫<br>危険                   |       |       |       |      |       |  |           |          |          |          |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                          |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |
| 雨竜橋<br>水位観測所<br>(雨竜郡妹背牛町)         | X日X時X分の状況                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | X.X ↑                                                                                                                                  | <div></div> | <div></div> |                        |                            |       |       |       |      |       |  |           |          |          |          |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                          |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |
|                                   | X日X時X分の予測                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | X.X                                                                                                                                    | <div></div> | <div></div> |                        |                            |       |       |       |      |       |  |           |          |          |          |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                          |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |
|                                   | X日X時X分の予測                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | X.X                                                                                                                                    | <div></div> | <div></div> |                        |                            |       |       |       |      |       |  |           |          |          |          |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                          |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |
|                                   | X日X時X分の予測                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | X.X                                                                                                                                    | <div></div> | <div></div> |                        |                            |       |       |       |      |       |  |           |          |          |          |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                          |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |
| 多度志<br>水位観測所<br>(雨竜郡沼田町)          | X日X時X分の状況                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | X.X ↑                                                                                                                                  | <div></div> | <div></div> |                        |                            |       |       |       |      |       |  |           |          |          |          |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                          |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |
|                                   | X日X時X分の予測                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | X.X                                                                                                                                    | <div></div> | <div></div> |                        |                            |       |       |       |      |       |  |           |          |          |          |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                          |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |
|                                   | X日X時X分の予測                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | X.X                                                                                                                                    | <div></div> | <div></div> |                        |                            |       |       |       |      |       |  |           |          |          |          |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                          |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |
|                                   | X日X時X分の予測                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | X.X                                                                                                                                    | <div></div> | <div></div> |                        |                            |       |       |       |      |       |  |           |          |          |          |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                          |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |
| 幌加内<br>水位観測所<br>(雨竜郡幌加内町)         | X日X時X分の状況                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | X.X ↑                                                                                                                                  | <div></div> | <div></div> |                        |                            |       |       |       |      |       |  |           |          |          |          |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                          |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |
|                                   | X日X時X分の予測                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | X.X                                                                                                                                    | <div></div> | <div></div> |                        |                            |       |       |       |      |       |  |           |          |          |          |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                          |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |
|                                   | X日X時X分の予測                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | X.X                                                                                                                                    | <div></div> | <div></div> |                        |                            |       |       |       |      |       |  |           |          |          |          |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                          |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |
|                                   | X日X時X分の予測                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | X.X                                                                                                                                    | <div></div> | <div></div> |                        |                            |       |       |       |      |       |  |           |          |          |          |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                          |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |                           |           |       |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |           |     |             |             |  |  |

(2) 北海道空知総合振興局と札幌管区気象台の共同発表の例

### 札幌市新川水系 新川氾濫注意情報

札幌市新川水系 新川洪水予報第 X 号  
洪水注意報 (発表)  
令和 X 年 X 月 X 日 X 時 X 分  
北海道空知総合振興局 札幌管区気象台 共同発表

見出しの冒頭に【警戒レベル〇相当情報【洪水】】を追記

(見出し)  
【警戒レベル2相当情報【洪水】】札幌市新川水系 新川では、氾濫注意水位に到達し、今後、水位はさらに上昇する見込み

主文の冒頭に【警戒レベル〇相当】を追記

(主 文)  
【警戒レベル2相当】新川の天狗橋水位観測所(札幌市)では、X 日 X 時 X 分頃に、「氾濫注意水位」に到達し、今後、水位はさらに上昇する見込みです。洪水に関する情報に注意して下さい。

(雨量)  
現在、雨はやんでいます。

| 流域   | X 日 X 時 X 分～X 日 X 時 X 分<br>までの流域平均雨量 | X 日 X 時 X 分～X 日 X 時 X 分<br>までの流域平均雨量の見込み |
|------|--------------------------------------|------------------------------------------|
| 新川流域 | XX ミリ                                | XX ミリ                                    |

(水位)  
札幌市新川水系 新川の水位観測所における水位は次の通りと見込まれます。

| 観測所名                  | 水位危険度          |       | レベル1      | レベル2     | レベル3     | レベル4     |
|-----------------------|----------------|-------|-----------|----------|----------|----------|
|                       | 水位(m)          |       | 水防団<br>待機 | 氾濫<br>注意 | 避難<br>判断 | 氾濫<br>危険 |
| 天狗橋<br>水位観測所<br>(札幌市) | X 日 X 時 X 分の状況 | X.X ↑ |           |          |          |          |
|                       | X 日 X 時 X 分の予測 | X.X   |           |          |          |          |
|                       | X 日 X 時 X 分の予測 | X.X   |           |          |          |          |
|                       | X 日 X 時 X 分の予測 | X.X   |           |          |          |          |

水位のグラフは各水位間を按分したものです。  
水位危険度レベル4については、氾濫危険水位と計画高水位を按分しており、氾濫危険水位＝計画高水位の場合は最大になります。

## 2 警戒レベルを追記した土砂災害警戒情報の例

北海道各（総合）振興局と札幌管区気象台・各地方気象台の共同発表の例

### 石狩・空知地方土砂災害警戒情報 第1号

令和X年X月X日 X時X分  
北海道空知総合振興局 札幌管区気象台 共同発表

#### 【警戒対象地域】

札幌市\* 夕張市\* 岩見沢市\* 美瑛市\* 芦別市\* 江別市\* 赤平市\* 三笠市\*  
千歳市\* 砂川市\* 歌志内市\* 深川市\* 恵庭市\* 北広島市\* 石狩市\* 当別町\*  
奈井江町\* 上砂川町\* 由仁町\* 長沼町\* 栗山町\* 月形町\* 浦臼町\* 新十津川町\*  
雨竜町\* 北竜町\* 沼田町\*

\*印は、新たに警戒対象となった市町村を示します。

#### 【警戒文】

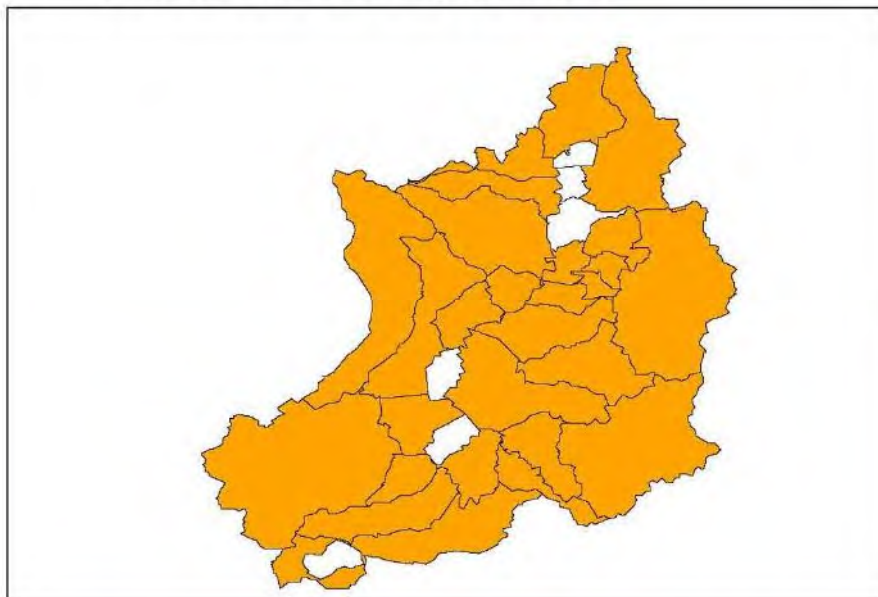
<概況>

降り続く大雨のため、警戒対象地域では土砂災害の危険度が高まっています。

<とるべき措置>

避難が必要となる危険な状況となっています【警戒レベル4相当情報【土砂災害】】。崖や沢の近くなど土砂災害の発生しやすい地区にお住まいの方は、早めの避難を心がけるとともに、防災や避難に関する情報に注意してください。

警戒文の<取るべき措置>に【警戒レベル4相当情報【土砂災害】】を追記



警戒対象地域

問い合わせ先  
011-561-0452（空知総合振興局）  
011-611-6124（札幌管区気象台）

## 対応3 関係機関と連携した避難行動につながるシンプルな情報は提供の検討の推進(2)

- 関係機関と連携して、土砂災害警戒情報や指定河川洪水予報、気象警報等の各防災気象情報について、警戒レベルとの対応付けを明確にして分かりやすく発表。

✓ 様々な防災情報のうち、避難勧告等の発令基準に活用する情報について、警戒レベル相当情報として、警戒レベルとの関連を明確化して伝えることにより、住民の主体的な行動を促す。  
(例) 氾濫危険情報：警戒レベル4相当情報【洪水】

| 警戒レベル  | 住民が取るべき行動                                                    | 住民に行動を促す情報                                    | 住民が自ら行動をとる際の判断に参考となる情報<br>(警戒レベル相当情報) |                                                                          |                                                                 |
|--------|--------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|---------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|
|        |                                                              |                                               | 洪水に関する情報                              | 土砂災害に関する情報                                                               | 土砂災害警戒情報                                                        |
| 警戒レベル5 | 既に災害が発生している状況であり、命を守るための最善の行動をとる。                            | 災害発生情報※1<br>※1 可能な範囲で発令                       | 水位情報がある場合<br>氾濫発生情報                   | (大雨特別警報(浸水害))※3                                                          | (大雨特別警報(土砂災害))※3                                                |
| 警戒レベル4 | ・指定緊急避難場所等への立退き避難を基本とする避難行動をとる。<br>・災害が発生するおそれが高くなり、緊急に避難する。 | ・避難勧告<br>・避難指示(緊急)※2<br>※2 緊急的又は重なる避難を促す場合に発令 | 氾濫危険情報<br>洪水警戒の危険度分布(非常に危険)           | ・洪水警戒の危険度分布(非常に危険)<br>・土砂災害に関するメッシュ情報(非常に危険)<br>・土砂災害に関するメッシュ情報(極めて危険)※4 | ・土砂災害警戒情報<br>・土砂災害に関するメッシュ情報(非常に危険)<br>・土砂災害に関するメッシュ情報(極めて危険)※4 |
| 警戒レベル3 | 高齢者等は立退き避難する。<br>その他の者は立退き避難の準備をし、自発的に避難する。                  | 避難準備・高齢者等避難開始                                 | 氾濫警戒情報<br>洪水警戒<br>洪水警戒の危険度分布(警戒)      | ・大雨警戒(土砂災害)<br>・土砂災害に関するメッシュ情報(警戒)                                       |                                                                 |
| 警戒レベル2 | 避難に備え自らの避難行動を確認する。                                           | 洪水注意報<br>大雨注意報                                | 氾濫注意情報<br>洪水警戒の危険度分布(注意)              | ・土砂災害に関するメッシュ情報(注意)                                                      |                                                                 |
| 警戒レベル1 | 災害への心構えを高める。                                                 | 警戒級の可能性<br>※ 平成30年出水期より「早期避難情報」と名称変更          |                                       |                                                                          |                                                                 |

※3 大雨特別警報は、洪水や土砂災害の発生情報ではないものの、災害が既に発生している蓋然性が極めて高い情報として、警戒レベル5相当情報【洪水】や警戒レベル5相当情報【土砂災害】として運用する。ただし、市町村長は警戒レベル5の災害発生情報の発令基準としてはいない。

※4 「極めて危険」については、現行では避難指示(緊急)の発令を判断するための情報であるが、今後、技術的な改善を進めた段階で、警戒レベルの位置付けを改めて検討する。

注) 市町村が発令する避難勧告等は、市町村が総合的に判断して発令するものであることから、市町村の避難勧告等の発令に資する情報が出たとしても発令されない。

注) 土砂災害警戒判定メッシュ情報(大雨警戒(土砂災害)の危険度分布)、都道府県が提供する土砂災害危険度を詳しく示した情報を含めて「土砂災害に関するメッシュ情報」と呼ぶ。

※H31.3.29気象庁報道発表「防災気象情報の伝え方の改善策と推進すべき取組について」資料から抜粋



# 危険度分布の活用について



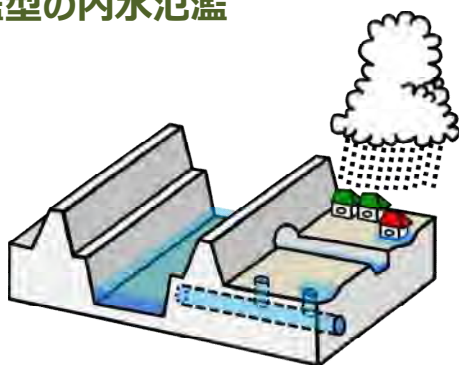
気象庁  
札幌管区気象台  
Sapporo Regional Headquarters  
Japan Meteorological Agency

## 大雨警報（浸水害）の危険度分布 対象災害



気象庁  
札幌管区気象台  
Sapporo Regional Headquarters  
Japan Meteorological Agency

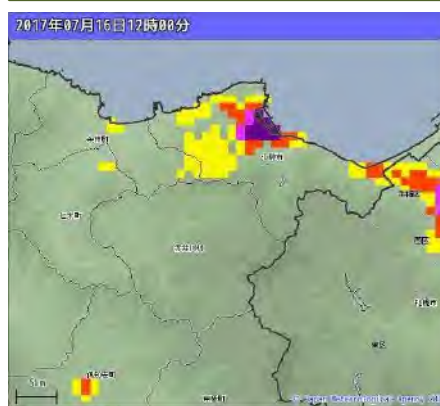
### 氾濫型の内水氾濫



- ✓ 短時間強雨等により雨水の排水能力が追いつかず発生する浸水。
- ✓ 河川周辺地域とは異なる場所でも発生する。

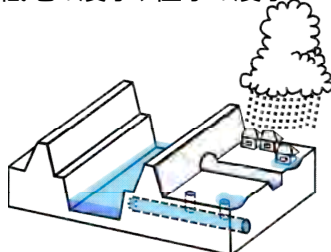
### 大雨警報（浸水害）の危険度分布

2017年07月16日12時00分

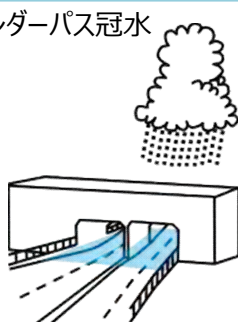


大雨警報（浸水害）の危険度分布  
 極めて危険  
 非常に危険  
 警戒  
 注意  
 低  
 今後の情報等に留意

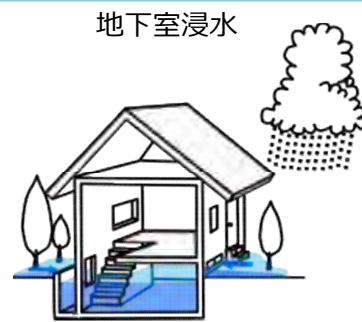
下水道・側溝から水が溢れる  
低地の浸水、住家の浸水



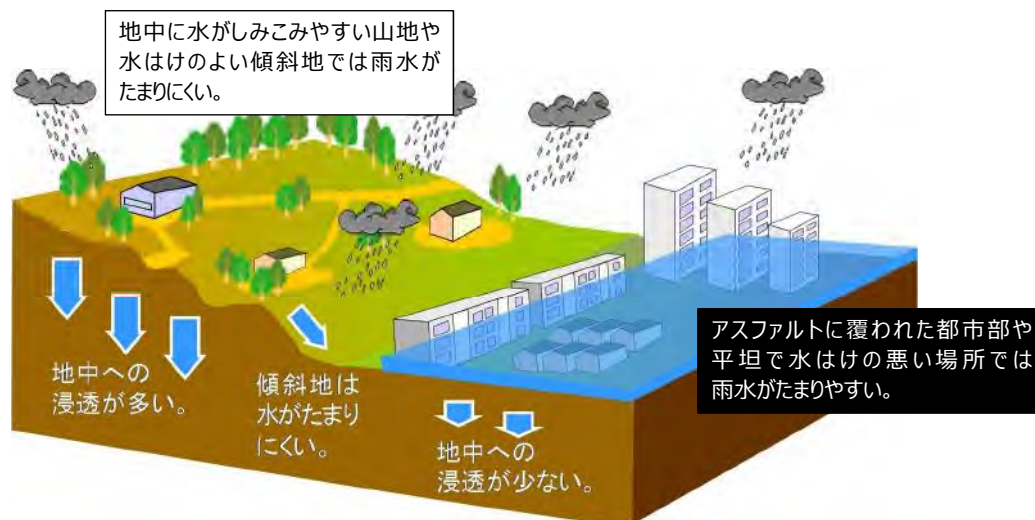
アンダーパス冠水



地下室浸水



大雨警報（浸水害）の危険度分布は、表面雨量指数基準をもとに色分けを行っている。



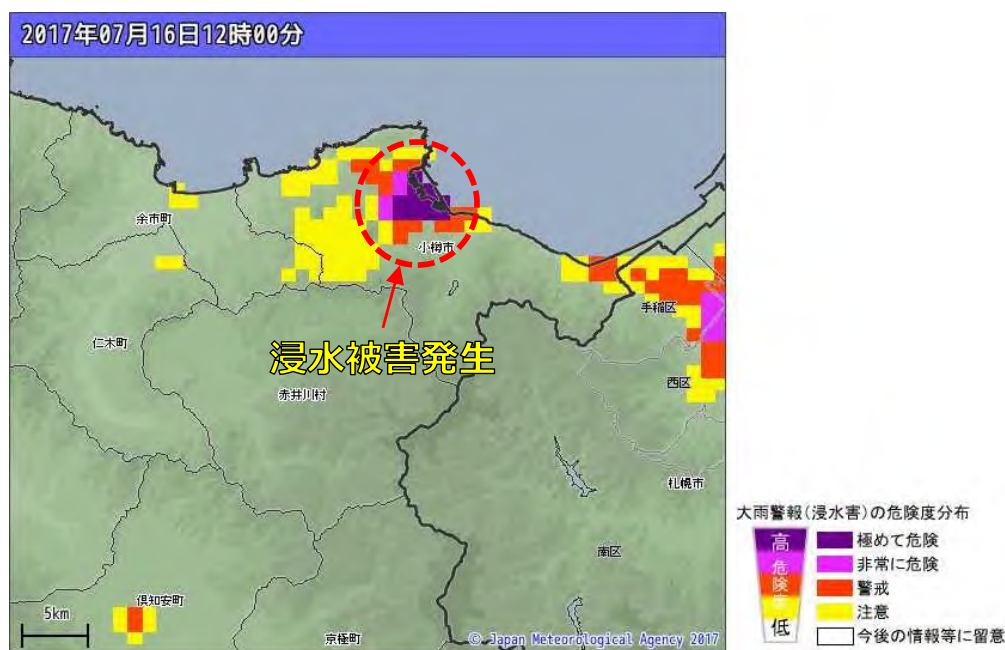
表面雨量指数は短時間強雨による浸水リスクの高まりを把握するための指標であり、降った雨が地表面にどれだけたまっているかを、地面の被覆状況や地質、地形勾配などを考慮して計算を行っている。

2

| 色   | 判断基準                   | 表示条件（危険の切迫度）                 |       |
|-----|------------------------|------------------------------|-------|
|     |                        | 大雨警報(浸水害)の危険度分布              |       |
| 濃い紫 |                        | すでに<br>基準Ⅲに到達した場合            | 実況    |
| 薄い紫 | ↑基準Ⅲ<br>警報基準を大きく超過した基準 | 1時間先までに<br>基準Ⅲに到達すると予測される場合  | 予測    |
| 赤   | ↑基準Ⅱ<br>警報基準           | 1時間先までに<br>基準Ⅱに到達すると予測される場合  | 実況と予測 |
| 黄   | ↑基準Ⅰ<br>注意報基準          | 1時間先までに<br>基準Ⅰに到達すると予測される場合  | 実況と予測 |
| —   |                        | 1時間先までに<br>基準Ⅰに到達しないと予測される場合 | 実況と予測 |

予測精度の観点から1時間先までの予測値を用いている。  
避難行動（主に垂直避難）に要する時間は1時間で十分。

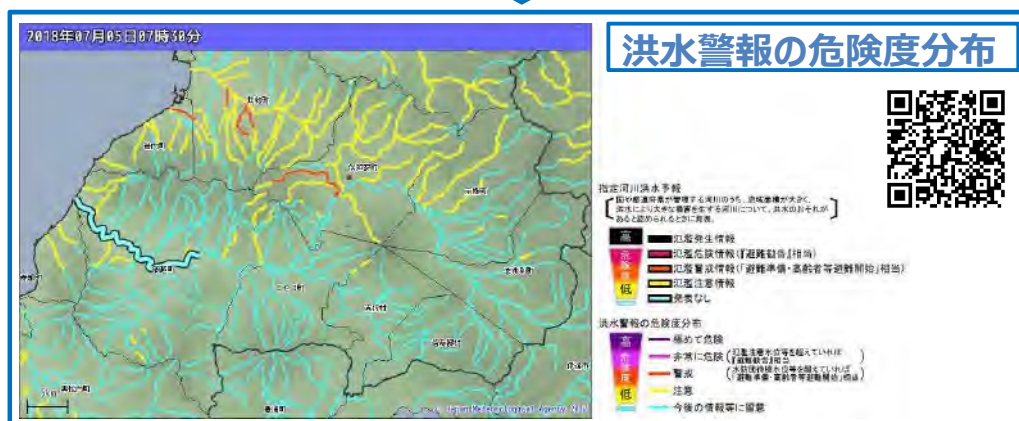
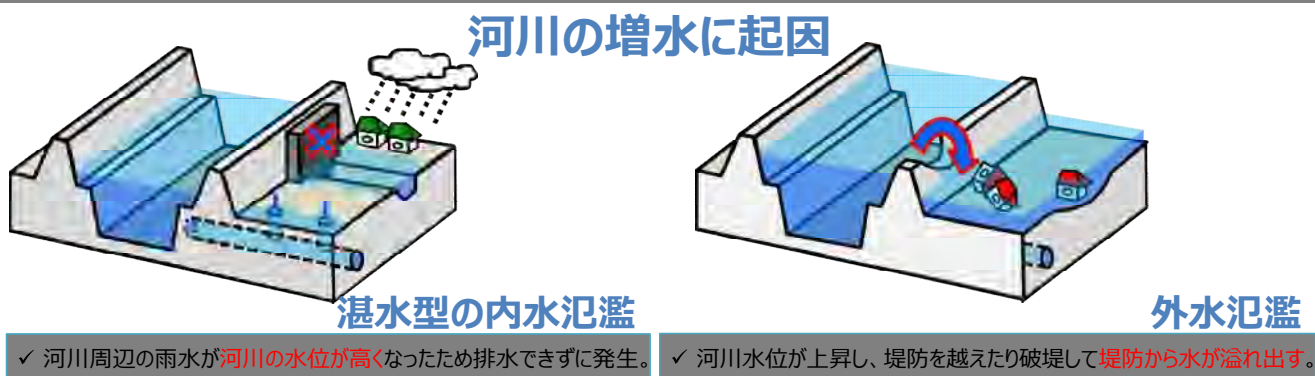
3



〈被害状況抜粋〉  
小樽市などで商業施設の浸水や道路冠水が発生

4

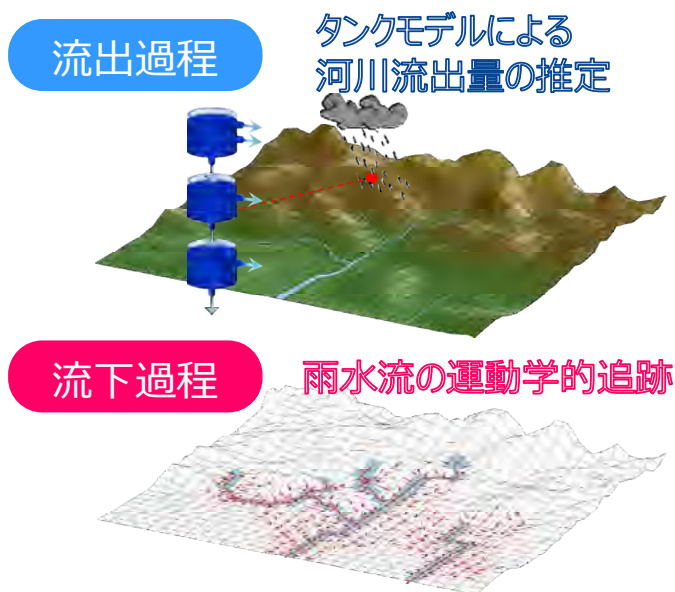
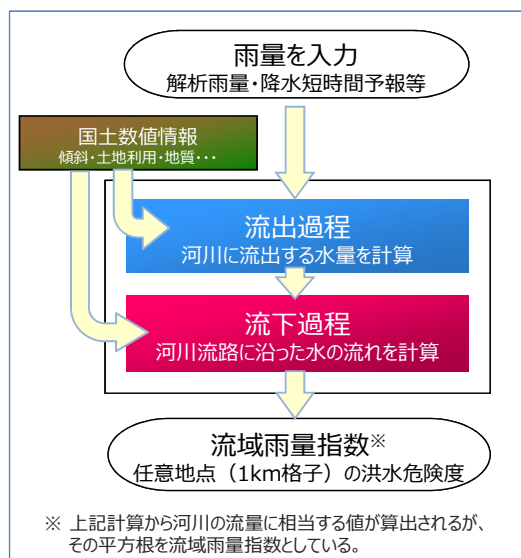
## 洪水警報の危険度分布 対象災害



5



洪水警報の危険度分布は、流域雨量指数基準をもとに色分けを行っている。



流域雨量指数は河川の上流域に降った雨により、下流の地点における洪水リスクの高まりを把握するための指数であり、降った雨が地表面や地中を通して河川に流れ出し、河川に沿って流れ下る量を数値化したもの。

6

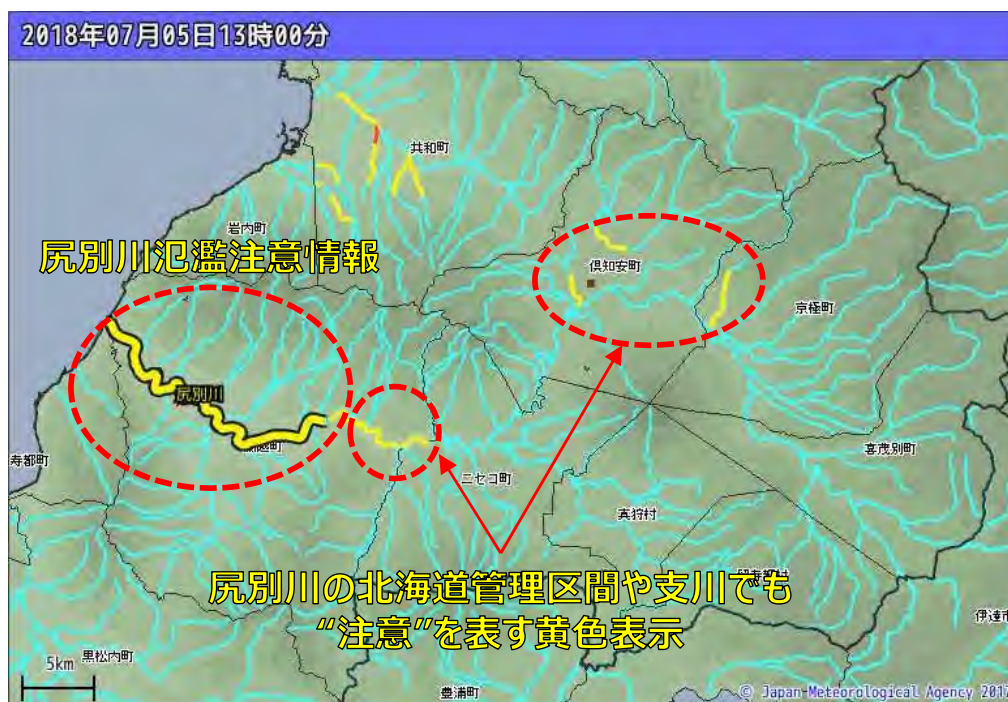
| 色   | 判断基準                    | 表示条件（危険の切迫度）                 |       |
|-----|-------------------------|------------------------------|-------|
|     |                         | 洪水警報の危険度分布                   |       |
| 濃い紫 |                         | すでに<br>基準Ⅲに到達した場合            | 実況    |
| 薄い紫 | ↑ 基準Ⅲ<br>警報基準を大きく超過した基準 | 3時間先までに<br>基準Ⅲに到達すると予測される場合  | 予測    |
| 赤   | ↑ 基準Ⅱ<br>警報基準           | 3時間先までに<br>基準Ⅱに到達すると予測される場合  | 実況と予測 |
| 黄   | ↑ 基準Ⅰ<br>注意報基準          | 3時間先までに<br>基準Ⅰに到達すると予測される場合  | 実況と予測 |
| —   |                         | 3時間先までに<br>基準Ⅰに到達しないと予測される場合 | 実況と予測 |

予測精度の観点から3時間先までの予測値を用いている。  
避難行動（立退き避難など）に要する時間は3時間で十分。

7



# 洪水予報発表時の危険度分布 (2018年7月5日の事例)



13時00分 尻別川氾濫注意情報発表  
中小河川の危険度と尻別川の洪水予報発表状況を確認することができる。

8

## 警戒レベル相当情報～防災気象情報と警戒レベル～

■ 様々な防災情報のうち、避難勧告等の発令基準に活用する情報について、警戒レベル相当情報として、警戒レベルとの関連を明確化して伝えることにより、住民の主体的な行動を促す。

避難勧告等に関するガイドライン(平成31年3月)改定

(例) 氾濫危険情報: 警戒レベル4相当情報[洪水]

| 警戒レベル  | 住民がとるべき行動          | 住民に行動を促す情報                                   |        | 住民が自ら行動をとる際の判断に参考となる情報<br>(警戒レベル相当情報) |                          |                                                                 |
|--------|--------------------|----------------------------------------------|--------|---------------------------------------|--------------------------|-----------------------------------------------------------------|
|        |                    | 避難情報等                                        |        | 洪水に関する情報                              |                          | 土砂災害に関する情報                                                      |
|        |                    | 災害発生情報※1<br>※1可能な範囲で発令                       | 市町村が発令 | 水位情報がある場合                             | 水位情報がない場合                |                                                                 |
| 警戒レベル5 | 命を守る最善の行動          |                                              |        | 氾濫発生情報                                | (大雨特別警報(浸水害))※3          | (大雨特別警報(土砂災害))※3                                                |
| 警戒レベル4 | 避難                 | ・避難勧告<br>・避難指示(緊急)※2<br>※2緊急的又は重ねて避難を促す場合に発令 |        | 氾濫危険情報                                | ・洪水警報の危険度分布(非常に危険)       | ・土砂災害警戒情報<br>・土砂災害に関するメッシュ情報(非常に危険)<br>・土砂災害に関するメッシュ情報(極めて危険)※4 |
| 警戒レベル3 | 高齢者等は避難<br>他の住民は準備 | 避難準備・高齢者等避難開始                                |        | 氾濫警戒情報                                | ・洪水警報<br>・洪水警報の危険度分布(警戒) | ・大雨警報(土砂災害)<br>・土砂災害に関するメッシュ情報(警戒)                              |
| 警戒レベル2 | 避難行動の確認            | 洪水注意報<br>大雨注意報                               | 気象台が発表 | 氾濫注意情報                                | ・洪水警報の危険度分布(注意)          | ・土砂災害に関するメッシュ情報(注意)                                             |
| 警戒レベル1 | 災害への心構えを高める        | 警報級の可能性<br>※令和元年出水期より「早期注意情報」と名称変更           |        |                                       |                          |                                                                 |

※3 大雨特別警報は、洪水や土砂災害の発生情報ではないものの、災害が既に発生している蓋然性が極めて高い情報として、警戒レベル5相当情報[洪水]や警戒レベル5相当情報[土砂災害]として運用する。ただし、市町村長は警戒レベル5の災害発生情報の発令基準としては用いない。

※4 「極めて危険」については、現行では避難指示(緊急)の発令を判断するための情報であるが、今後、技術的な改善を進めた段階で、警戒レベルへの位置付けを改めて検討する。

注) 市町村が発令する避難勧告等は、市町村が総合的に判断して発令するものであることから、市町村の避難勧告等の発令に資する情報が出されたとしても発令されないことがある。

注) 本ガイドラインでは、土砂災害警戒判定メッシュ情報(大雨警報(土砂災害)の危険度分布)、都道府県が提供する土砂災害危険度をより詳しく示した情報をまとめて「土砂災害に関するメッシュ情報」と呼ぶ。

## 水位周知河川

| 区分                            | 発令基準の基準設定例                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 【警戒レベル3】<br>避難準備・高齢者等<br>避難開始 | 1：A川のB水位観測所の水位が避難判断水位（レベル3水位）である〇〇mに到達した場合<br>2：A川のB水位観測所の水位が一定の水位（〇〇m）を越えた状態で、次の①～③のいずれかにより、急激な水位上昇のおそれがある場合<br>①B地点上流の水位観測所の水位が急激に上昇している場合<br>②A川の洪水警報の危険度分布で「警戒」（赤）が出現した場合（流域雨量指数の予測値が洪水警報基準に到達する場合）<br>③B地点上流で大量又は強い降雨が見込まれる場合<br>3：軽微な漏水・浸水等が発見された場合<br>4：避難準備・高齢者等避難開始の発令が必要となるような強い降雨を伴う台風等が、夜間から明け方に接近・通過することが予想される場合                |
| 【警戒レベル4】<br>避難勧告、<br>避難指示（緊急） | 1：A川のB水位観測所の水位が氾濫危険水位（レベル4水位）である〇〇mに到達した場合<br>2：A川のB水位観測所の水位が一定の水位（〇〇m）を越えた状態で、次の①～③のいずれかにより、急激な水位上昇のおそれがある場合<br>①B地点上流の水位観測所の水位が急激に上昇している場合<br>②A川の洪水警報の危険度分布で「非常に危険」（うす紫）が出現した場合（流域雨量指数の予測値が洪水警報基準を大きく超過する場合）<br>③B地点上流で大量又は強い降雨が見込まれる場合<br>3：異常な漏水・浸水等が発見された場合<br>4：避難勧告の発令が必要となるような強い降雨を伴う台風等が、夜間から明け方に接近・通過することが予想される場合（避難指示（緊急）の記述は省略） |

※内閣府 避難勧告等に関するガイドライン（発令基準・防災体制編）H31.3 P27から抜粋

※内閣府 避難勧告等に関するガイドライン（発令基準・防災体制編）H29.1からの変更点を赤字で示す

10

## その他河川等

| 区分                            | 発令基準の設定例                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 【警戒レベル3】<br>避難準備・高齢者等<br>避難開始 | 1：A川のB水位観測所の水位が一定の水位（〇〇m）に到達し、次の①～③のいずれかにより、引き続き水位上昇のおそれがある場合<br>①B地点上流の水位観測所の水位が上昇している場合<br>②A川の洪水警報の危険度分布で「警戒」（赤）が出現した場合（流域雨量指数の予測値が洪水警報基準に到達する場合）<br>③B地点上流で大量又は強い降雨が見込まれる場合<br>2：軽微な漏水・浸水等が発見された場合<br>3：避難準備・高齢者等避難開始の発令が必要となるような強い降雨を伴う台風等が、夜間から明け方に接近・通過することが予想される場合                |
| 【警戒レベル4】<br>避難勧告、<br>避難指示（緊急） | 1：A川のB水位観測所の水位が一定の水位（〇〇m）に到達し、次の①～③のいずれかにより、引き続き水位上昇のおそれがある場合<br>①B地点上流の水位観測所の水位が上昇している場合<br>②A川の洪水警報の危険度分布で「非常に危険」（うす紫）が出現した場合（流域雨量指数の予測値が洪水警報基準を大きく超過する場合）<br>③B地点上流で大量又は強い降雨が見込まれる場合<br>2：異常な漏水・浸水等が発見された場合<br>3：避難勧告の発令が必要となるような強い降雨を伴う台風等が、夜間から明け方に接近・通過することが予想される場合（避難指示（緊急）の記述は省略） |

※内閣府 避難勧告等に関するガイドライン（発令基準・防災体制編）H31.3 P27から抜粋

※内閣府 避難勧告等に関するガイドライン（発令基準・防災体制編）H29.1からの変更点を赤字で示す

11

## ■ホットライン導入の経緯

◆平成16年の災害:過去最大の10個の台風が日本に上陸し、各地で浸水被害が発生

<災害の特徴と課題>

- これまでの記録を超える降雨量を各地で観測。  
→自然の外力は施設能力を超える可能性が常にあることを踏まえた備えが必要
- 避難勧告の発令等の遅れ、発令されても避難しない住民が多数。  
→住民や自治体の災害経験が減少し、危機意識も低下している現代社会においても、災害時に的確な認識や行動がなされるような仕組みが必要

◆平成17年4月 「総合的な豪雨災害対策の推進について(提言)」  
(社会資本整備審議会河川分科会豪雨災害対策総合政策委員会)

### Ⅲ 具体的施策

3 的確な判断・行動を実現するための防災情報の提供の充実

(1)緊急時の防災情報を送り手情報から受け手情報への転換

③市町村等への支援体制の確立

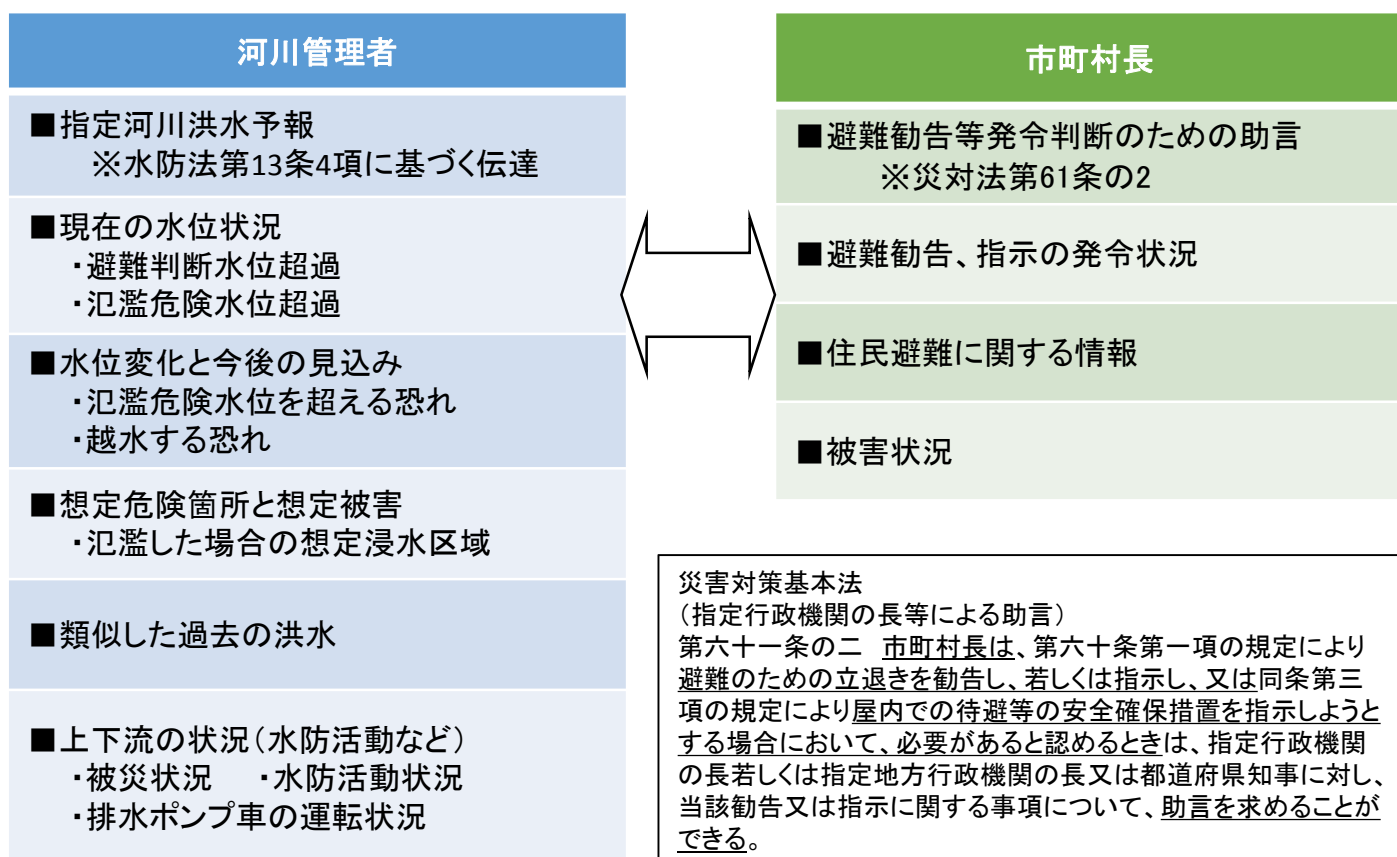
避難勧告等の発令にあたり緊急時に市町村長が行う状況判断に役立つよう、各種情報についての解説、今後の見通し等を河川管理者等から直接市町村長に助言する仕組みを構築する。

◆平成17年4月 国管理河川において「ホットライン」(河川事務所長から市町村長へ、直接河川の状況を伝達)開始(一般化)

◆平成21年4月 出水期前に情報提供しておくこと、出水時のホットラインによって情報提供することを整理(事務連絡「平常時における関係市町村等との防災情報共有について」)

引用:中小河川におけるホットライン活用ガイドライン(H29.2)より

## ■ホットラインにより伝達する項目(例)





■ 尻別川(直轄管理区間)における蘭越町とのホットライン

■ 尻別川流域(直轄管理)における関係市町村ホットライン配備表(順位)

|                                      |
|--------------------------------------|
| 蘭越町                                  |
| TEL:0136-57-5111<br>FAX:0136-57-5112 |
| ①総務課長                                |
| 【防災携帯】080-XXXX-XXXX                  |
| 【個人携帯】090-XXXX-XXXX                  |
| ②企画防災対策室長                            |
| 【防災携帯】080-XXXX-XXXX                  |
| 【個人携帯】090-XXXX-XXXX                  |
| ③まちづくり推進係長                           |
| 【防災携帯】080-XXXX-XXXX                  |
| 【個人携帯】090-XXXX-XXXX                  |

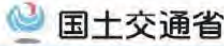
■ 小樽開発建設部ホットライン配備表(順位)

| 小樽開発建設部                              |                                      |
|--------------------------------------|--------------------------------------|
| 工務課                                  | 倶知安開発事務所<br>蘭越分庁舎                    |
| TEL:0134-23-5195<br>FAX:0134-23-5236 | TEL:0136-57-5331<br>FAX:0136-57-6139 |
| ①工務課長<br>【防災携帯】090-XXXX-XXXX         | ①副所長<br>【防災携帯】090-XXXX-XXXX          |
| ②工務課長補佐(河川)<br>【防災携帯】090-XXXX-XXXX   | ②河川課長<br>【防災携帯】090-XXXX-XXXX         |
| ③上席工務専門官(河川)<br>【防災携帯】090-XXXX-XXXX  | ③流域計画官<br>【防災携帯】090-XXXX-XXXX        |

※ 蘭越町の窓口が町長の場合は  
① 所長090-XXXX-XXXX  
② 副所長  
③ 河川課長

■ ホットラインの実施事例(平成28年8月 網走開建の例)

6. ホットラインによる情報提供【常呂川】円滑に避難勧告を発令



- 自治体、北海道、国からなる「常呂川減災対策協議会」で検討された減災に関する取組方針に基づき、タイムラインや河川事務所長から自治体首長へのホットラインを実践しました。
- 台風第7号から断続的に降雨が続いており、今後の降雨により急激な水位上昇が予想されたことから、ホットラインにより北見河川事務所と密に連携を図りつつ、北見市が対象地域へ通常より前倒しして避難勧告を発令。  
北見市が消防とも連携の上、住民への避難の呼びかけを実施しました。

**被災状況**

8月20日からの台風に伴い、常呂川では下流の北見市常呂自治区(福山・日吉地区)にて4箇所の越水が発生するなどにより、約215haの浸水被害が発生。

福山・日吉地区

堤防から越水(8/21 4:30)

浸水状況(8/21 6:00)

※これは速報であり、数値等は今後変わることもあります。

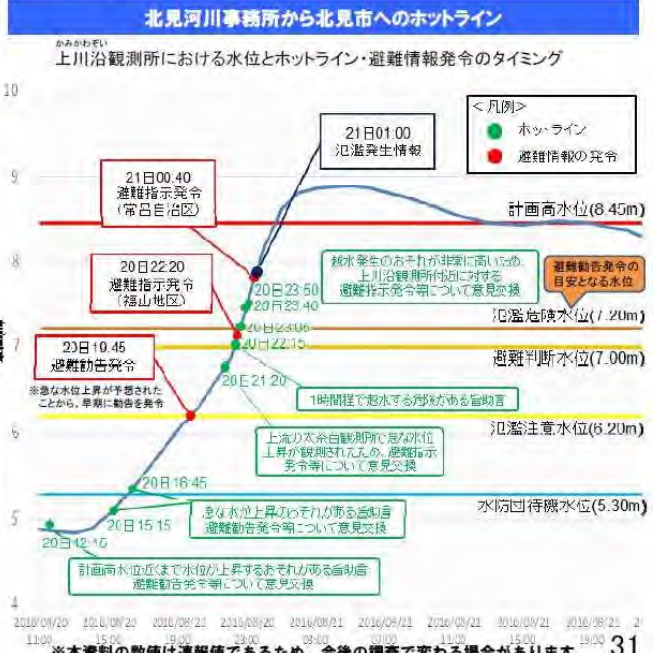
**<避難状況>**

避難勧告 20日19:45 越水による浸水地区(福山・日吉)を含む常呂自治区(1,302世帯、2,893人)

避難指示 20日22:20 福山地区(17世帯56人)に発令

21日00:40 福山地区・日吉地区を含む常呂自治区(1,302世帯、2,893人)に発令

氾濫発生情報の発表は21日01:00 避難所へは最大484人が避難





## ■水防資材の備蓄状況

本協議会の国、北海道、各自治体における備蓄状況を共有します。

### 水防資材調書

令和元年7月現在

| 機関名         | 地区名            | 保管場所                   | 水防資材                       |           |          |            |                              |            |           |           |             |             |           |              |            |                   | 備考                     |            |
|-------------|----------------|------------------------|----------------------------|-----------|----------|------------|------------------------------|------------|-----------|-----------|-------------|-------------|-----------|--------------|------------|-------------------|------------------------|------------|
|             |                |                        | 根固めブロック<br>(個)             | 麻袋<br>(袋) | 縄<br>(丸) | シート<br>(枚) | ロープ<br>(200m/巻)              | 鉄線<br>(kg) | 丸太<br>(本) | 木杭<br>(本) | スコップ<br>(丁) | ツルハシ<br>(丁) | 掛矢<br>(丁) | クリッパー<br>(丁) | 投光器<br>(器) | 合成繊維製<br>シート(ロール) |                        | 鋼杭(本)      |
| 小樽<br>開発建設部 | 蘭越<br>名駒<br>大曲 | 水防拠点<br>大曲、名駒<br>水防資材庫 | 2～3t級混<br>602個<br>3t級 262個 |           |          |            | 100m/巻<br>(200m/巻)<br>14 (3) |            |           |           |             |             |           |              |            |                   | 麻袋用ピン<br>1.0m～1.7m 478 | PP袋 11,000 |
| 小樽<br>建設管理部 |                |                        |                            |           |          |            | 100m/巻                       |            |           |           |             |             |           |              |            |                   | φ25mm L1.2m/本 15       |            |
|             | 蘭越             | 蘭越出張所                  |                            |           |          | 15         | 4                            |            |           |           | 6           | 2           | 11        |              |            |                   | φ16mm L1.3m/本 50       | PP袋 1,500  |
|             |                |                        |                            |           |          |            | 100m/巻                       |            |           |           |             |             |           |              |            |                   | φ16mm L1.3m/本 184      |            |
| 蘭越町         | 蘭越             | 蘭越倉庫                   |                            | 1,400     |          | 27         | 3                            |            |           |           | 18          | 4           | 8         | 3            |            |                   | φ34mm L1.4m/本 61       | PP袋 1,400  |
|             | 名駒<br>三和       | 名駒倉庫                   |                            | 500       |          |            |                              |            |           |           | 25          | 5           |           |              |            |                   |                        | 〃 500      |
|             | 御成<br>港        | 港倉庫                    |                            | 500       |          |            |                              |            |           |           | 20          | 5           |           |              |            |                   |                        | 〃 500      |
|             | 昆布             | 昆布倉庫                   |                            | 500       |          |            |                              |            |           |           | 22          | 3           |           |              |            |                   |                        | 〃 500      |
|             | 目名<br>田下       | 目名倉庫                   |                            | 400       |          |            |                              |            |           |           | 15          | 5           |           |              |            |                   |                        | 〃 400      |
|             |                |                        |                            |           |          |            |                              |            |           |           |             |             |           |              |            |                   |                        |            |

### 水防資材調書

令和元年7月現在

| 機関名  | 地区名 | 保管場所               | 水防資材           |           |          |            |                 |            |           |           |             |             |           |               |            |                   |       | 備考      |
|------|-----|--------------------|----------------|-----------|----------|------------|-----------------|------------|-----------|-----------|-------------|-------------|-----------|---------------|------------|-------------------|-------|---------|
|      |     |                    | 根固めブロック<br>(個) | 麻袋<br>(袋) | 縄<br>(丸) | シート<br>(枚) | ロープ<br>(200m/巻) | 鉄線<br>(kg) | 丸太<br>(本) | 木杭<br>(本) | スコップ<br>(丁) | ツルハシ<br>(丁) | 掛矢<br>(丁) | クリップバー<br>(丁) | 投光器<br>(器) | 合成繊維製<br>シート(ロール) | 鋼杭(本) |         |
| ニセコ町 |     | 庁舎倉庫               |                |           |          |            |                 |            |           |           |             |             |           |               | 5          |                   |       |         |
| 真狩村  |     | 防災倉庫<br>及び<br>役場車庫 |                | 200       |          |            |                 |            |           |           | 15          |             | 2         |               | 4          |                   |       |         |
| 留寿都村 | 留寿都 | 災害備品格納庫            |                |           |          | 10         | 100m/巻<br>20    |            |           |           |             |             |           |               |            |                   |       |         |
|      |     |                    |                |           |          |            |                 |            |           |           |             |             |           |               |            |                   |       |         |
| 喜茂別町 | 緑町  | 防災備蓄庫              |                | 1,200     |          | 25         |                 |            | 12        | 20        | 10          |             |           |               | 24         |                   |       |         |
| 京極町  |     | 消防                 |                |           |          | 10         |                 |            |           |           | 40          |             | 5         | 2             |            |                   | 120   |         |
| 〃    |     | 備蓄倉庫               |                |           |          | 10         |                 |            |           |           |             |             |           |               |            |                   |       |         |
| 倶知安町 | 町内  | 旧東陵中学校             |                |           |          |            |                 |            | 100       |           | 80          | 10          | 3         |               |            |                   |       | PP袋 300 |
|      |     |                    |                |           |          |            |                 |            |           |           |             |             |           |               |            |                   |       |         |

## ■建設機械の配備状況

本協議会の国、北海道、各自治体における配備状況を共有します。

### 建設機械調書

令和元年7月1日現在

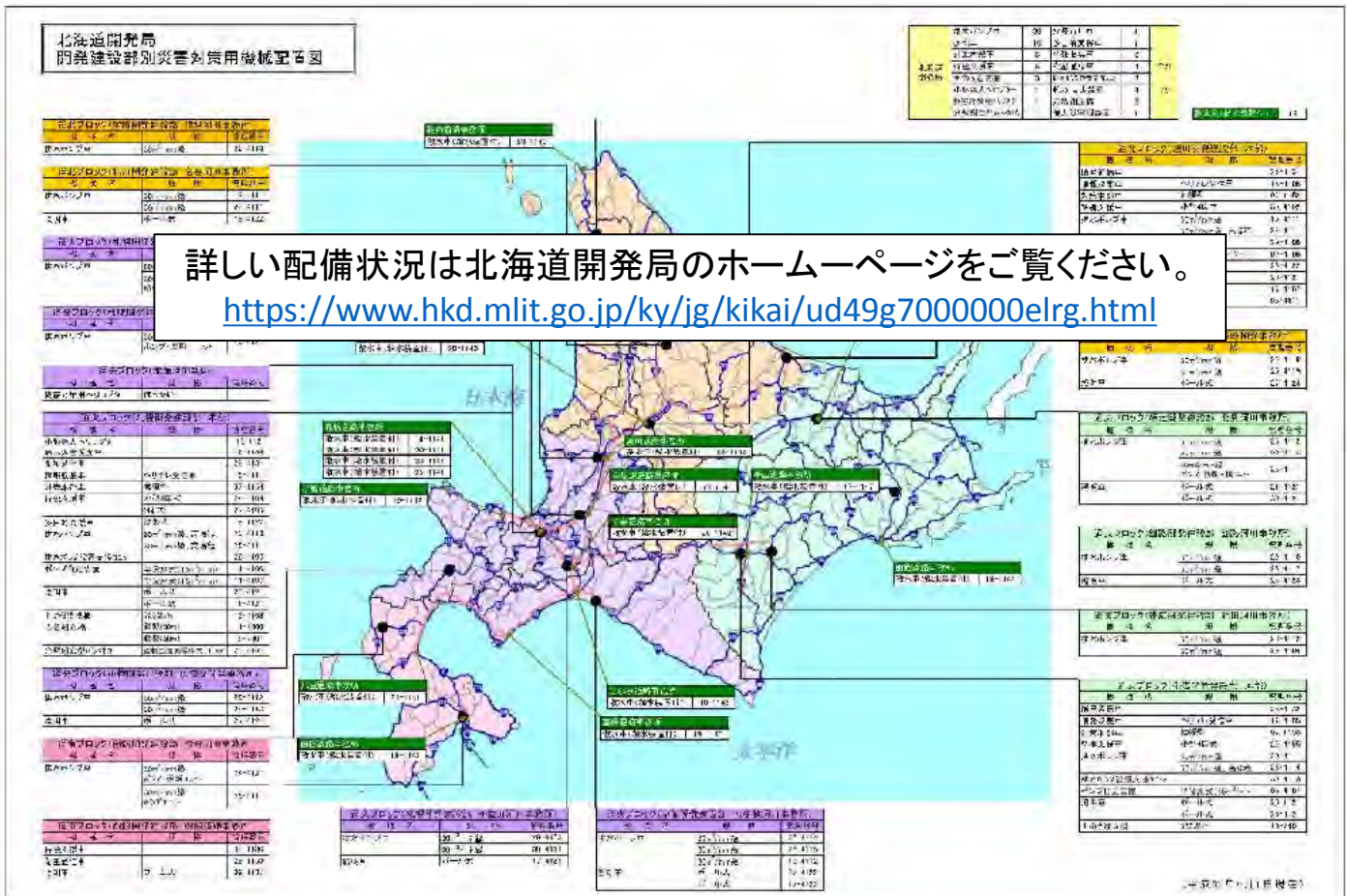
| 機 関 名 連 絡 先                  | 作業員数            | 建設機械等の機種 |           |           |                                              |                                                                   |              |         |       |          |           | 備 考                                 |
|------------------------------|-----------------|----------|-----------|-----------|----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|--------------|---------|-------|----------|-----------|-------------------------------------|
|                              |                 | バトロールカー  | 連絡車       | ブルドーザー    | 油圧ショベル                                       | トラクターショベル                                                         | トラック         | ダンプトラック | トレーラー | ショベルドーザー | モーターグレーダー |                                     |
| 小樽開発建設部<br>倶知安開発事務所<br>蘭越分庁舎 | 0136<br>57-5331 |          | 無線車～<br>1 | 無線車～<br>2 |                                              |                                                                   |              |         |       |          |           |                                     |
| 蘭 越 町                        | 0136<br>57-5111 |          |           | 1         | 15t 1                                        | 1                                                                 | 2            | 1       | 3     |          | 3.7m 1    |                                     |
| 石田産業(株)                      | 0136<br>57-5126 | 3        | 1         | 1         | 0.7m <sup>3</sup> 1<br>0.2m <sup>3</sup> 1   | 1.2m <sup>3</sup> 1                                               | 4t 1<br>1t 1 |         | 1     |          |           | PPT土のう 200<br>シート10                 |
| 佐藤建設(株)                      | 0136<br>57-5119 | 10       | 3         | 6         | 0.45m <sup>3</sup> 1                         | 2.3m <sup>3</sup> 1<br>0.5m <sup>3</sup> 1                        | 2t 1<br>7t 1 | 4t 1    |       |          |           | 大型麻袋10、麻袋200<br>杭100、シート10          |
| (株)菅原組                       | 0136<br>58-2207 | 7        |           | 4         | 0.45m <sup>3</sup> 2<br>0.2m <sup>3</sup> 2  | 3.0m <sup>3</sup> 1<br>2.0m <sup>3</sup> 1<br>1.3m <sup>3</sup> 2 | 4t 1         | 4t 1    |       |          |           | オイルフェンス20m×2                        |
| (株)増田建設                      | 0136<br>57-5658 | 7        |           | 2         | 0.2m <sup>3</sup> 1                          | 1.0m <sup>3</sup> 1                                               | 2t 2<br>4t 1 | 4t 2    |       |          |           | 麻袋30<br>シート30                       |
| (株)福島建設                      | 0136<br>57-6455 | 7        | 3         | 無線車～<br>4 | 0.40m <sup>3</sup> 1<br>0.45m <sup>3</sup> 1 | 1.2m <sup>3</sup> 2                                               | 4t 1         | 2t 1    |       |          |           | オイルフェンス20m×2<br>大型麻袋10、<br>杭5、シート50 |
| (株)日野                        | 0136<br>57-5065 | 7        |           | 2         | 0.45m <sup>3</sup> 2<br>0.2m <sup>3</sup> 2  | 1.3m <sup>3</sup> 1<br>0.9m <sup>3</sup> 1                        | 1t 1         | 4t 2    |       |          |           | 麻袋 200<br>シート 20                    |
|                              |                 |          |           |           |                                              |                                                                   |              |         |       |          |           |                                     |
|                              |                 |          |           |           |                                              |                                                                   |              |         |       |          |           |                                     |
|                              |                 |          |           |           |                                              |                                                                   |              |         |       |          |           |                                     |

### 建設機械調書

令和元年7月1日現在

| 機 関 名 連 絡 先 | 作業員数                      | 建設機械等の機種 |     |        |        |           |      |         |       |          |           | 備 考                               |
|-------------|---------------------------|----------|-----|--------|--------|-----------|------|---------|-------|----------|-----------|-----------------------------------|
|             |                           | バトロールカー  | 連絡車 | ブルドーザー | 油圧ショベル | トラクターショベル | トラック | ダンプトラック | トレーラー | ショベルドーザー | モーターグレーダー |                                   |
| ニセコ町        | 0136<br>44-2121           |          |     |        |        |           |      |         |       |          |           | なし                                |
| 真狩村         | 0136<br>45-2121           | 2        |     | 1      |        |           |      | 1       | 1     |          | 3         |                                   |
| 留寿都村        | 0136<br>46-3131           | 2        | 1   |        | 1      |           |      | 1       | 1     |          | 2         | オイルフェンス5m×2<br>オイル吸着材BL-50 1箱 40m |
| 喜茂別町        | 建設課土木係<br>0136<br>33-2211 | 4        |     |        | 1      |           | 軽トラ  | 2       |       |          | 2         |                                   |
| 京極町         | 総務課<br>0136<br>42-2111    | 5        | 1   | 1      |        |           | 2    |         | 2     |          |           | 1                                 |
| 倶知安町        | 0136<br>56-8000           |          | 1   | 1      |        |           | 1    | 1       | 1     |          |           |                                   |
|             |                           |          |     |        |        |           |      |         |       |          |           |                                   |

# 災害対策用機械の配備状況



**排水ポンプ車**

洪水災害時の排水作業を行う機械です。ポンプ・発動発電機・照明装置・その他用具一式を搭載しているため、ポンプの設置から排水までの作業を1台で行うことができます。排水能力60m<sup>3</sup>/分

**照明車**

四輪駆動のベース車両に、発動発電機・照明装置・電源供給ケーブル等を搭載し、高さ約10mからの照明により夜間の復旧作業を支援します。

**衛星通信車**

災害が発生した場合に、現地での通信確保及び情報収集を行うことを目的として、衛星通信設備を搭載し、日本国内のほぼ全域での画像や音声の通信を確保することが可能です。

**水陸両用車**

ゴム製履帯を備え、一般車両では走行が困難な岩山、沼地、冠水路、雪上などの場所や過酷な気象条件のもとでも走行が可能であり、災害時における救助活動・情報連絡・人員や復旧機材の輸送、あるいは測量調査等多目的の使用ができます。積載量1,000kg

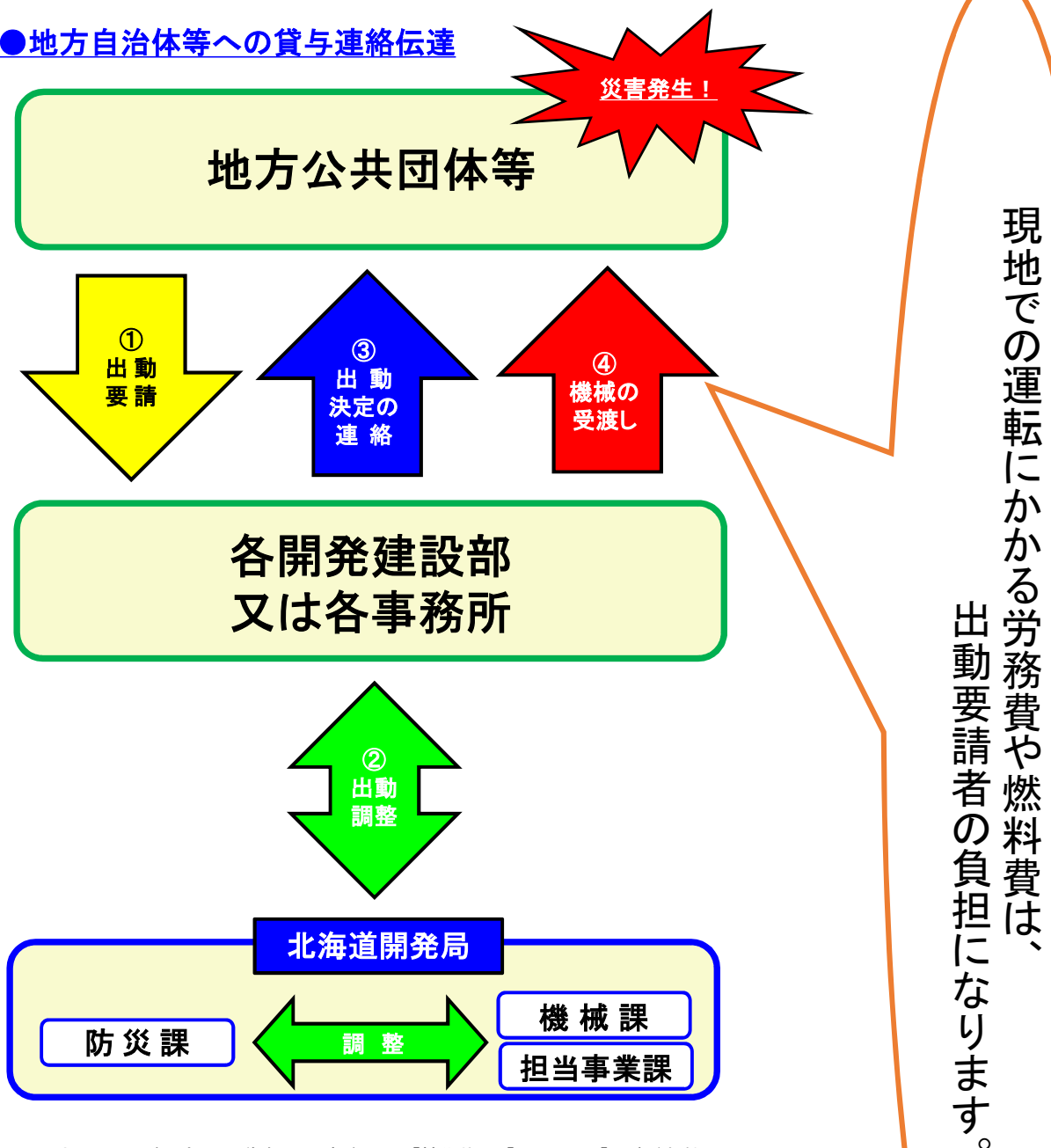
**散水車(給水装置付)**

路面や歩道の塵埃を圧力散水で洗い流し、道路環境を保持するための機械です。この機械に給水装置を搭載することにより、給水活動にも利用できる構造となっているほか、各種施設の給水タンクなどに水を圧送する機能も備えています。容量6,300ℓ

**待機支援車**

災害復旧に携わる人々の休憩場所、長期にわたる作業や救援活動の簡易宿泊施設、また指揮室等として、後方支援的な役割を果たすことのできる設備です。

●地方自治体等への貸与連絡伝達



・最寄りの開発建設部又は道路・河川事務所へ、「被災状況」「出動場所」「要請希望機械」等をお伝え下さい。  
 ・機械のみの貸出を希望か、オペレーターを含めての貸出を希望かも同時にお伝え下さい。  
 ・災害対策用機械は無償貸与ですが、作業に必要な人員・燃料等は要請者の負担となります。

要請があれば、流域外でも、出動可能です。  
 待機台数以上の要請があった場合、管外から出動する場合があります。

ただし、機器の待機状況により出動できない場合があります。