

北海道渋滞対策協議会（第3回） 【説明資料】

1. 主要渋滞箇所選定の考え方
2. 渋滞に関する意見募集結果
3. 主要渋滞箇所の特定方法(案)
4. 今後の進め方について(案)

平成24年12月26日

第2回協議会での主な意見【渋滞に関する意見募集について】

主な意見	対応方針
<p>渋滞箇所の実感は、その地域に住んでいる、もしくは通ったことのある人でないとわからないことから、渋滞に関する意見募集を実施する際に地域別に意見を聞くなどの工夫を考えてみてはどうか。</p>	<ul style="list-style-type: none">・地域毎にエリアを分けて、抽出可能な形式で意見募集を実施。
<p>北海道に住む人の渋滞の感覚は内地の感覚とは異なり、ちょっとした信号待ちでも渋滞と感ずる可能性があり、北海道で生活する人の感覚に合った渋滞の定義などをわかりやすく示す必要があるのではないか。</p>	<ul style="list-style-type: none">・渋滞の状況・定義を渋滞に関する意見募集実施時に、ホームページ上でわかりやすく提示。・要因別の代表的な主要渋滞箇所をホームページで紹介。
<p>データリストと地図だけ見ても一般の人はわかりにくい。信号待ち回数など渋滞の目安をわかりやすく示す工夫を考えてはどうか。</p>	
<p>周辺施設による混雑など、渋滞の要因がわかっている交差点などは、原因を見せることでわかりやすくなるのではないか。</p>	

1. 主要渋滞箇所選定の考え方

主要渋滞箇所選定の考え方(案)

渋滞協における議論を経て抽出

道路利用者の声により抽出

高速道路

渋滞多発

渋滞長10キロの渋滞が毎週起こる区間
・渋滞量520km・h/年以上

特定日に混雑

休日に20回に1回程度混雑する区間
・休日5%タイム速度が40km/h以下

容量超過の課題区間 混雑度1.0以上の区間

一般道路

渋滞多発

平日ピーク時における旅行速度20km/h以下の箇所*
・渋滞協による議論を経て決定された代表箇所

特定日に混雑

休日における速度低下箇所
・休日においてピーク時速度20km/h以下となる代表箇所（平日は20km/h以上）

冬期における速度低下箇所

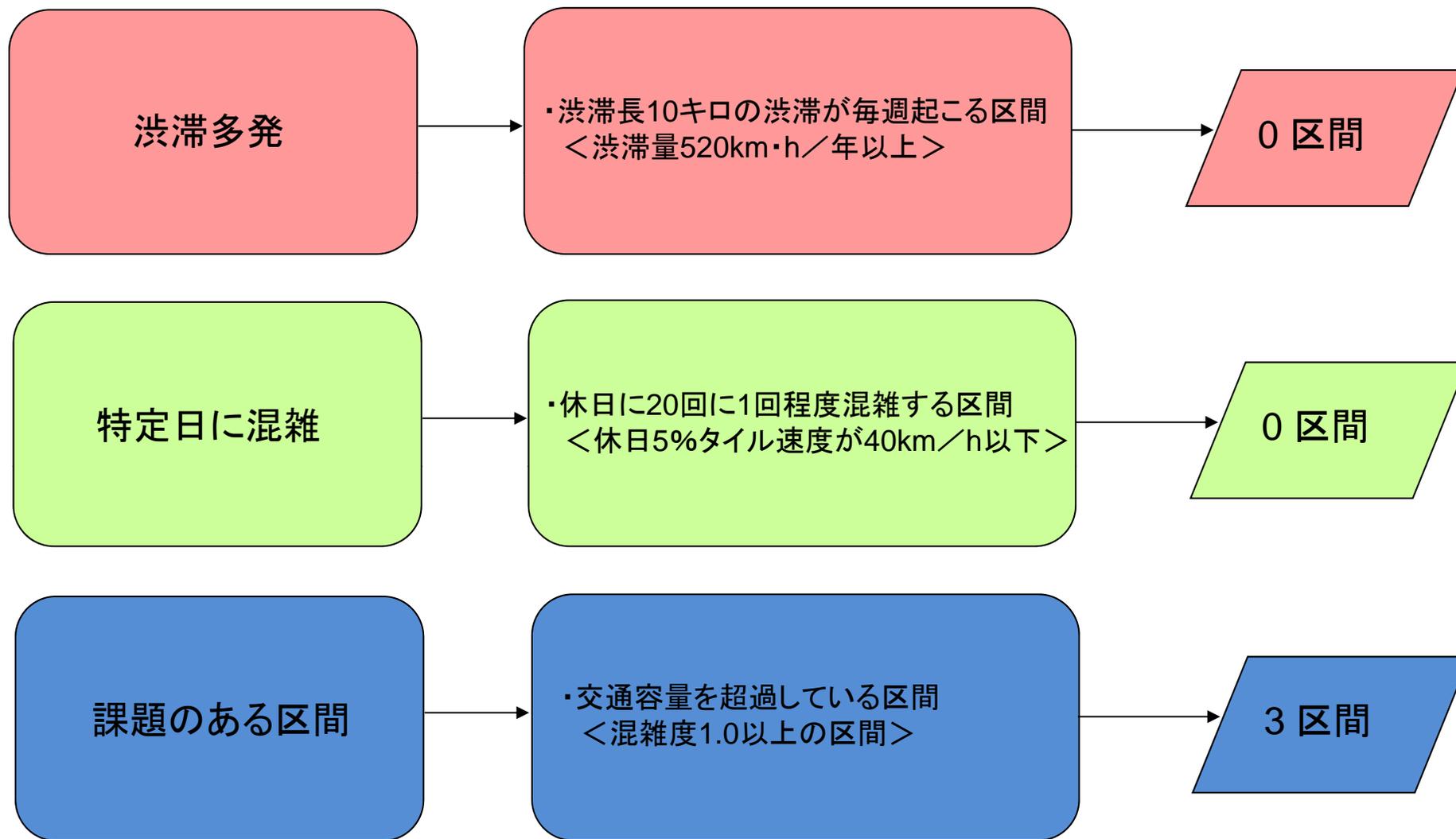
・冬期（12月～2月）においてピーク時速度20km/h以下となる代表箇所（冬期以外は20km/h以上）

パブコメ

- ・道路利用者（一般の地域住民）
- ・関係民間事業者（北海道渋滞対策協議会 幹事会分科会構成員であるトラック協会・バス協会・ハイヤー協会）
- ・道路管理者（行政）（道路管理者（NEXCO 東日本(株)は除く））

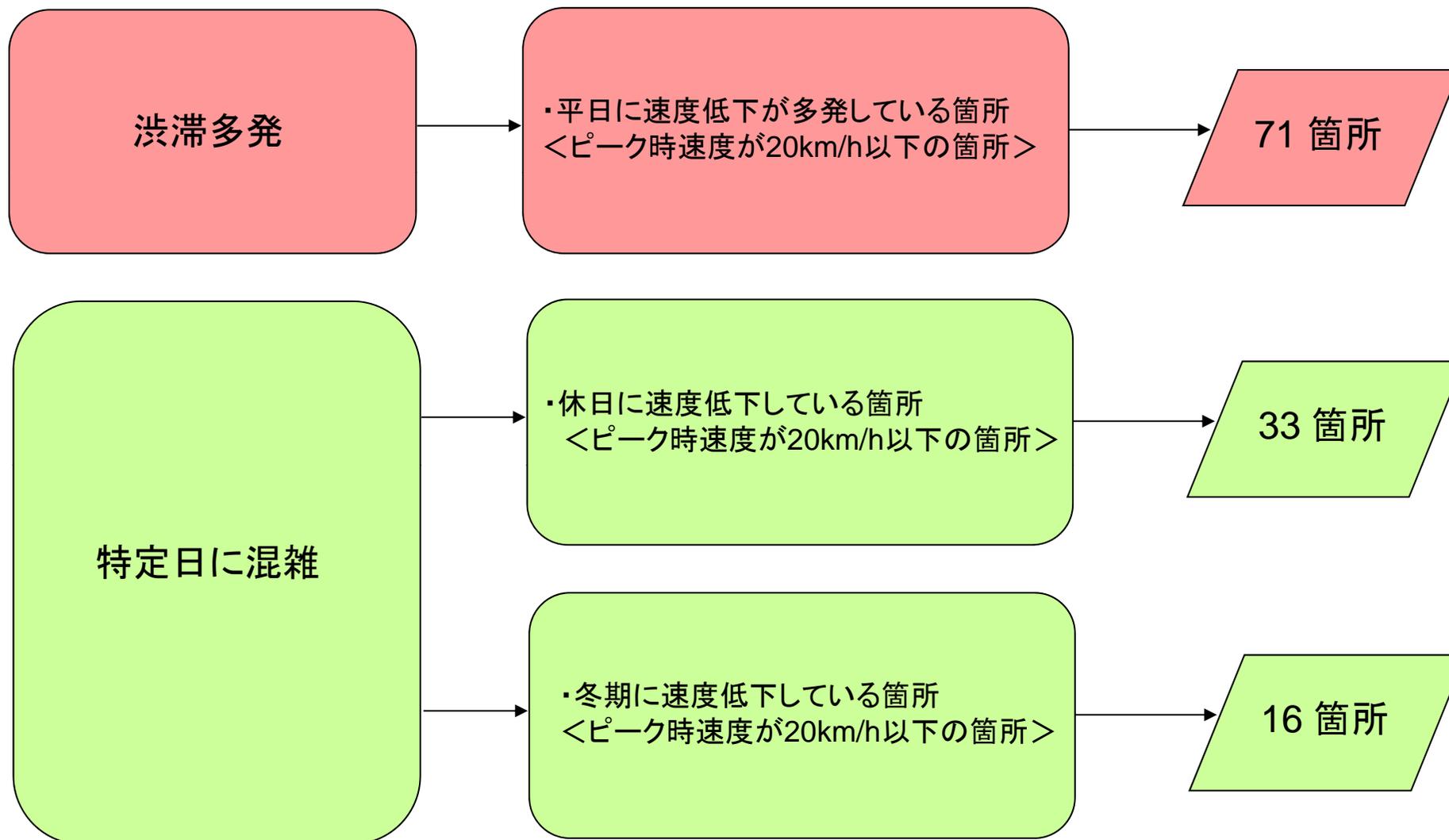
- 旅行速度等により抽出した箇所に地域の意見を反映し、主要渋滞箇所を選定
- 来年度以降も引き続きモニタリングを行い、渋滞対策検討を実施

主要渋滞箇所(素案)[高速道路]



計3区間

主要渋滞箇所(素案)[一般道路]



計120箇所⁵

2.渋滞に関する意見募集結果

1) 調査の方法

項目	【ホームページによる一般・事業者アンケート】	【調査票による市町村アンケート】
対象	<ul style="list-style-type: none"> ■一般道路利用者 ■関係3団体の加盟事業者 <ul style="list-style-type: none"> ・(社)北海道トラック協会 ・(社)北海道バス協会 ・(社)北海道ハイヤー協会 	<ul style="list-style-type: none"> ■179市町村 (うち主要渋滞箇所(素案)のある市町村: 24市町村)
実施方法	<ul style="list-style-type: none"> ■ホームページによるWEBアンケート及びFAXにより実施 	<ul style="list-style-type: none"> ■各開発建設部にてアンケート用紙を配布・回収
実施期間	<ul style="list-style-type: none"> ■平成24年11月16日～11月29日 	<ul style="list-style-type: none"> ■平成24年11月16日～11月29日
回収票数	<ul style="list-style-type: none"> ■一般道路利用者: 336票 (WEBアンケート333票、FAX3票) ■事業者: 8票 (WEBアンケート7票、FAX1票) 	<ul style="list-style-type: none"> ■自治体: 179票

2) 設問内容

- 「北海道渋滞対策協議会」（北海道開発局、北海道運輸局、北海道警察本部、北海道建設部、札幌市、東日本高速道路株式会社北海道支社で構成）にて抽出した「主要渋滞箇所（素案）」について、道路利用者の皆様からの御意見をお伺いするため、下記のとおり渋滞に関する意見募集を行った。

設問項目	一般	事業者	市町村
①回答者属性	【設問1】 居住地、性別、年齢、職業、免許保有状況、運転頻度、主な運転目的	【設問1】 会社所在地、事業内容	【設問1】 市町村名、担当部署、担当者
②回答する路線	【設問2】 「一般道路と高速道路の両方」、「一般道路のみ」、「高速道路のみ」より選択		X
③一般道路について回答する地域	【設問3】 日常生活や業務活動を行なっている地域（「札幌市内」、「道央地域（札幌市以外）」、「道南地域」、「道北地域」、「道東地域」、「北海道全域」より選択）	【設問3】 業務活動を行なっている地域（「札幌市内」、「道央地域（札幌市以外）」、「道南地域」、「道北地域」、「道東地域」、「北海道全域」より選択）	
④主要渋滞箇所(素案)について	【設問4】 「概ね渋滞していると感じる」、「渋滞していないと感じる箇所がある」より選択		【設問2】 (同左)
	【設問4-1】 「渋滞していないと感じる箇所」と「渋滞と感じない理由」(3箇所まで回答)		【設問3】 (同左)
⑤主要渋滞箇所(素案)以外の渋滞箇所について	【設問5】 「渋滞していると感じる箇所はない」、「渋滞していると感じる箇所がある」より選択		【設問4】 (同左)
	【設問6】 「渋滞していると感じる箇所」の「住所等の位置情報」、「時期」、「時間帯」、「通過時間」、「その他」(3箇所まで回答)		【設問5】 (同左)
⑥高速道路の主要渋滞箇所(素案)について	【設問7】 ・抽出された主要渋滞箇所について特に渋滞していると感じている区間 ・抽出された主要渋滞箇所以外で特に渋滞していると感じている区間(3箇所まで回答)		【設問6】 (同左)
⑦その他のご意見	【設問8】 自由回答		【設問7】 (同左)

3) 結果概要：一般道路の主要渋滞箇所(素案)について

【設問4】

抽出した主要渋滞箇所(素案)について、概ね渋滞していると感じているか。

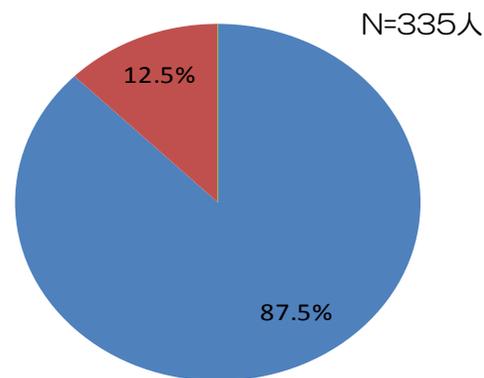
【結果】

▼一般・事業者・市町村アンケート

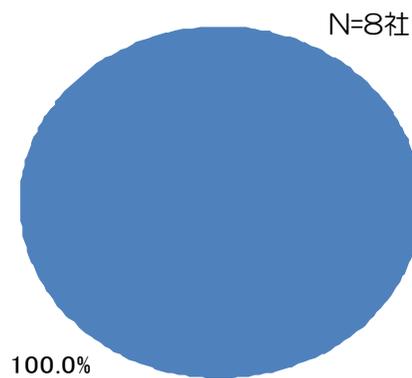
・一般・事業者・市町村ともに、抽出した主要渋滞箇所(素案)は、約9割が「概ね渋滞している」と感じている。

	一般	事業者	市町村	計
			主要渋滞箇所(素案)がある市町村	
回答数	335	8	24	367
1. 概ね渋滞していると感じる。	293	8	21	322
2. 渋滞していないと感じる箇所がある。	42	0	3	45

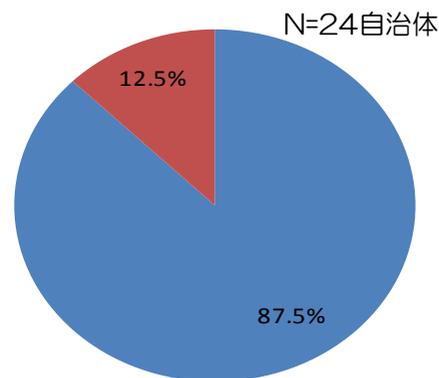
▼一般アンケート



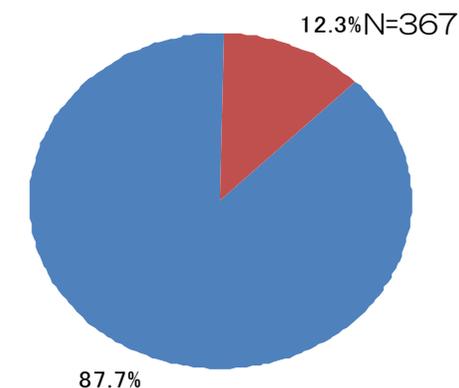
▼事業者アンケート



▼市町村アンケート (主要渋滞箇所(素案)あり)



▼アンケート全体



- 概ね渋滞していると感じる
- 渋滞していないと感じる箇所がある

3) 結果概要： 高速道路の主要渋滞箇所(素案)について

【設問7】

高速道路の主要渋滞箇所(素案)について、特に渋滞していると感じている区間はどこですか。(複数回答可)

【結果】

・すべての主要渋滞箇所(素案)に対して、特に渋滞しているとの回答があった。

		一般	事業者	市町村
特に渋滞している区間該当あり(回答数)		40	—	7
主要渋滞箇所 (素案)	札幌自動車道(伏古⇄雁来)	○	—	○
	函館新道(七飯大川⇄七飯本町)	○	—	○
	函館新道(函館⇄七飯大川)	○	—	○

※ ○：特に渋滞していると感じた回答があった区間

3) 結果概要 主要渋滞箇所(素案)以外の渋滞箇所について

【設問5】

主要渋滞箇所(素案)として抽出されている箇所以外に、渋滞していると感じる箇所

【設問7】

抽出された主要渋滞箇所(素案)以外的高速道路で特に混雑していると感じている区間

【結果】

- ・一般道路で、161箇所の追加意見があった。
- ・高速道路では、17区間の追加意見があった。

	追加意見箇所(区間)	追加意見数
一般道路	161	241
高速道路	17	36

3.主要渋滞箇所の特定期方法(案)

3-1. 主要渋滞箇所の特定・整理の方法（案）

■一般道のケース

[Step1]

主要渋滞箇所(素案)と追加意見箇所の整理

- ・主要渋滞箇所(素案)に対する意見を確認するとともに追加意見を頂いた箇所について、図面上にプロットする

[Step2]

道路管理者等による確認により主要渋滞箇所を選定

- ・追加意見箇所について、現地確認や最新データにより渋滞発生状況を確認し、「主要渋滞箇所」に位置づけ

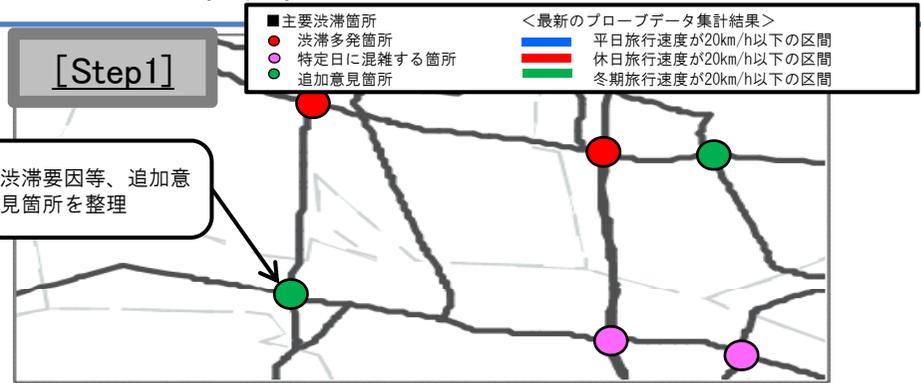
[Step3]

主要渋滞箇所を「区間」「エリア」への整理

- ・STEP1, 2で選定した主要渋滞箇所について、渋滞状況の連続性等から、「区間」を整理する
- ・いくつかの区間が輻輳する範囲を「エリア」に整理する

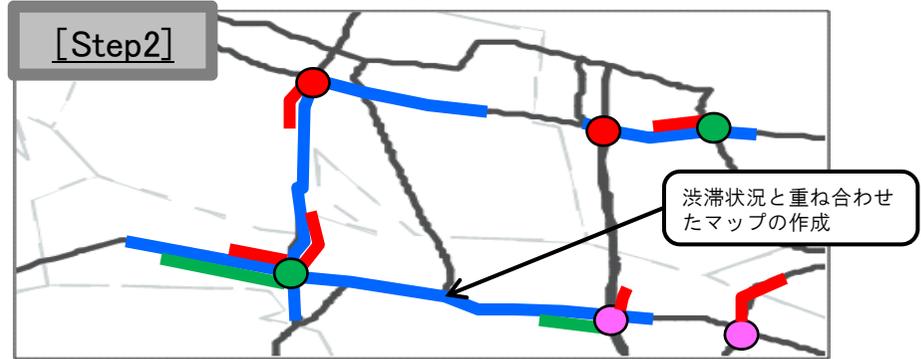
[Step1]

渋滞要因等、追加意見箇所を整理



[Step2]

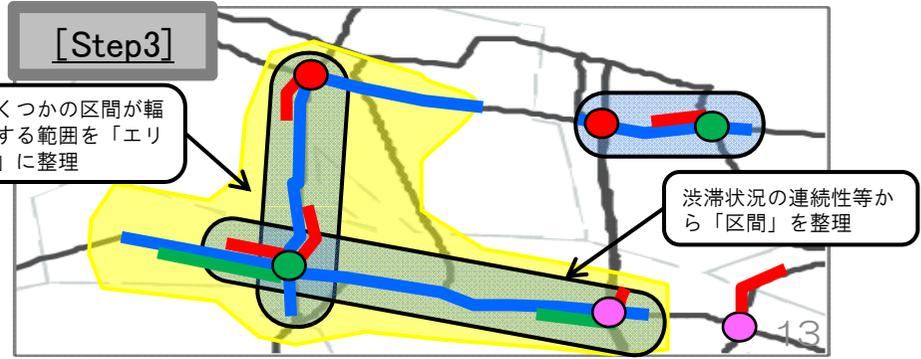
渋滞状況と重ね合わせたマップの作成



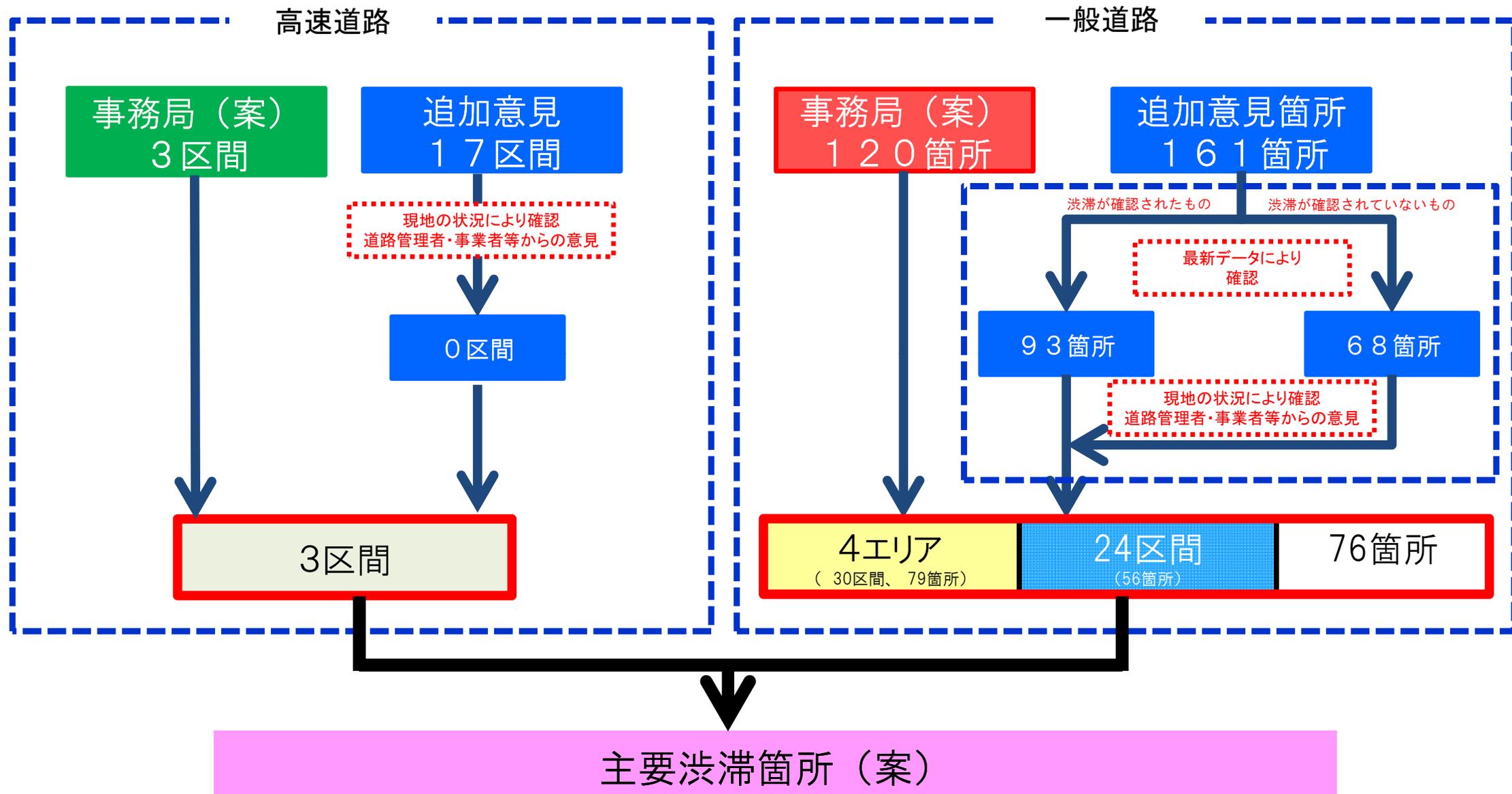
[Step3]

いくつかの区間が輻輳する範囲を「エリア」に整理

渋滞状況の連続性等から「区間」を整理



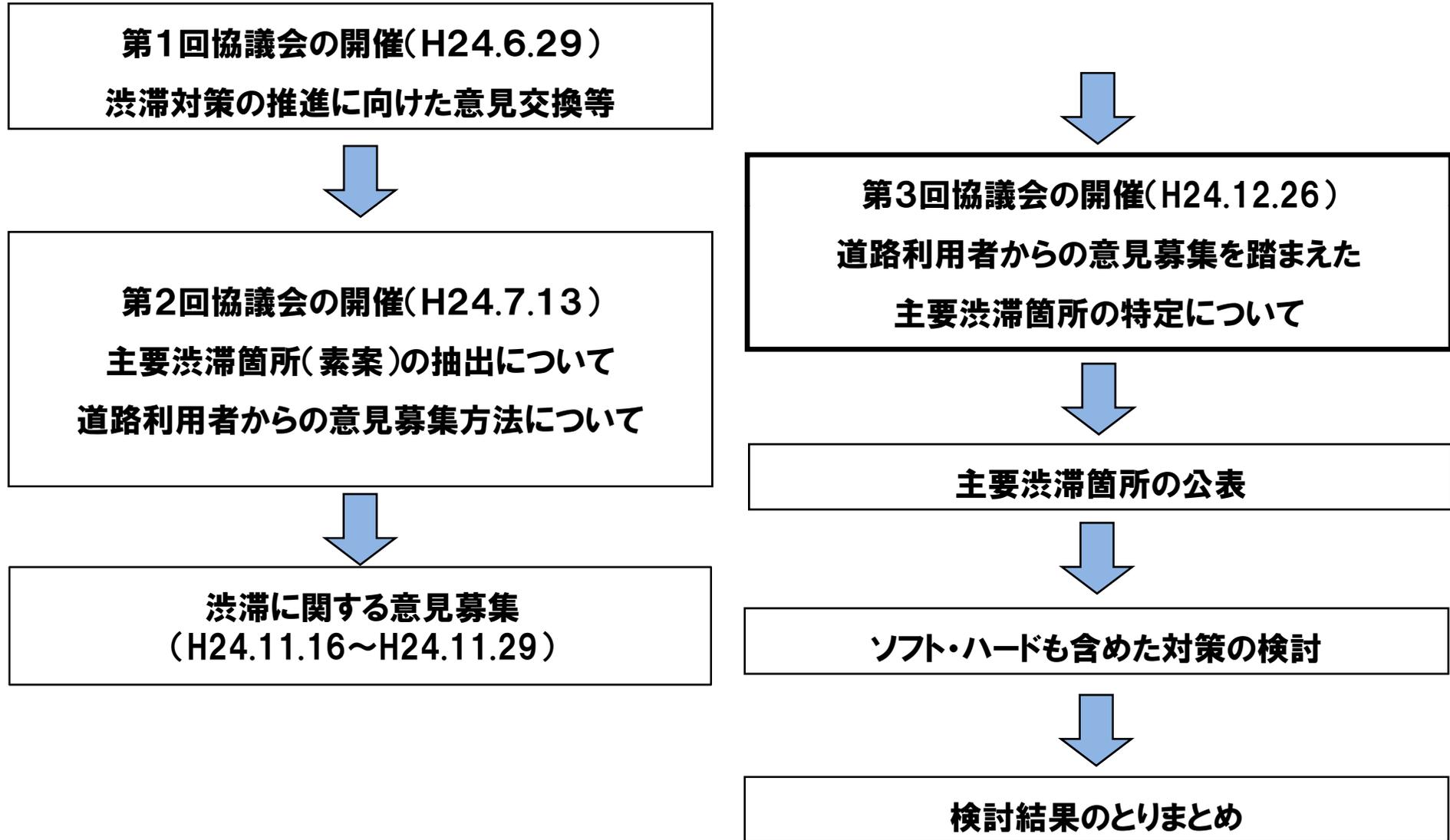
3-2. 主要渋滞箇所の特定・整理の方法（案）



※今回選定されなかった箇所を含め、継続的に現地状況のフォローを行います。

4. 今後の進め方について(案)

検討の流れ

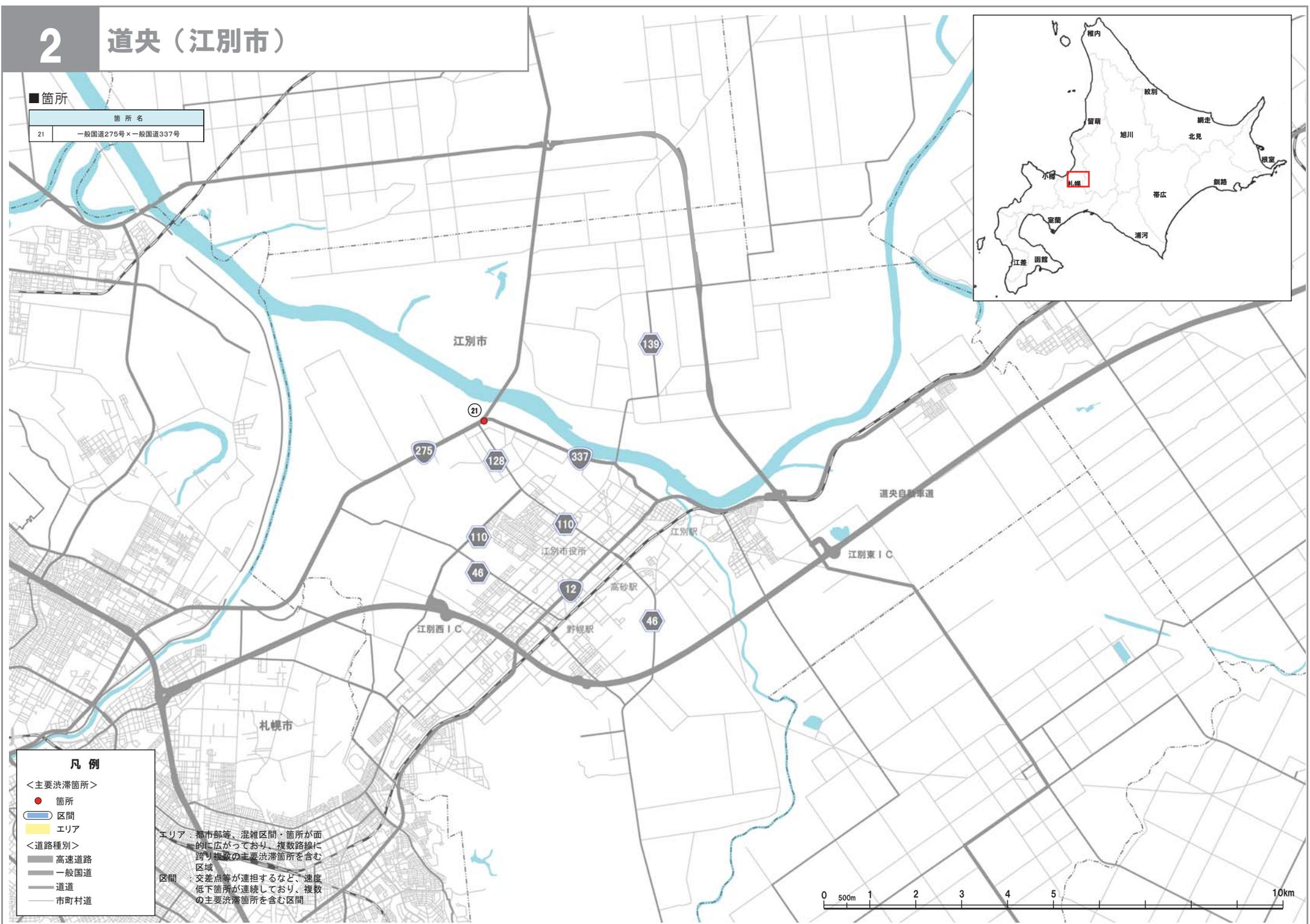


主要渋滞箇所(案)

平成24年12月26日

■箇所

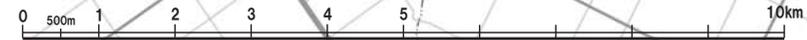
箇所名	
21	一般国道275号×一般国道337号



凡例

- <主要渋滞箇所>
- 箇所
- 区間
- エリア
- <道路種別>
- 高速道路
- 一般国道
- 道道
- 市町村道

エリア：都市部等、混雑区間・箇所が面的に広がっており、複数路線に跨り複数の主要渋滞箇所を含む区域
 区間：交差点等が連担するなど、速度低下箇所が連続しており、複数の主要渋滞箇所を含む区間

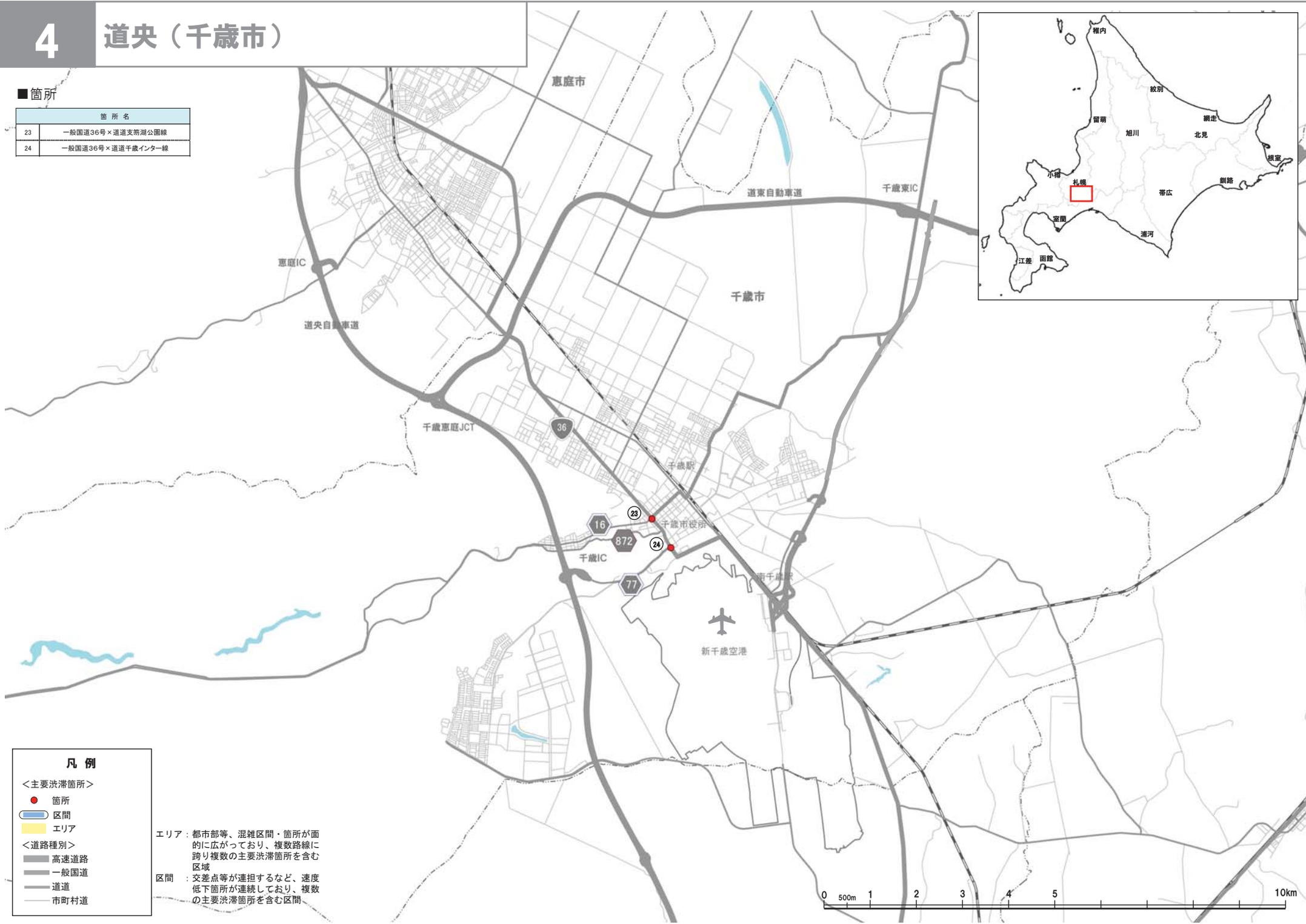


4

道央（千歳市）

■箇所

箇所名	
23	一般国道36号×道道支笏湖公園線
24	一般国道36号×道道千歳インター線



凡例

- <主要渋滞箇所>
- 箇所
- ▭ 区間
- エリア
- <道路種別>
- 高速道路
- 一般国道
- 道道
- 市町村道

エリア：都市部等、混雑区間・箇所が面的に広がっており、複数路線に跨り複数の主要渋滞箇所を含む区域
 区間：交差点等が連担するなど、速度低下箇所が連続しており、複数の主要渋滞箇所を含む区間

5

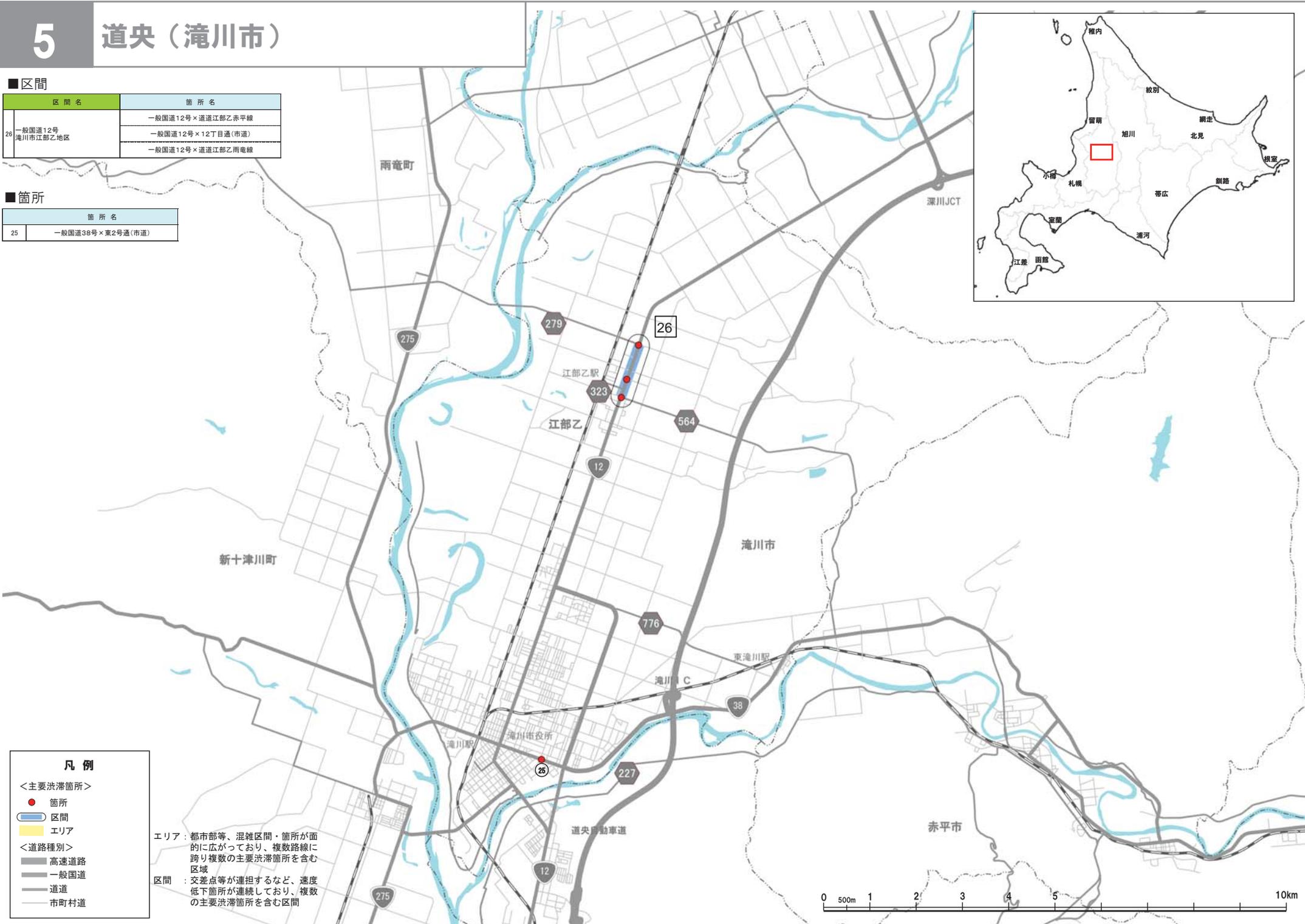
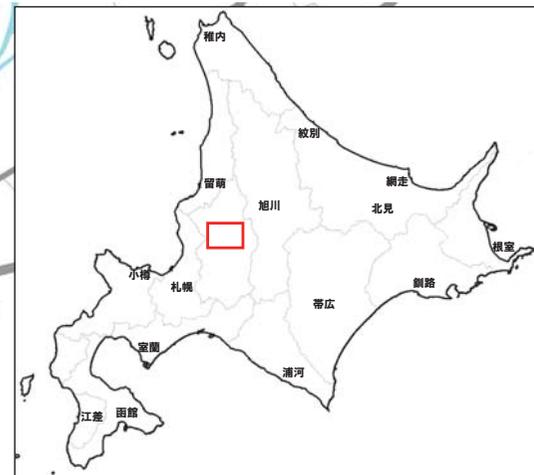
道央（滝川市）

■ 区間

区間名	箇所名
26 一般国道12号 滝川市江部乙地区	一般国道12号×道道江部乙赤平線
	一般国道12号×12丁目通(市道)
	一般国道12号×道道江部乙雨竜線

■ 箇所

箇所名
25 一般国道38号×東2号通(市道)



凡例

<主要渋滞箇所>

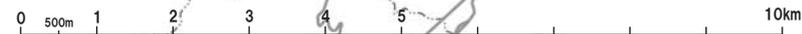
- 箇所
- 区間
- エリア

<道路種別>

- 高速道路
- 一般国道
- 道道
- 市町村道

エリア：都市部等、混雑区間・箇所が面的に広がっており、複数路線に跨り複数の主要渋滞箇所を含む区域

区間：交差点等が連担するなど、速度低下箇所が連続しており、複数の主要渋滞箇所を含む区間

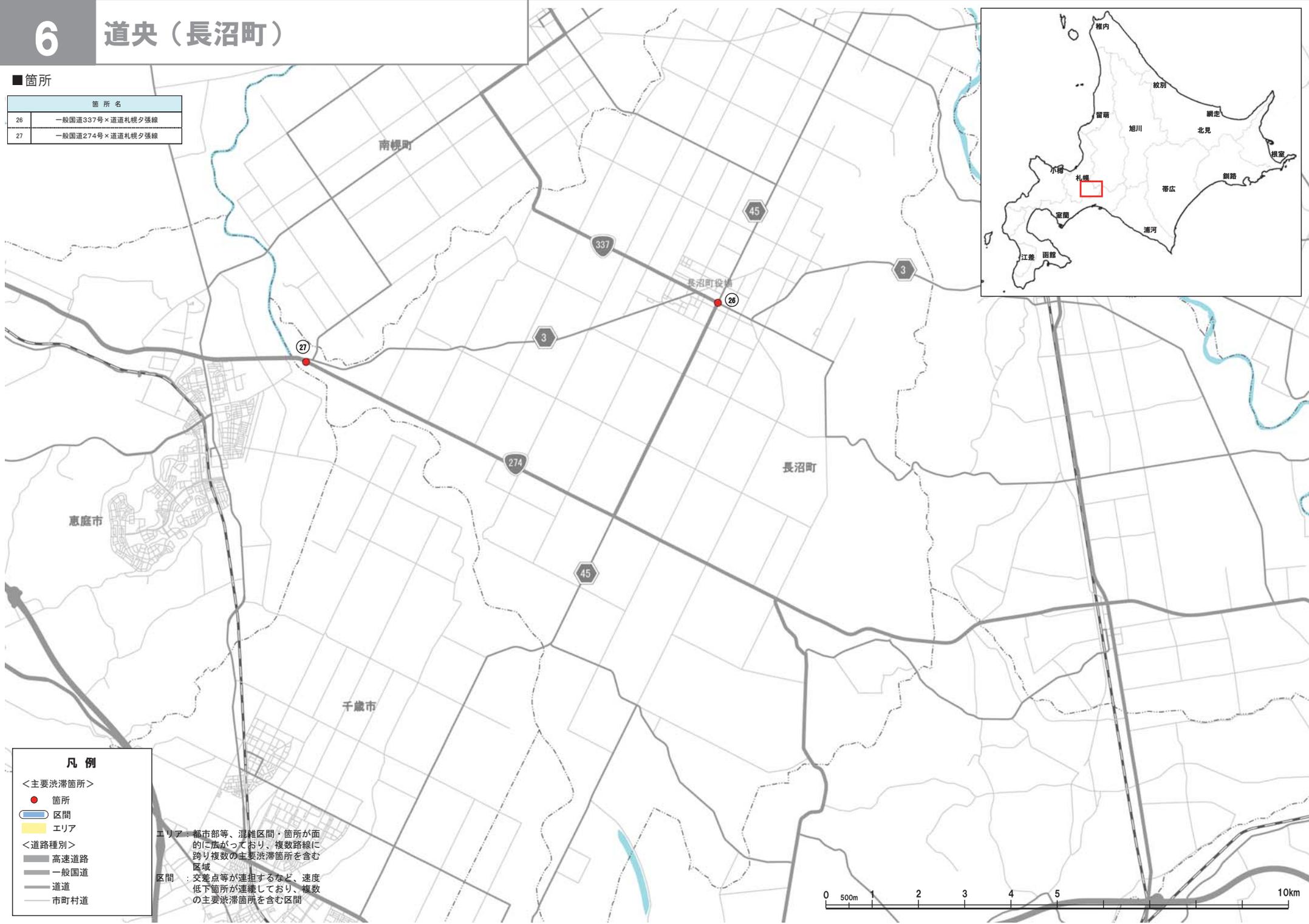


6

道央（長沼町）

■ 箇所

箇所名	
26	一般国道337号×道道札幌夕張線
27	一般国道274号×道道札幌夕張線



凡例

<主要渋滞箇所>

- 箇所
- 区間
- エリア

<道路種別>

- 高速道路
- 一般国道
- 道道
- 市町村道

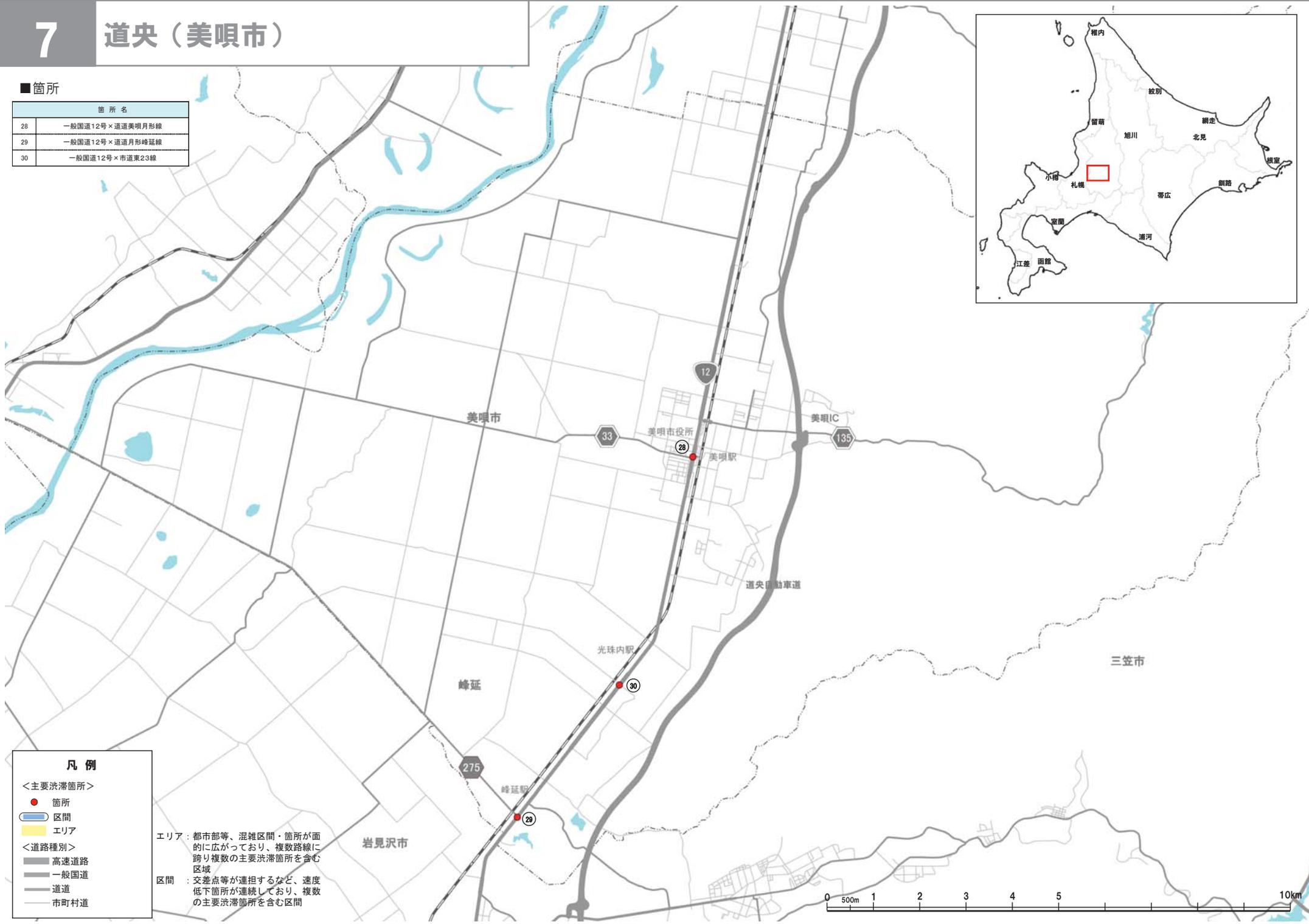
エリア：都市部等、混雑区間・箇所が面的に広がっており、複数路線に跨り複数の主要渋滞箇所を含む区域
 区間：交差点等が連担するなど、速度低下箇所が連続しており、複数の主要渋滞箇所を含む区間



7 道央（美唄市）

■箇所

箇所名	
28	一般国道12号×道道美唄月形線
29	一般国道12号×道道月形峰延線
30	一般国道12号×市道東23線



凡例

- <主要渋滞箇所>
 - 箇所
 - 区間
 - エリア
- <道路種別>
 - 高速道路
 - 一般国道
 - 道道
 - 市町村道

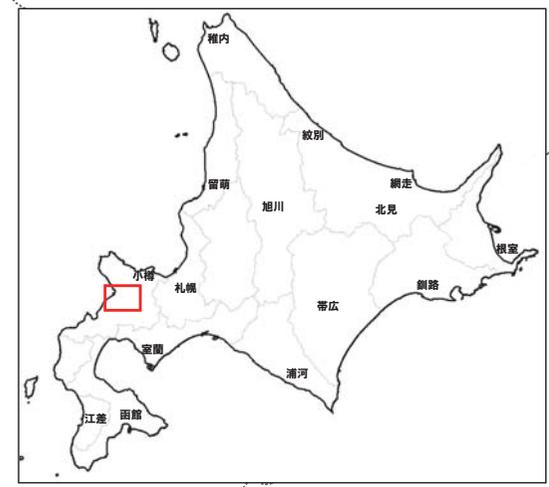
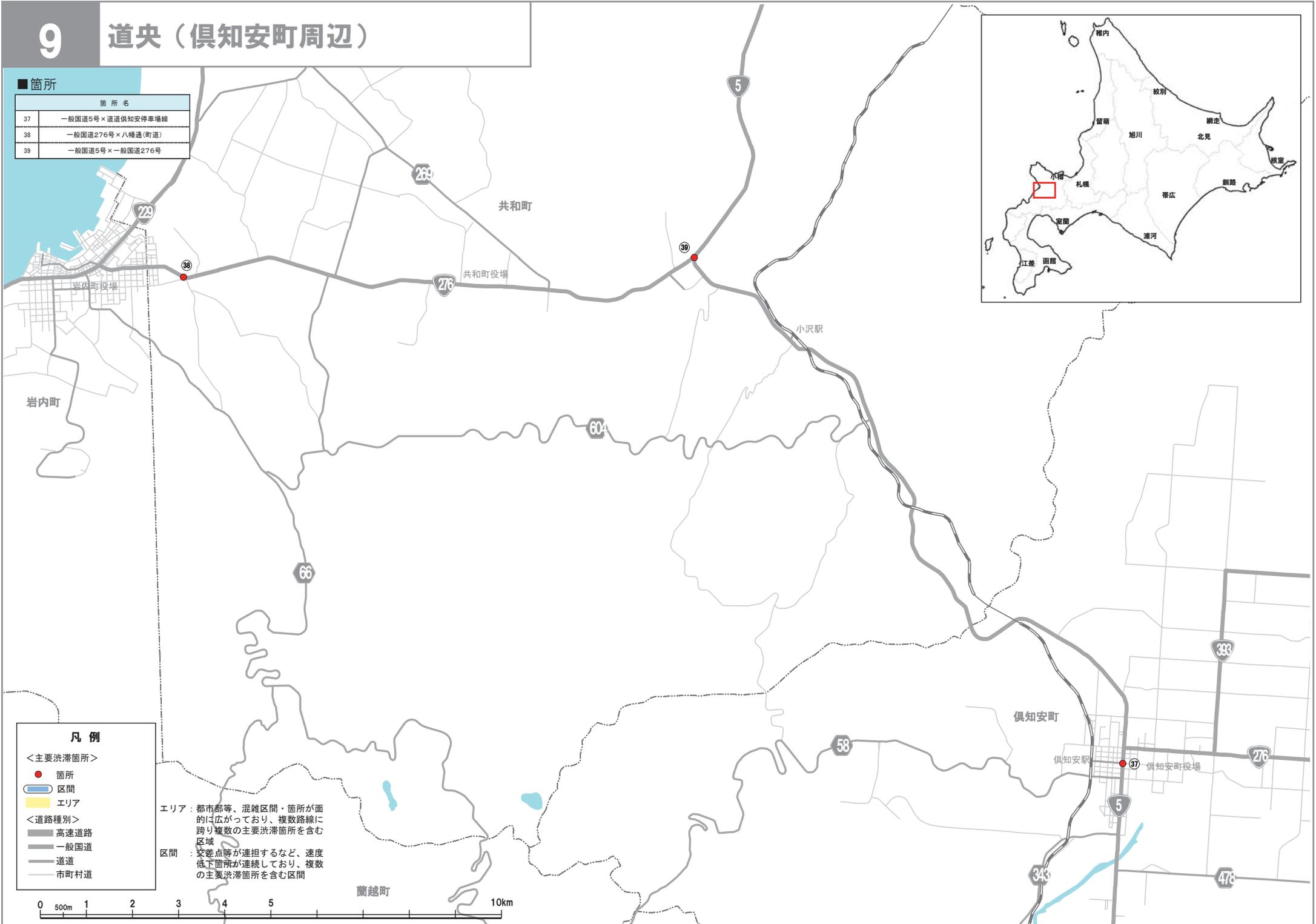
エリア：都市部等、混雑区間・箇所が面的に広がっており、複数路線に跨り複数の主要渋滞箇所を含む区域
 区間：交差点等が連担するなど、速度低下箇所が連続しており、複数の主要渋滞箇所を含む区間

9

道央（倶知安町周辺）

■ 箇所

箇所名	
37	一般国道5号×道道倶知安停車場線
38	一般国道276号×八幡道(町道)
39	一般国道5号×一般国道276号



凡例

<主要渋滞箇所>

- 箇所
- 区間
- エリア

<道路種別>

- 高速道路
- 一般国道
- 道道
- 市町村道

エリア：都市部等、混雑区間・箇所が面的に広がっており、複数路線に跨り複数の主要渋滞箇所を含む区域

区間：交差点等が連担するなど、速度低下箇所が連続しており、複数の主要渋滞箇所を含む区間



10 道央（苫小牧市）

■ 区間

区間名	箇所名
28 一般国道276号 緑町～新中野町地区	一般国道36号×一般国道276号
	一般国道276号×王子通(市道)
	一般国道276号×緑町二条通(市道)

■ 箇所

箇所名
40 道道榊前錦岡線×道道苫小牧環状線
41 一般国道276号×道道苫小牧環状線
42 一般国道36号×道道苫小牧環状線
43 一般国道36号×道道苫小牧停車場線
44 一般国道36号×道道榊前錦岡線
45 道道上厚真苫小牧線×道道苫小牧環状線
46 一般国道36号×緑町二条通(市道)
47 一般国道36号×明野西一条通(市道)



苫小牧市



凡例

- <主要渋滞箇所>
- 箇所
- 区間
- エリア
- <道路種別>
- 高速道路
- 一般国道
- 道道
- 市町村道

エリア：都市部等、混雑区間・箇所が面的に広がっており、複数路線に跨り複数の主要渋滞箇所を含む区域
 区間：交差点等が連担するなど、速度低下箇所が連続しており、複数の主要渋滞箇所を含む区間

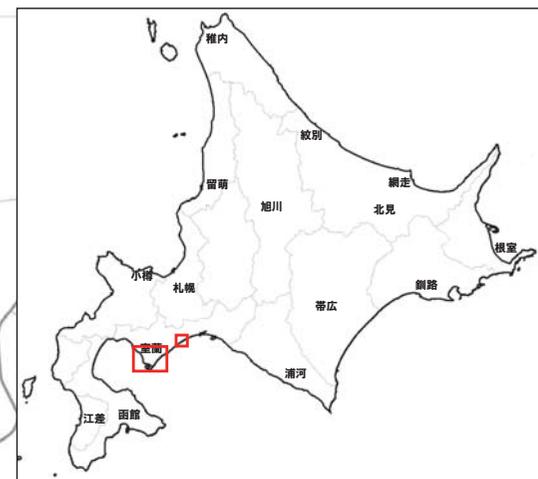
11 道央（室蘭市周辺）

■ 区間

区間名	箇所名
29 一般国道37号 中島町地区	一般国道37号×中島公園通(市道)
	一般国道37号×中島港北通(市道)
30 一般国道37号 末永町～舟岡町地区	一般国道37号×道道伊達インター線
	一般国道37号×末永梅本通(市道)
	一般国道37号×道道伊達紋別停車場線

■ 箇所

箇所名
48 一般国道36号×道道中央東線
49 一般国道36号×一般国道37号
50 一般国道36号×市道新学白通
51 一般国道36号×道道室蘭環状線
52 一般国道36号×道道室蘭港線
53 一般国道36号×町道萩野12間線



室蘭市周辺

凡例

<主要渋滞箇所>

- 箇所
- 区間
- エリア

<道路種別>

- 高速道路
- 一般国道
- 道道
- 市町村道

エリア：都市部等、混雑区間・箇所が面的に広がっており、複数路線に跨り複数の主要渋滞箇所を含む区域

区間：交差点等が連担するなど、速度低下箇所が連続しており、複数の主要渋滞箇所を含む区間



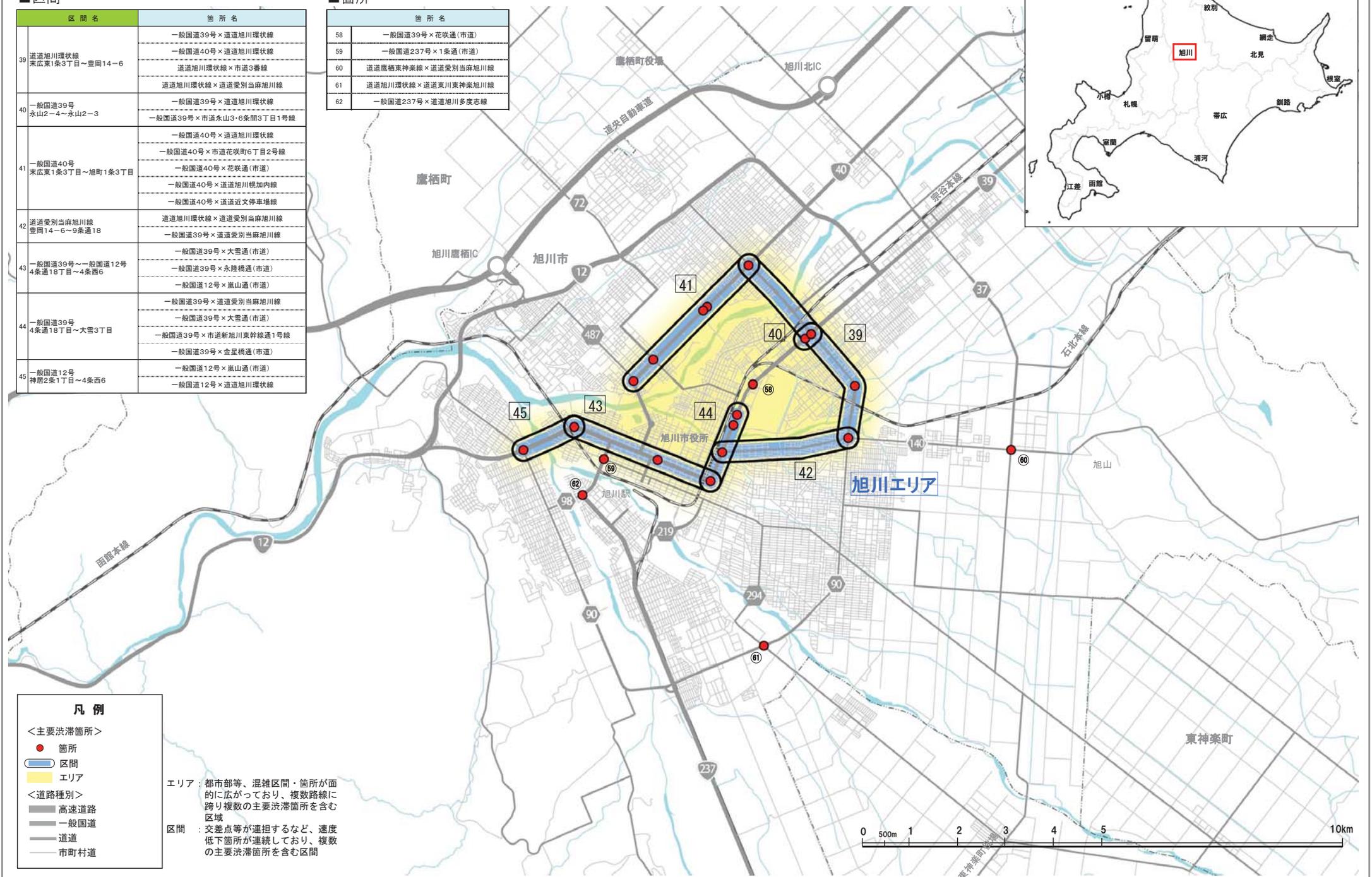
14 道北（旭川市）

■ 区間

区間名	箇所名
39 道道旭川環状線 末広東1条3丁目～豊岡14-6	一般国道39号×道道旭川環状線
	一般国道40号×道道旭川環状線
	道道旭川環状線×市道3番線
40 一般国道39号 永山2-4～永山2-3	道道旭川環状線×道道愛別当麻旭川線
	一般国道39号×道道旭川環状線
41 一般国道40号 末広東1条3丁目～旭町1条3丁目	一般国道39号×市道永山3-6条間3丁目1号線
	一般国道40号×道道旭川環状線
	一般国道40号×市道花咲町6丁目2号線
	一般国道40号×花咲道(市道)
42 道道愛別当麻旭川線 豊岡14-6～9条通18	一般国道40号×道道旭川環状線
	一般国道40号×市道花咲町6丁目2号線
	一般国道40号×道道旭川環状線
43 一般国道39号～一般国道12号 4条通18丁目～4条西6	一般国道40号×市道近文停車場線
	一般国道39号×大雲通(市道)
	一般国道39号×永隆橋通(市道)
44 一般国道39号 4条通18丁目～大雲3丁目	一般国道12号×嵐山通(市道)
	一般国道39号×道道愛別当麻旭川線
	一般国道39号×市道新旭川東幹線通1号線
	一般国道39号×金星橋通(市道)
45 一般国道12号 神居2条1丁目～4条西6	一般国道12号×嵐山通(市道)
	一般国道12号×道道旭川環状線

■ 箇所

箇所名
58 一般国道39号×花咲道(市道)
59 一般国道237号×1条通(市道)
60 道道鷹栖東神楽線×道道愛別当麻旭川線
61 道道旭川環状線×道道東川東神楽旭川線
62 一般国道237号×道道旭川多度志線



凡例

<主要渋滞箇所>

- 箇所
- ▭ 区間
- エリア

<道路種別>

- 高速道路
- 一般国道
- 道道
- 市町村道

エリア：都市部等、混雑区間・箇所が面的に広がっており、複数路線に跨り複数の主要渋滞箇所を含む区域

区間：交差点等が連担するなど、速度低下箇所が連続しており、複数の主要渋滞箇所を含む区間



15 道北（美瑛町）

■ 区間

区間名	箇所名
46 一般国道237号	一般国道237号×道道十勝岳温泉美瑛線
48 道道十勝岳温泉美瑛線～道道天人峠美瑛線	一般国道237号×道道天人峠美瑛線

凡例

<主要渋滞箇所>

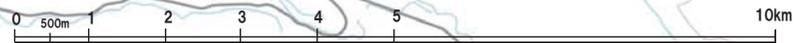
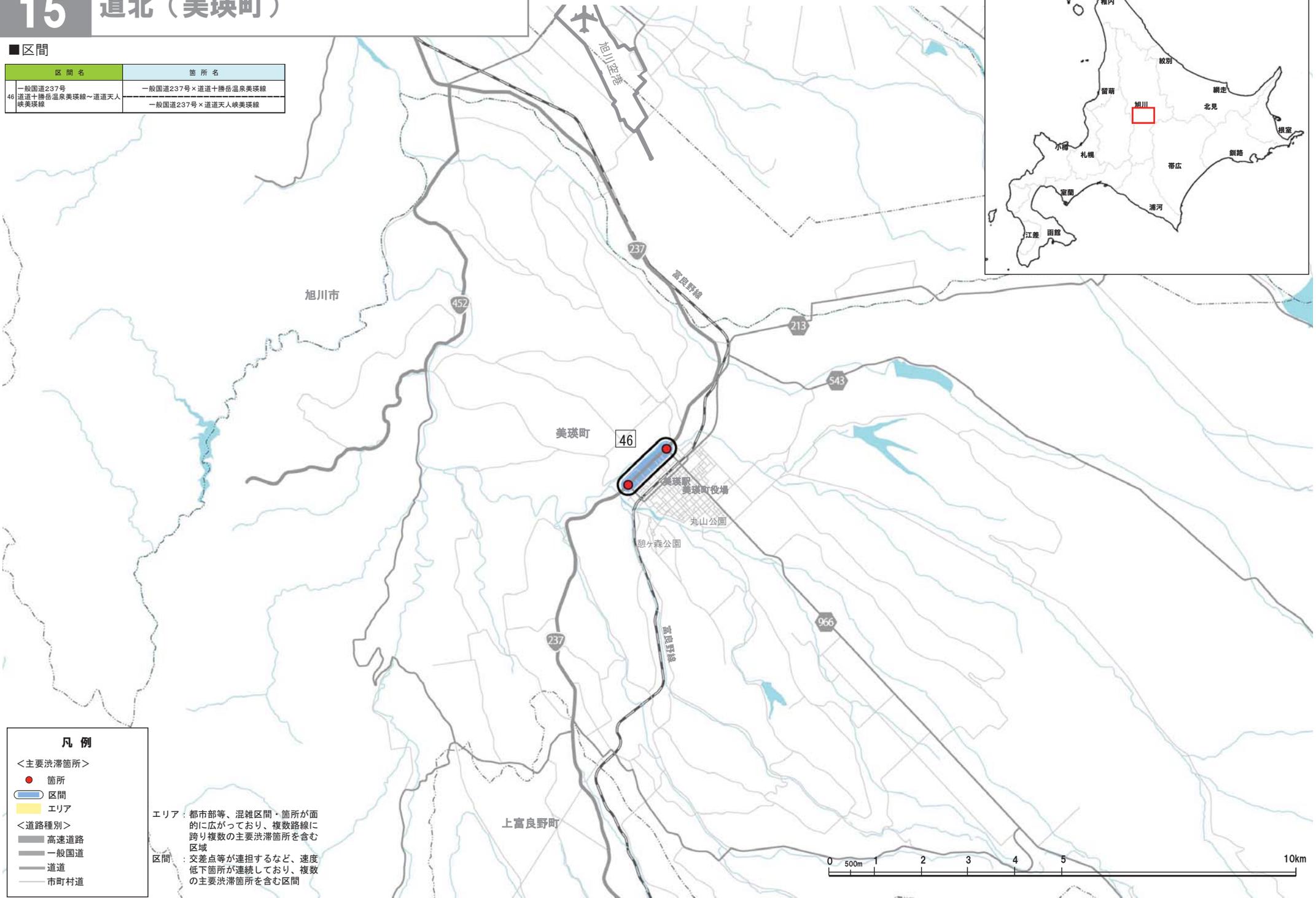
- 箇所
- ▭ 区間
- エリア

<道路種別>

- 高速道路
- 一般国道
- 道道
- 市町村道

エリア：都市部等、混雑区間・箇所が面的に広がっており、複数路線に跨り複数の主要渋滞箇所を含む区域

区間：交差点等が連担するなど、速度低下箇所が連続しており、複数の主要渋滞箇所を含む区間



17 道北（留萌市）

■箇所

箇所名	
64	一般国道231号×米町2号通(市道)
65	一般国道231号×一般国道232号

凡例

<主要渋滞箇所>

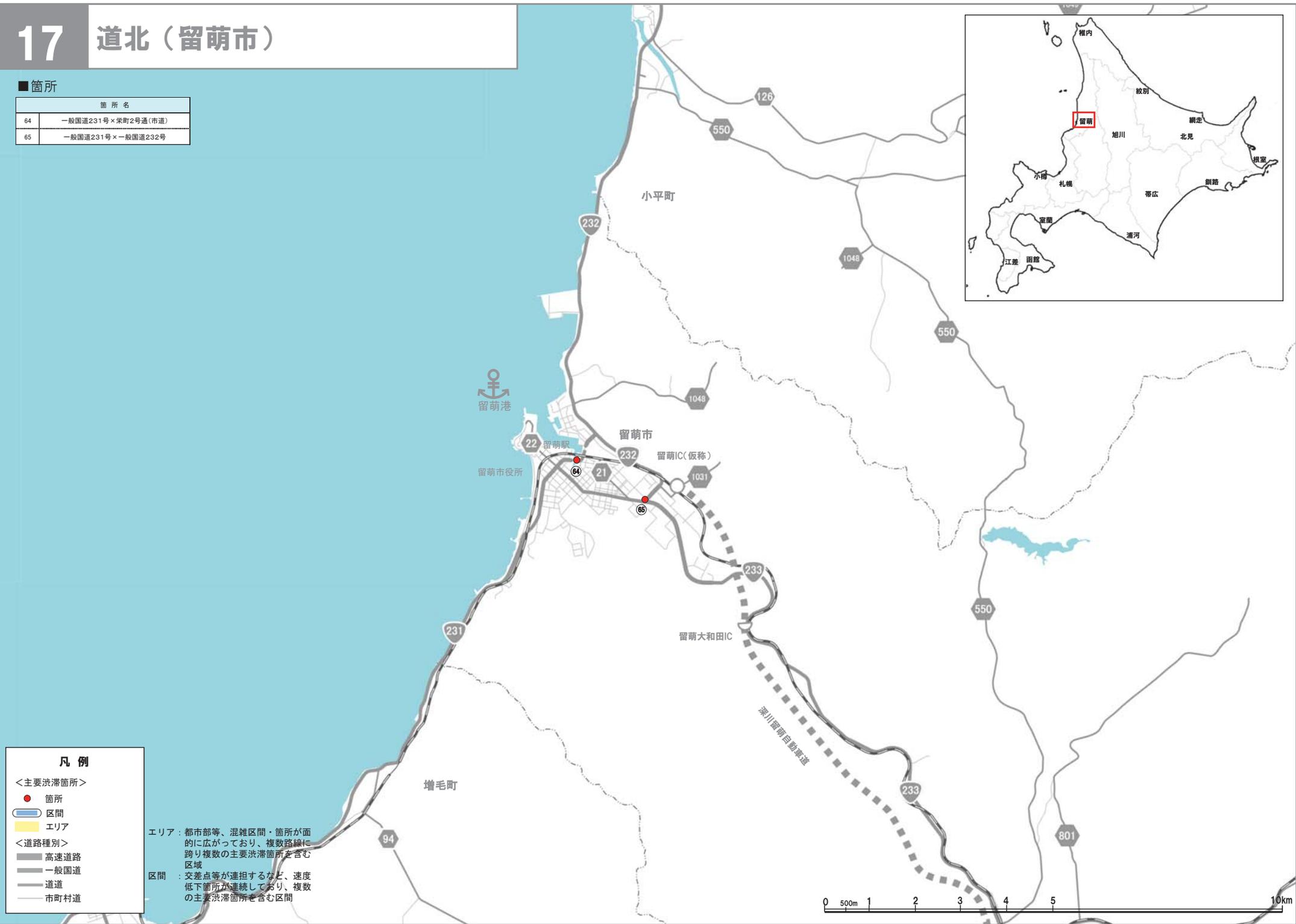
- 箇所
- ▭ 区間
- エリア

<道路種別>

- 高速道路
- 一般国道
- 道道
- 市町村道

エリア：都市部等、混雑区間・箇所が面的に広がっており、複数路線に跨り複数の主要渋滞箇所を含む区域

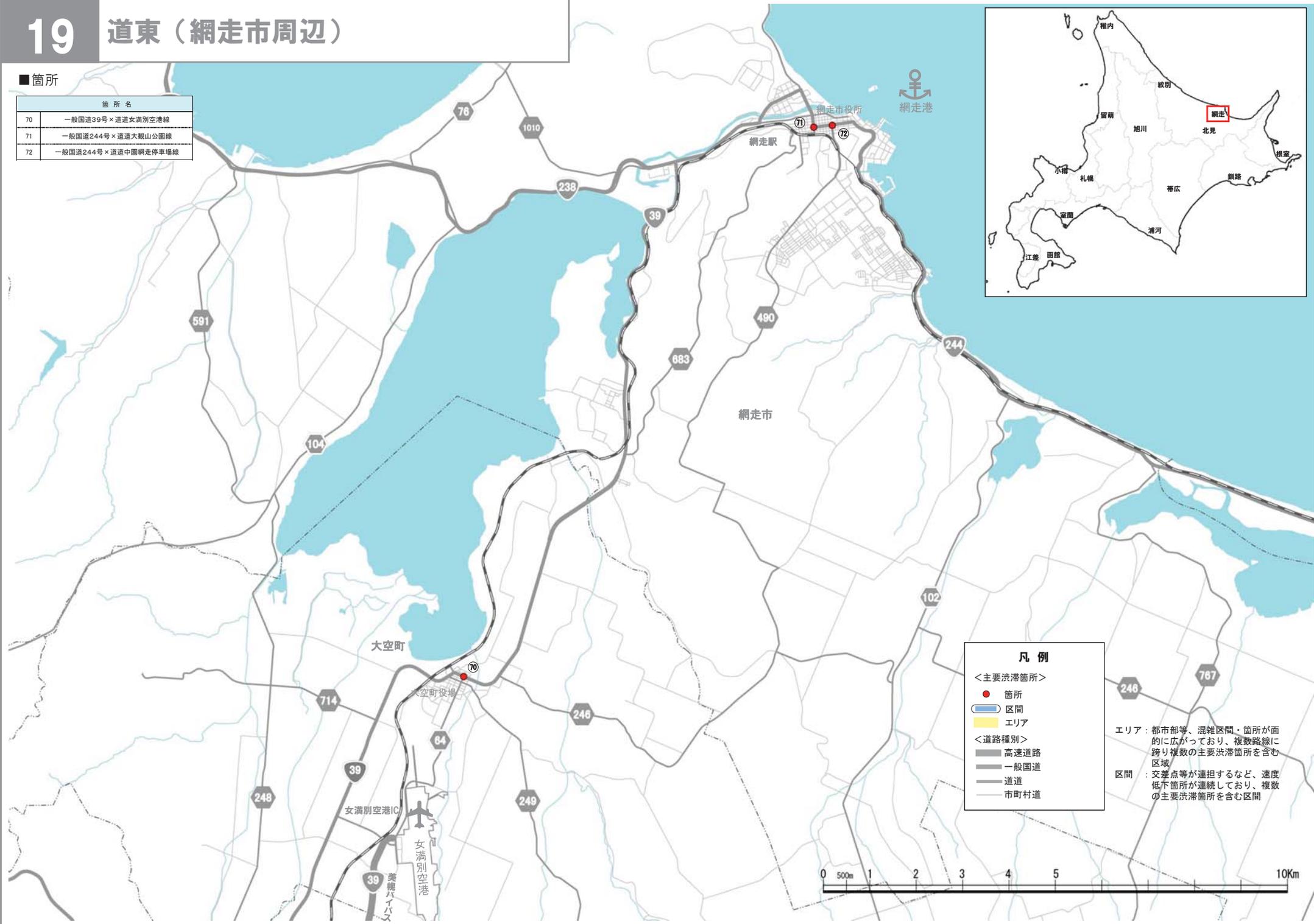
区間：交差点等が連担するなど、速度低下箇所が連続しており、複数の主要渋滞箇所を含む区間



19 道東（網走市周辺）

■箇所

箇所名	
70	一般国道39号×道道女満別空港線
71	一般国道244号×道道大観山公園線
72	一般国道244号×道道中国網走停車場線



凡例

<主要渋滞箇所>

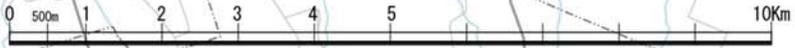
- 箇所
- 区間
- エリア

<道路種別>

- 高速道路
- 一般国道
- 道道
- 市町村道

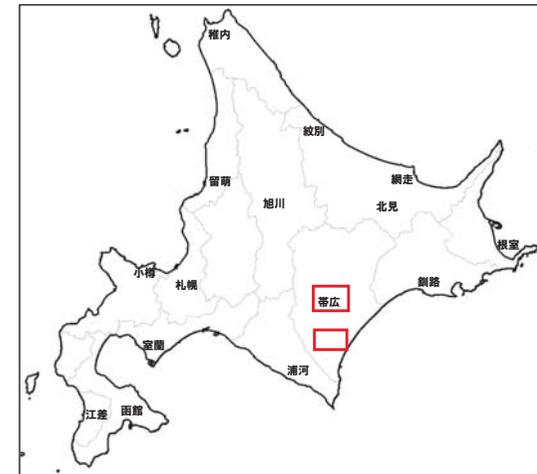
エリア：都市部等、混雑区間・箇所が面的に広がっており、複数路線に跨り複数の主要渋滞箇所を含む区域

区間：交差点等が連担するなど、速度低下箇所が連続しており、複数の主要渋滞箇所を含む区間



20 道東（帯広市周辺）

帯広市周辺



凡例

<主要渋滞箇所>

- 箇所
- 区間
- エリア

<道路種別>

- 高速道路
- 一般国道
- 道道
- 市町村道

エリア：都市部等、混雑区間・箇所が面的に広がっており、複数路線に跨り複数の主要渋滞箇所を含む区域

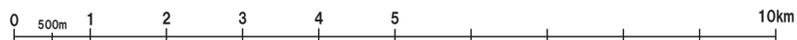
区間：交差点等が連担するなど、速度低下箇所が連続しており、複数の主要渋滞箇所を含む区間

■ 区間

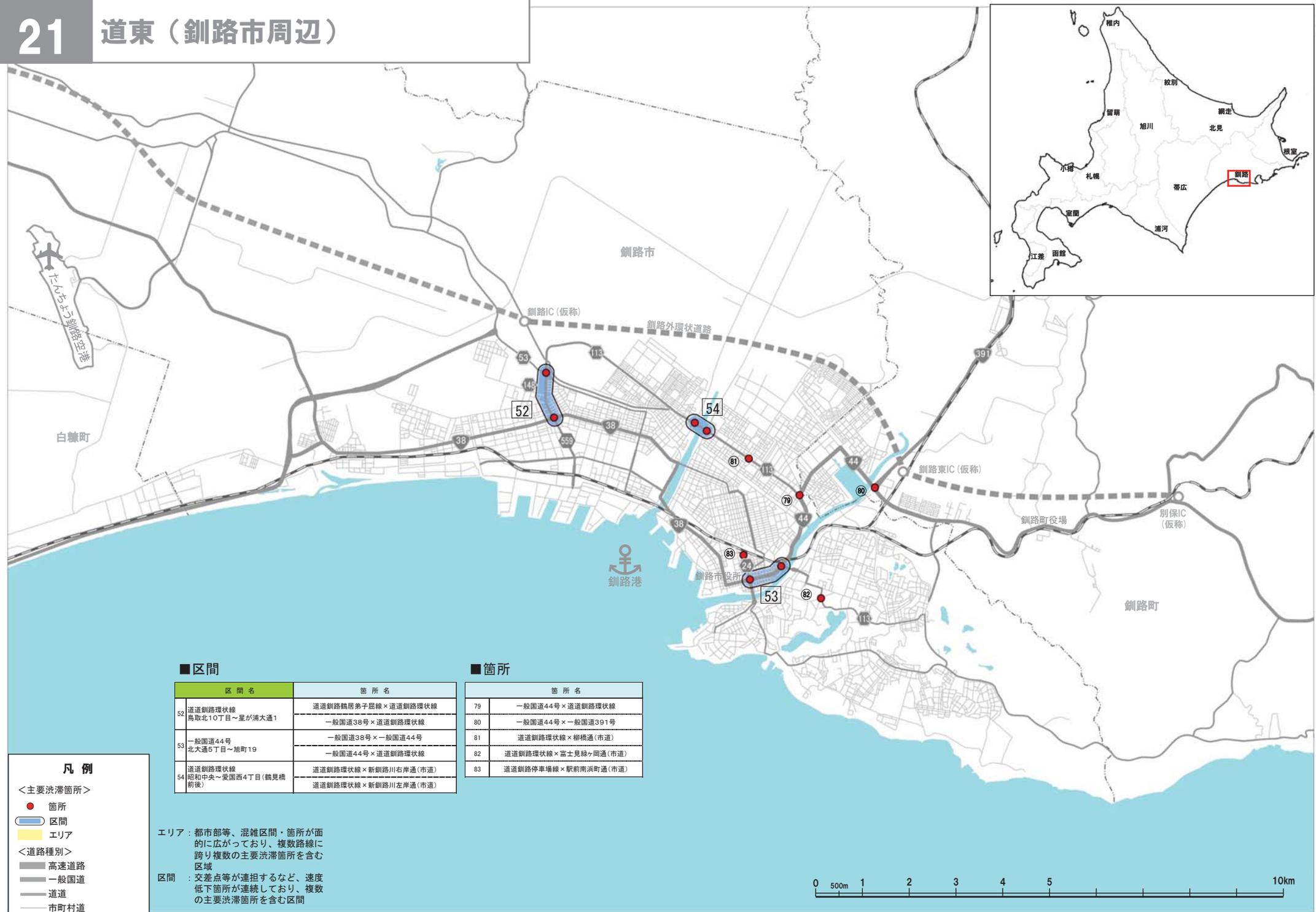
区間名	箇所名
51 一般国道241号 音更町木野地区	一般国道241号×線降通(市道)
	一般国道241号×木野北通(市道)
	一般国道241号×国見通(市道)
	一般国道241号×鈴蘭通(市道)
	一般国道241号×道道帯広浦幌線
一般国道241号×道道上士幌音更線	

■ 箇所

	箇所名
73	一般国道38号×一般国道241号
74	一般国道38号×一般国道236号
75	道道帯広の森公園線×道道八千代帯広線
76	道道帯広の森公園線×大空通(市道)
77	一般国道38号×道道幕別大樹線
78	一般国道236号(大樹橋)



21 道東（釧路市周辺）



■ 区間

区間名	箇所名
52 道道釧路環状線 鳥取北10丁目～星が浦大通1	道道釧路鶴居弟子屈線×道道釧路環状線
	一般国道38号×道道釧路環状線
53 一般国道44号 北大通5丁目～旭町19	一般国道38号×一般国道44号
	一般国道44号×道道釧路環状線
54 道道釧路環状線 昭和中央～愛国西4丁目(鶴見橋前後)	道道釧路環状線×新釧路川右岸通(市道)
	道道釧路環状線×新釧路川左岸通(市道)

■ 箇所

箇所名
79 一般国道44号×道道釧路環状線
80 一般国道44号×一般国道391号
81 道道釧路環状線×柳橋通(市道)
82 道道釧路環状線×富士見線(市道)
83 道道釧路停車場線×駅前南浜町通(市道)

凡例

<主要渋滞箇所>

- 箇所
- 区間
- エリア

<道路種別>

- 高速道路
- 一般国道
- 道道
- 市町村道

エリア：都市部等、混雑区間・箇所が面的に広がっており、複数路線に跨り複数の主要渋滞箇所を含む区域

区間：交差点等が連担するなど、速度低下箇所が連続しており、複数の主要渋滞箇所を含む区間

