

沙流川日高町富川地区水害タイムライン 第2回検討会

ワークショップの進め方

検討会スケジュール

第1回検討会 (H29.7.21)

全体協議

- ・タイムライン防災の認識共有
- ・災害シナリオ、リスクの共有

第2回検討会 (H29.8.30)

グループワーク (参加者限定)

- ・町的意思決定事項の検討
- ・町内各部署の行動項目の抽出整理

タイムライン素案

第3回検討会 (H29.10月中旬)

グループワーク (全機関参加)

- ・TL素案の精査_項目・タイミングの確認
- ・防災行動の役割認識の共有

タイムライン一次案

第4回検討会 (H29.12月中旬)

全体協議

- ・役割分担、連携事項、連携方法の検討
- ・タイムライン運用方針の共有

タイムライン案

第5回検討会 (H30.2月中旬)

全体協議

- ・(状況により) 第4回の継続 又は 試行演習
- ・タイムライン運用方法の協議、合意

タイムライン試行版

完成報告会等 (H30.3月下旬)

タイムライン検討の目的

防災行動の

「何を」を検討する



■ 現状の課題

いざという時に、一から地域防災計画等を読み解き、膨大な防災行動を適切に行うのは難しい。

■ TLによる改善点

あらかじめ書き出しておくことで、実施すべき防災行動をすぐに把握でき、抜け・漏れがないようチェックリストとして活用できる。

防災行動の

「いつ」を検討する



■ 現状の課題

これまでは発生した状況に応じて、又は意思決定に応じて対応していたため、対応が後手に回ることが多かった。

■ TLによる改善点

行動のきっかけ(トリガー)をあらかじめ明確にしておくことで、先の状況を見越して余裕を持った対応を行うことができる。

防災行動の

「誰が」を検討する



■ 現状の課題

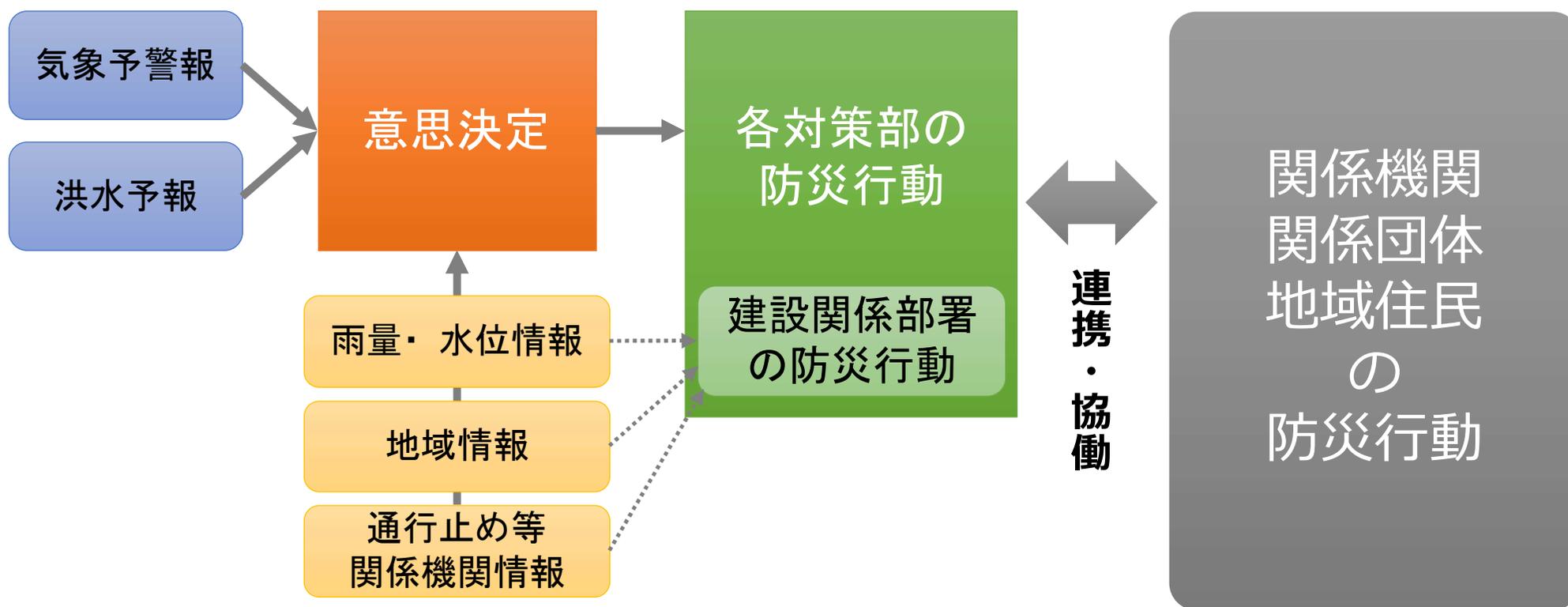
- 計画等だけでは担当(責任)が不明確な部分があった。
- 他機関の役割や対応状況がわからず連携に支障があった。

■ TLによる改善点

- 分担を明確化し、関係機関が同席する場で共有しておくことで、対応の漏れや重複を防ぐことができる。
- 状況に応じた他機関の行動を知り、円滑な連携ができる。

本日の目標

- ① 日高町の意味決定事項の判断トリガーとタイミングを決定する。
- ② 日高町の各部署の行動項目を抽出し、行動のトリガーと連携先を検討する。



本日のグループ構成

意思決定 グループ

日高町長、副町長
総務課情報防災G
日高総合支所地域住民課
室蘭開発建設部治水課
室蘭地方気象台
日高振興局地域創生部

住民対策 グループ

総務課
住民課
子育て福祉課
保険年金課
健康増進課
教育委員会管理課

施設対策 グループ

農務課
経済観光課
建設課
管財建築課
水・くらしサービスセンター

本日の検討内容 《意思決定グループ》

前半 (60分程度)

災害シナリオをもとに、日高町の意思決定事項の決定タイミングを決め、判断を行うために必要な情報（トリガー）を明確にします。

結果は、テーブル上の「意思決定整理シート」に「付箋紙カード」を貼って整理していきます。

■ 意思決定事項(例)

- ・ タイムラインの運用開始
- ・ 災害対策本部の設置
- ・ 避難所の開設
- ・ 避難勧告等の発令

災害シナリオ			日高町	国	北海道	備考
日時	目安	状況・情報				
8/7 17:00	-59h	【気】 警報級の可能性				
8/8 14:00	-38h	【気】 台風説明会 <small>説明会で日高町に災害発生の可能性を把握した場合</small>	タイムライン 運用開始の判断			
15:00	-37h	【ダ】 主ゲートからの放流開始 (事前通知)				
8/9 05:00	-23h	【気】 大雨注意報(警報予告)				
07:30	—	【ダ】 放流量増加(150m ³ /s)				
15:00	-13h	【気】 大雨警報、洪水注意報(警報予告)	水防団への 注意喚起			
16:00	-12h	【ダ】 放流量増加(400m ³ /s)	災害対策本部の 設置			
18:00	-10h	【水】 水防団待機水位超過(富川) 【気】 洪水警報 【水】 水防警報(待機・準備)	避難所(内水) 開設の決定			
20:00	-8h	【水】 氾濫注意水位超過(富川) 開/【気】 氾濫注意情報 開 【水】 水防警報(出動)	避難準備(内水) の発令 避難準備(外水) の発令			
21:00	-7h	【水】 富川地区で内水氾濫が発生 開/【気】 氾濫警戒情報	避難勧告(内水) の発令			
22:00	-6h	【ダ】 洪水調節開始の情報 【ダ】 計画規模を超える洪水時の 操作(可能性に関する情報)	避難指示(内水) の発令			
23:00	-5h	【水】 氾濫危険水位超過(富川) 開/【気】 氾濫危険情報	避難勧告(外水) の発令			
8/10 00:00	-4h	【水】 平賀地区で土砂災害発生 の通報	避難指示(外水) の発令			
00:10	—	【ダ】 計画規模を超える洪水時の 操作開始の事前通知				
01:50	—	【ダ】 計画規模を超える洪水時の 操作開始				
03:00	-1h	【ダ】 最大放流量の情報				
03:40	—	【ダ】 計画規模を超える洪水時の 操作終了の情報				
04:00	0	【水】 沙流川右岸4.4KPで氾濫発生 開/【気】 氾濫発生情報				
09:00	5h	【水】 浸水範囲が縮小に転じる(浸 水範囲最大) 【ダ】 洪水調節終了の情報				
8/12 04:00	48h	【水】 応急対策工事が完了し 氾濫 解消 【気】 大雨・洪水警報解除 開/【気】 氾濫注意情報解除 開 【水】 水防警報(出動)解除				

本日の検討内容 《意思決定グループ》

後半 (60分程度)

前半で整理した日高町の意思決定に対して、町が行うべき情報収集伝達や関係機関との連携事項を追加していきます。

また、支援を行う北海道・開発局・気象台は、町の意思決定に資する情報提供や支援員の派遣などのタイミングを整理し、「付箋紙カード」を貼っていきます。

■ 町の対応事項(例)

- ・ 気象及び河川の情報収集
- ・ 関係機関への報告、通知
- ・ 現場対応者に対する退避の指示

■ 支援機関の対応事項(例)

- ・ ホットラインの実施
- ・ 役場へのリエゾン等の派遣
- ・ 自衛隊への災害派遣の要請

災害シナリオ			日高町	国	北海道	備考
日時	目安	状況・情報				
8/7 17:00	-59h	■ 警報級の可能性				
8/8 14:00	-38h	■ 台風説明会 <small>説明会で日高町に災害発生の可能性を把握した場合</small>	タイムライン運用開始の判断	タイムライン運用開始の協議		
15:00	-37h	■ ゲートからの放流開始(事前通知)				
8/9 05:00	-23h	■ 大雨注意報(警報予告)				
07:30	-	■ ゲート放流量増加(150m ³ /s)				
15:00	-13h	■ 大雨警報、洪水注意報(警報予告)	気象台への問合せ 水防団への注意喚起	気) 町防災担当者への電話による解説・助言		
16:00	-12h	■ ゲート放流量増加(400m ³ /s)	災害対策本部の設置		道) 関係機関の防災体制の確認・収集	
18:00	-10h	■ 水防団待機水位超過(富川) ■ 洪水警報 ■ 水防警報(待機・準備)	避難所(内水)開設の決定			
20:00	-8h	■ 氾濫注意水位超過(富川) ■ 氾濫注意情報 ■ 水防警報(出動)	避難準備(内水)の発令 避難準備(外水)の発令			
21:00	-7h	■ 富川地区で内水氾濫が発生 ■ 氾濫警戒情報	避難勧告(内水)の発令			
22:00	-6h	■ 洪水調節開始の情報 ■ 計画規模を超える洪水時の操作(可能性に関する情報)	避難指示(内水)の発令			
23:00	-5h	■ 氾濫危険水位超過(富川) ■ 氾濫危険情報	避難勧告(外水)の発令			
8/10 00:00	-4h	■ 平賀地区で土砂災害発生 の通報	避難指示(外水)の発令			
00:10	-	■ 計画規模を超える洪水時の操作開始の事前通知				
01:50	-	■ 計画規模を超える洪水時の操作開始				↑ 最高潮到達目標ライン(決壊:2時間前まで)
03:00	-1h	■ 最大放流量の情報				↑ 警戒水位到達目標ライン(避難:3時間前まで)
03:40	-	■ 計画規模を超える洪水時の操作終了の情報				
04:00	0	■ 砂流川右岸4.4KPで氾濫発生 ■ 氾濫発生情報				
09:00	5h	■ 浸水範囲が縮小に転じる(浸水範囲最大) ■ 洪水調節終了の情報				
8/12 04:00	48h	■ 応急対策工事が完了し氾濫解消 ■ 大雨・洪水警報解除 ■ 氾濫注意情報解除 ■ 水防警報(出動)解除				

本日の検討内容 《住民対策グループ・施設対策グループ》

前半（70分程度）

町災害対策本部の対策班ごとに、具体的な防災行動の検討を行います。

防災行動の項目は、地域防災計画や職員初動マニュアル等から各班4～5項目を抽出して「防災行動整理シート」を用意しましたので、各項目を実行するために必要な前後作業を「防災行動細目」の列に付箋紙で貼り、行動開始のきっかけや他機関等とのやりとりを追加していきます。

また、各防災行動を実施するにあたって生じ得る問題点や課題があれば最右列に記入します。

行動項目整理シート 2-1 沙流川日高町富川地区水害タイムライン 第2回検討会《住民対策グループ》

防災行動項目	避難所の開設	担当班	民生部 援護班・衛生班
行動開始のきっかけ	防災行動細目	他部署・他機関等とのやりとり	問題点・課題

行動項目整理シート 2-1

沙流川日高町富川地区水害タイムライン 第2 回検討会《 住民対策グループ》

防災行動項目 避難所の開設		担当班	民生部 援護班・衛生班
行動開始のきっかけ	防災行動細目	他部署・他機関等とのやりとり	問題点・課題
避難所開設決定の連絡受【本部から】	避難経路・避難所の安全確認	<input type="checkbox"/> 班に避難経路の状況を確認 <input type="checkbox"/> 班に避難所の安全状況を確認	安全が確認できない場合の対応が決まっていない。
	施設管理者に避難所開設を要請	<input type="checkbox"/> （誰）が△△（どこ）に電話で要請	不在の場合の対応がわからない。
	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>	
	避難所に担当職員を派遣		

本日の検討内容 《住民対策グループ・施設対策グループ》

後半（50分程度）

グループごとに、前半で整理した「防災行動項目」の実施タイミングを検討します。

意思決定のタイミングをもとに、各班の防災行動のタイミングを検討し、防災行動項目の記載された「付箋紙カード」を貼り付け、各防災行動を完了するまでに要する時間を記入します。

グループ内で、前半に記入した問題点・課題を各班から発表し合い、共有します。

時系列整理シート

沙流川日高町富川地区水害タイムライン 第2 回検討会《施設対策グループ》

災害シナリオ		意思決定	産業経済部 産業班・経済班	施設部 建設土木班	施設部 住宅班・管財班・車両班	施設部 水道班・下水道班	備考
日時	目安 状況・情報						
8/7 17:00	-59h 気] 警報級の可能性						
8/8 14:00	-38h 気] 台風説明会						
15:00	-37h ダ] 主ゲートからの放流開始(事前通知)						
8/9 05:00	-23h 気] 大雨注意報(警報予告)						
07:30	- ダ] 放流量増加(150m ³ /s)						
15:00	-13h 気] 大雨警報、洪水注意報(警報予告)						
16:00	-12h ダ] 放流量増加(400m ³ /s)						
18:00	-10h ■水防団待機水位超過(富川) 気] 洪水警報 開] 水防警報(待機・準備)						
20:00	-8h ■氾濫注意水位超過(富川) 開/気] 氾濫注意情報 開] 水防警報(出動)						
21:00	-7h ■富川地区で内水氾濫が発生 開/気] 氾濫警戒情報						
22:00	-6h ダ] 洪水調節開始の情報 ダ] 計画規模を超える洪水時の操作(可能性情報)						
23:00	-5h ■氾濫危険水位超過(富川) 開/気] 氾濫危険情報						
8/10 00:00	-4h ■平賀地区で土砂災害発生 の通報						
00:10	- ダ] 計画規模を超える洪水時の操作開始の事前通知						
01:50	- ダ] 計画規模を超える洪水時の操作開始						
03:00	-1h ダ] 最大放流量の情報						
03:40	- ダ] 計画規模を超える洪水時の操作終了の情報						
04:00	0 ■沙流川右岸4.4KPで氾濫発生 開/気] 氾濫発生情報						
09:00	5h ■浸水範囲が縮小に転じる(浸水範囲最大) ダ] 洪水調節終了の情報						
8/12 04:00	48h ■応急対策工事が完了し氾濫解消 気] 大雨・洪水警報解除 開/気] 氾濫注意情報解除 開] 水防警報(出動)解除						

時系列整理シート

沙流川日高町富川地区水害タイムライ

災害シナリオ			意思決定	産業経済部 産業班・経済班	施設部 建設土木班	住宅班
日時	目安	状況・情報				
18:00	-10h	■水防団待機水位超過(富川) 気】洪水警報 開】水防警報(待機・準備)	避難所の開設準備・開設			各部調査
20:00	-8h	■氾濫注意水位超過(富川) 開/気】氾濫注意情報 開】水防警報(出動)	避難準備(内水)の発令 避難準備(外水)の発令			
21:00	-7h	■富川地区で内水氾濫が発生 開/気】氾濫警戒情報	避難勧告(内水)の発令	商工業・農林水産関係の被害状況の把握 把握完了に1時間。	氾濫発生箇所の現地確認 結果報告までに1時間 交通規制の実施 交通規制の完了までに1時間	被害
22:00	-6h	ダ】洪水調節開始の情報 ダ】計画規模を超える洪水時の操作(可能性情報)	避難指示(内水)の発令	観光客等一時来訪者の避難誘導 対象者の把握から避難完了まで3時間必要	水防活動の実施	
23:00	-5h	■氾濫危険水位超過(富川) 開/気】氾濫危険情報	避難勧告(外水)の発令	観光客等一時来訪者の避難誘導 対象者の把握から避難完了まで3時間必要	交通規制の実施	
8/10 00:00	-4h	■平賀地区で土砂災害発生 の通報			氾濫発生箇所の現地確認 結果報告までに1時間	11

ワークショップ

- 各テーブルには、1人ずつテーブルファシリテータが入ります。作業方法がわからない場合などはファシリテータにご質問ください。
- あとで移動することができるように、1つの付箋紙には1つの項目のみを記入するようにしてください。
- 本ワークショップ内で整理作業が終わらなかった場合には、情報防災グループを通じて、後日回収させていただきます。

ワークショップを始めてください。

【意思決定グループ】

前半（終了目安 **15:00**頃）

災害シナリオをもとに、日高町の意思決定事項の決定タイミングを決め、判断を行うために必要な情報（トリガー）を明確にします。

結果は、テーブル上の「意思決定整理シート」に「付箋紙カード」を貼って整理していきます。

■意思決定事項(例)

- ・タイムラインの運用開始
- ・災害対策本部の設置
- ・避難所の開設
- ・避難勧告等の発令

【住民対策・施設対策グループ】

前半（終了目安 **15:10**頃）

町災害対策本部の対策班ごとに、具体的な防災行動の検討を行います。

防災行動の項目は、地域防災計画や職員初動マニュアル等から各班4～5項目を抽出して「防災行動整理シート」を用意しましたので、各項目を実行するために必要な前後作業を「防災行動細目」の列に付箋紙で貼り、行動開始のきっかけや他機関等とのやりとりを追加していきます。

また、各防災行動を実施するにあたって生じ得る問題点や課題があれば最右列に記入します。

ワークショップを始めてください。

【意思決定グループ】

後半（終了目安 16:10）

前半で整理した日高町の意思決定に対して、町が行うべき情報収集伝達や関係機関との連携事項を追加していきます。

また、支援を行う北海道・開発局・気象台は、町の意思決定に資する情報提供や支援員の派遣などのタイミングを整理し、「付箋紙カード」を貼っていきます。

【住民対策・施設対策グループ】

後半（終了目安 16:10）

グループごとに、前半で整理した「防災行動項目」の実施タイミングを検討します。

意思決定のタイミングをもとに、各班の防災行動のタイミングを検討し、防災行動項目の記載された「付箋紙カード」を貼り付け、各防災行動を完了するまでに要する時間を記入します。

グループ内で、前半に記入した問題点・課題を各班から発表し合い、共有します。

ワークショップ終了

- 長時間のワークショップお疲れさまでした。
- 本日の検討結果は事務局で持ち帰り、結果をとりまとめて「タイムライン素案」を作成します。
- 確認事項等が生じた場合には、事務局から連絡し確認させて頂く場合がございますので、ご承知おきください。
- ワークショップ内で終わらなかった作業は、後日、情報防災グループを通じて回収させて頂きます。