

交渉の議事要旨

(開催日時)

平成23年3月24日(木) 13:30~14:30(60分)

(開催場所)

留萌開発建設部 第2会議室

(出席者)

当局側(留萌開発建設部)

井出 康郎(留萌開発建設部長)、新澤 茂(留萌開発建設部次長)、
船山 健次(留萌開発建設部次長)、岡崎 光信(留萌開発建設部次長)、
高野 亙(総務課長)

職員団体側(全北海道開発局労働組合留萌支部)

打田 智美(執行委員長)、村上 雅彦(副執行委員長)、亀口 裕一(書記長)、
江畑 誠子(執行委員)、渡邊 和直(執行委員)、大関 良司(執行委員)

(議題)

- 1 当部における超過勤務の縮減について
- 2 当部職員の健康管理について
- 3 幌延河川事業所における宿舍の確保について

(挨拶)

- 全北海道開発局労働組合留萌支部執行委員長から
 - ・ 「新たな交渉の枠組み」が整理され1年になる。留萌支部としては、約2年ぶりの交渉となるが、この間、交渉を申し入れたが実施されず、大変不満であった。
 - ・ これまで留萌支部は、職場の安全・安心を求め、さらには労働条件・生活条件の向上、スムーズな業務処理体制の確立等を求め、様々な議論を何十年と行い、一定の整理を図った中で、組合員も当局も苦勞しながら一定の労使の信頼関係を築いてきた。
 - ・ この1年、部局当局は「権限外事項」、「管理運営事項」といって、職場の議論を避けようとしているように見えてきた。今、開発局が様々な言われているが、こういった中で重要なのは、職場で十分話し合うことだと考えている。上司と部下という関係だけでは自分の考え、思いを十分に伝えられないこともあり、労使という対等な関係で話合うことは大変重要と考える。
 - ・ 私たちは、昨年3月の「新たな交渉の枠組み」を無視するつもりは当然ないので、当局もこれまでの部局での労使間の信頼関係に基づく、労使の議論をお願いしたい。
- 留萌開発建設部長から
 - ・ 昨年3月に「新たな交渉の枠組みの考え方」が合意されて以降、留萌としては初めての交渉となるが、この間、労使双方がお互い苦勞してここまでたどり着いたところであり、新たな交渉の枠組みを決めるに至った経緯を十分に踏まえ、この新たなルールに則った健全な労使関係に努めていく所存である。

(交渉概要)

- ・ 当局から交渉議題に関する基本的な考えについて回答(別紙のとおり)。

【議題1：当部における超過勤務の縮減について】

○ 職員団体側から

- ・ 部の超過勤務状況については、全体としては減少傾向にあると見ているが、課所間では多いところと少ないところの差が拡大している。また、課所の中でも、個々で差が拡大していると思っている。管理者は指導しているのだろうが、ただ帰れという課所長がいるとも聞いている。それらの実態をどう認識しているのか聞きたい。
- ・ 超過勤務の要因は個々沢山あるが、まず要員が足りていない、非常勤職員も予算の関係から十分に雇用できない、従前からの業務改善5項目等はそのことが折り込み済みで業務処理が進んでいるが、それでもなお超過勤務の状況があると認識しており、実効が上がっていないのではないかと。超過勤務の解消に向けた部局の具体的な取組を聞きたい。
- ・ 人事評価制度も導入され、以前より課所長は個々をよく見ていると思う。それをもとに課所等の全体業務量と配置されている人員を、その時々適切に業務処理体制を考え実行していかなければならないと考えている。人事配置等を考えると、職員間のアンバランスが生じている課所だけの問題ではない。少なくとも平準化を図るよう部局の具体的な指導力の発揮を求める。
- ・ 超過勤務は命令をされて行うものと認識しているが、職場では命令をされて超勤している実感がないというのが大半の声である。命令の在り方について部局の考え方を聞きたい。また、命令された超過勤務については、当然全額支給されるという考えでよいか。
- ・ 60時間を超えた超過勤務の取扱いについて昨年通達が発出されたが、その場合の超勤代休の指定はあくまでも本人が希望しない場合は、強制的に指定を行わないことでよいか。

○ 当局側から

- ・ 事業別、職種別の差異があり様々であるが、大雨、雪崩等の災害対応、本省等からの資料作成依頼など他律的要因によるもののほか、業務の性質や時期により超過勤務が避けられない場合があると認識している。平成22年度2月までの部全体の状況は、昨年度同時期と比して月平均1割程度減少している。増加している課所も中にはあるが、概ね減少している。超過勤務の一層の縮減については、平成22年度業務推進方針において部全体の目標及び基本方針として取り組んでおり、会議等機会あるごとに課所長を指導している。また、管理者が職員の業務進行状況を把握し、週20時間及び月60時間を超えないよう進行管理の徹底を指示しており、引き続き実態把握、担当次長への状況報告、分析・指導を行い、業務の的確な進行管理を一層徹底する考えである。
- ・ 当局としては、措置された組織・定員等の体制の中で、業務運営の一層の簡素効率化を図り、超過勤務の縮減に努めていく。また、課所別に作成している業務推進工程表により、きめ細かな業務の進行管理を徹底し、引き続き必要の都度管理者から職員へ丁寧に説明するよう指導していく。
- ・ 超過勤務については、業務の性質や時期により避けられない場合があると認識している。各課所の業務処理体制については、業務推進工程表の説明の中で、管理者と職員がよく話し合い、課所毎に最適な方法で進めていくよう指示している。管理者はきちんと職場を見て、困ったことがあれば相談してほしい、という雰囲気づくりの中で

進めていきたい。

- ・ 超過勤務の命令にあたっては、管理者が的確に業務処理状況を把握し、業務の進行管理を徹底することは当然であるが、管理者は職員からの業務の進捗状況、超勤予定時間の申告等により確認し把握の上命令している。また、超過勤務手当は、労働の対価として全額支給されるべきものであると考えており、管理者に対しては、超過勤務手当の予算状況を勘案し超過勤務を命じるよう繰り返し指導している。
- ・ 当局としては、超勤代休時間制度が、長時間超過勤務を行った職員の健康及び福祉の確保に特に配慮したものであるとの趣旨に基づき、職員があらかじめ超勤代休時間の指定を希望しない旨申し出た場合を除き、超勤代休時間の指定に努めるよう管理者を指導している。

【議題3：幌延河川事業所における宿舍の確保について】

○ 職員団体側から

- ・ 今回宿舍転用した幌延河川事業所の宿舍について、当局としては住環境として十分と考えているのか。
- ・ 個人のプライバシーも十分に守られないような環境である。人間同士のつき合いの中で、職員は勤務時間中は一生懸命仕事をこなすだろうが、住居環境がそのような状態では、精神衛生上も良い状態とは思えない。宿舍を要求する、必要な改修等を行うなど、善処方求める。

○ 当局側から

- ・ 当局としては、町内及び近隣の宿舍事情、公共交通機関の利便性及び危機管理上の対応等を総合的に判断し、現時点で執り得る措置を講じたところである。
- ・ 今後における宿舍等の職員の居住環境については、転用宿舍に居住する職員の意見等を聞きながら、可能な範囲で当局として適切に対応する。

※文責は留萌開発建設部当局（今後修正等があり得る。）

交渉議題に関する回答メモ

1. 当部における超過勤務の縮減について

超過勤務の縮減については、当局としても重要な課題であると考えている。本来、業務は勤務時間内で処理することが望ましいと考えるが、業務の性質や時期によっては、超過勤務が避けられない場合がある。

当局としては、職場の超過勤務の実態等を踏まえ、業務運営の一層の簡素・効率化を図り、業務の円滑な進行管理を行うとともに、週休日及び休日出勤の縮減、定時退庁日における定時退庁の励行など、超過勤務の縮減に努めてきたところである。

また、超過勤務を命ずる場合には、職員の健康を害しないように考慮しているところであり、今後とも、この点に十分配慮するとともに、きめ細かな業務の進行管理に努めるよう、管理者を指導していきたい。

2. 当部職員の健康安全管理について

健康・安全管理は、職員が勤務する上で重要な問題であると認識しており、当局としては、各種の健康診断及び保健安全教育の実施、執務環境の点検整備などを推進し、職員の健康の保持増進及び安全管理の徹底を図っているところである。

特にメンタルヘルス対策については、心の不調を原因として療養する職員が病気休職者の多くを占める現状にあることから、職員の勤務状況及び健康状態の把握、カウンセリング制度の活用等に努めるよう、引き続き各管理者を指導するとともに、職場におけるストレス要因の軽減・除去及び勤務環境の向上を図り、心の不調を原因とした疾病の防止に努めていきたい。

また、公務上等災害の根絶に向け、今後も職場点検や災害の発生状況の周知などを行い、職員に対する安全意識の高揚、安全教育の実施などの取組に一層努めていく考えである。

なお、健康安全管理計画の作成など、健康管理及び安全管理に関しては、「意見箱」及びメールボックスのほか、課内会議や職場内ミーティング等の場を通じ、全職員から広く意見を聴いた上で、必要な措置を講じていく考えである。

3. 幌延河川事業所における宿舍の確保について

勤務する職員の居住環境については、当局として重要な問題であると認識している。

幌延河川事業所は、事業所における出張処理の全局的な見直しにより、合宿所を宿舍転用し、在勤地化するものであるが、当局としては、幌延町内及び近隣の宿舍事情、公共交通機関の利便性及び危機管理上の対応等を総合的に勘案し、現時点で執り得る措置を講じたところである。

今後における宿舍等の職員の居住環境については、次年度以降の組織体制や転用宿舍の貸与状況を考慮しつつ、引き続き町内及び近隣の宿舍事情の把握を行い、適切に対応していく考えである。

また、転用宿舍の環境整備については、居住する職員の意見等も聞きながら、可能な範囲で当局としても努力していく考えである。

2011年3月24日

留萌開発建設部
部長 井出 康郎 殿

全開発労働組合留萌支部
執行委員長 打田 智



2011年 統一要求書

北海道開発局に勤務する職員の勤務条件に係わる下記事項について改善すること。

賃金引き上げについて

1. 「賃金は勤務条件の最たるもの」であることを十分認識し、開発局に勤務する職員の賃金を別紙「賃金要求書」のとおり改善すること。

事業執行体制について

2. 超過勤務縮減に向けて事業に必要な要員を確保すること。また、定員等の確保、当面する超過勤務縮減方策の検討にあたっては組合の意見を十分に聞き、別紙のとおり実施すること。
3. 2011年度の事業を執行するに当たり、各職場における「業務推進工程表」の基本的な考え方を十分説明するとともに、その実施にあたっては組合の意見を十分に聞き、一方的に実施しないこと。また、変更が生じる場合においても考え方を十分説明すること。
4. 事務・事業の委託請負化に当たっては、組合の意見を十分に聞き、一方的には行わないこと。
5. 健康安全管理など勤務条件に十分留意し、必要な機械・船舶・施設の増強、更新を行うこと。
6. OA機器の運用及び適用業務の拡大については、別紙を前提とし、組合の意見を十分に聞き、健康安全管理に十分留意した上で一方的に実施しないこと。
7. 設計・積算、監督業務の改悪は行わないこと。また、仕様書の改定にあたっては、考え方を十分に説明するとともに組合の意見を十分に聞くこと。
8. 業務に必要な工事諸費等予算を確保すること。
9. 開発事業の推進にあたっては、公害・環境問題等について地域住民の同意を得ること。

人事評価制度について

10. 人事評価制度において、評価結果の開示及び労働組合が参加する苦情処理制度を確立すること。

組織・級別定数の改善について

11. 級別標準職務表上、北海道開発局の位置付けを上位に格付けすること。
12. 昇任速度を早め、退職時事務6級、技術7級を実現すること。当面、別紙のとおり改善すること。

人事異動について

13. 人事については、民主的・公平・公正に行い、昇任人事の差別は行わないこと。あわせて、部内昇任を拡大すること。また、人事異動にあたっては別紙のとおり行うこと。

単身赴任について

14. 単身赴任となるような異動は行わないこと。当面、単身赴任を強いられる者に対し別紙のとおり改善を図ること。

雇用保障について

15. 全職員の「60歳雇用保障」を実現すること。また「雇用保障」にあたっては、別紙のとおり進めること。
16. 新再任用制度の実施にあたっては、別紙のとおり進めること。

職員の健康管理について

17. 直営診療所の整備・拡充を図ること。
18. 保健安全協議会を復活すること。当面、職員の意見等を聞く措置として、開発建設部及び課所において健康安全管理に関する会議等を設置し、健康安全管理計画等に職員の意見・要望を十分反映すること。
19. 振動病をはじめとする職業病、労働災害絶滅のため、労働医学調査・職場環境の改善・健康安全管理を徹底すること。また、職業病については、全て公務災害認定を行うこと。特に職業性疾患に対する公務災害認定については積極的に取り組むこと。
検診枠の拡大を行うとともに、各種検診の年齢制限を撤廃し、希望者全員が受診できるようにすること。
メンタルヘルス対策について積極的に進めるとともに、実効あるカウンセリング制度の充実に努めること。また、新たなメンタルヘルス疾患を発生させないため、必要な措置を講じること。あわせて、休職等からの職場復帰にあたっては、本人の意向に配慮するとともに、スムーズな復帰が図られるよう必要な措置を講じること。
20. VDT作業従事者に対する健康と安全を確保すること。特に新たな職業病を発生させないため、VDT管理指針の遵守・徹底を責任をもって行うこと。

制度改善について

21. 消費税を抜本的に是正すること。また、不公平税制を是正し勤労者所得税の大幅減税を実現すること。
22. 公的年金制度の抜本的改善を行うこと。
 - イ. 生活できる年金制度を確立し、別個給付の特別措置について、働くことが困難な場合は、満額年金を支給すること。
 - ロ. 基礎年金国庫負担割合2分の1を堅持するとともに、被用者年金保険料の費用負担割合を改善すること。
 - ハ. 公的年金の一元化において、共済年金については、公務員制度としての役割・機能を引き続き確保すること。二. 共済組合の「運営審議会」の権限を強め、民主化を図ること。
23. 医療保険制度の改善を行うこと。また、健康保険、共済短期の本人10割給付、老人医療の無料化制度を復活するとともに、老人保健法に基づく共済組合からの拠出は国庫負担とすること。
24. 介護サービスの基盤整備を拡充し、介護保険制度の円滑実施と公正・透明な制度運営を図ること。
25. 労働基準法及び人事院規則の労働時間の男女共通規制の運用にあたっては、男女が共に家庭責任を担える労働条件の確立、深夜勤務に係わる就業環境の整備等を図り、真に実効ある男女共通規制とすること。
26. 母性保護の権利を拡大し、生理休暇は特別休暇とすること。
27. 育児休業期間については有給とすること。
28. 公立産休明け保育所及び学童保育所を拡充すること。
29. 介護休暇・看護休暇・夏季休暇を拡充すること。
30. レクリエーションタイムの運用にあたっては、職場の意向を十分尊重すること。
31. 新たな高齢雇用施策として、「定年延長」を早期に実現すること。

行政改革について

32. 行政改革は行わないこととし、これ以上の組織の統廃合及び定員削減は行わないこと。
33. 国が進める地域主権政策（アクションプラン）に対して、以下のとおり進めること。
 - イ. 国土交通行政の推進に必要な地方整備局・北海道開発局の役割を明確に主張し、アクションプランに基づく安易な計画の策定をしないよう最大限努力すること。
 - ロ. 地方への事務・権限の委譲や直轄道路・河川の移管による、安易な人員移管はしないこととし、職員の雇用と労働条件を十分に確保すること。

権利について

34. 民主的な公務員制度改革を実現し、労働基本権を速やかに保障すること。また過去の処分による実損を回復すること。
35. 職場における労使の取り決めを守ること。

独立行政法人土木研究所寒地土木研究所について

36. 政府が進めようとしている独立行政法人の見直しにあたり、関係者との十分な議論を行い拙速な見直しにならないよう求めるとともに、国自らが直接行うことが必要な事業については、国に移管すること。
37. 独立行政法人土木研究所寒地土木研究所に関し、当面下記のとおり行うこと。
 - イ. 寒地土木研究所に勤務する職員の労働条件が、北海道開発局の職員と同等に確保されるよう、対処すること。また、労働条件については交渉・協議・合意に基づき決定し、労働協約を締結すること。
 - ロ. これまでの寒地土木研究所の円滑な研究体制が維持されるよう業務及び運営費交付金を確保すること。

そ の 他

38. その他勤務条件に関わる要求や職場で発生した問題については、誠意をもって解決すること。

別 紙

＝ 要員確保関係 ＝

- イ. 事務、事業に見合った定員職員の配置を行うこと。
- ロ. 育児休業・長期休職に伴う代替要員を確保すること。
- ハ. 事務、技術の適正な人事配置を行うこと。
 - ①部局内の適正な人事配置を行うこと。
 - ②事業間の適正な人事配置を行うこと。
 - ③部局間の適正な人事配置を行うこと。
 - ④職員の年齢構成等のバランスに配慮した人事配置を行うこと。
 - ⑤業務分担の適正な見直しを図ること。
 - ⑥事務所、事業所における管理業務を充実すること。そのため必要な課所に管理職員を配置すること。
- ニ. 事務、技術定数の見直しについて検討すること。その際、組合の意見を十分に尊重すること。
- ホ. デスク系非常勤職員について、必要な期間の新規雇用を図ること。
- ヘ. 産前・産後休暇に伴う代替要員を確保すること。

＝ 超過労働関係 ＝

- イ. 土、日、祝祭日の超過勤務については、原則として命令しないこと。
- ロ. ノー残業デーの徹底を図ること。また、実効を図るため管理職員等が具体的な指導を行うとともに、その責任体制を明らかにすること。
- ハ. 連続した超過勤務、深夜に及ぶ超過勤務を解消すること。また超過勤務を命ずる各管理者の超過勤務命令のあり方、その責任を明らかにすること。
- ニ. 本省、本局からの報告物等の業務については、職場の担当者に負担がかからないよう徹底した改善措置を図ること。
- ホ. 慢性的な超過勤務縮減に向けた新たな業務改善について、全ての事業部門別に早急に具体化すること。なお、実施にあたっては、組合の意見を十分に聞き、話し合うこと。

＝ 電算関係 ＝

- イ. O A 機器の運用による直接的な人減らし、労働強化、勤務条件の大幅な変更は行わないこと。
- ロ. 行政情報化の推進にあたっては、部局間に差が生じないように十分調整すること。また、実施にあたっては組合の意見を十分に聞き、一方的に進めないこと。
- ハ. O A 機器の設置及び作業環境については、健康管理や職場実態に即し改善すること。

＝ 組織・級別定数関係 ＝

- イ. スタッフ制の拡大を図ること。
- ロ. 部局企画官等を新增設すること。
- ハ. 部局専門官・開発専門職を拡大すること。
- ニ. 部局課長補佐・専門官の5級枠を拡大すること。
- ホ. 係長の4級枠を拡大すること。
- ヘ. 主任、開発専門職の3級枠を拡大すること。
- ト. 行(二)職員の部下数制限を撤廃し、一定の号俸・経験年数に達したものは全て上位級に昇格させること。
- チ. 準職員を定員化すること。また、3級昇格について、発令年齢を引き下げるとともに、必要な定数を確保すること。

＝ 人事関係 ＝

- イ. 国土交通省内における人事異動については、原則として北海道開発局内とすること。
- ロ. 男女間の差別は行わず、女性を積極的に登用すること。

- ハ. 組合役員に対する差別は行わないこと。
- ニ. 本局中心人事の改善を図るとともに、人事異動にあたっては職員の希望、生活との調和を最優先して行うこと。
- ホ. 人事異動の時期は、4月1日を基本とし、内示は30日前とすること。
- ヘ. 他部局との交流、業務経験を必要とする場合は、本人の意向を尊重し、一定のサイクル基準を設定すること。
- ト. 部内昇任年齢の引き下げを図ること。

= 単身赴任関係 =

- イ. 単身赴任の期間は、特別の場合を除き当面3年以内とすること。
- ロ. 単身赴任手当の増額・範囲の拡大、単身赴任者専用住宅の確保等の改善を図ること。

= 雇用保障関係 =

- イ. 若年勧奨を行わないこと。
- ロ. 長期勤続に対する人事管理のあり方（希望異動・部内昇任や異動、採用から退職まで）の一定のサイクルを確立すること。
- ハ. 高齢職員の昇給半減は行わないこと。
- ニ. 中途退職希望者に対する援助を行うこと。
- ホ. 定年退職後の生活安定に助力すること。

= 再任用関係 =

- イ. 希望する者全てを再任用すること。また、そのために必要な組織・級別定数及び業務の確保を行うこと。
- ロ. 短時間勤務者について、公務員宿舍の入居を認めること

別紙「賃金要求書」

〈 定員職員関係 〉

1. 賃金の引き上げ額

- イ. 国家公務員労働者の賃金を平均28,000円以上引き上げること。
- ロ. 官民比較方法を抜本的に改善し、公務員賃金の水準を引き上げること。

2. 賃金体系の改善

イ. 賃金の引き上げ配分にあたっては、行政職(一)高卒を基準に、次のように俸給表の改定を行うこと。

18歳〈独身〉	153,100	円
23歳〈独身〉	188,200	円
27歳〈二人世帯〉	219,000	円
35歳〈四人世帯〉	275,700	円
43歳〈五人世帯〉	349,700	円

- ロ. 昇給間差額は最低2,000円以上にすること。また、中・高位号俸に対する切り下げを行わないこと。
- ハ. 賃金の改善にあたっては、初任給抑制を行わないこと。
- ニ. 能力、実績給を改めること。
- ホ. 行政職(二)の俸給表を抜本的に改善すること。

3. 賃金決定基準の改善

- イ. 標準職務表を抜本的に改善すること。
- ロ. 級別資格基準を改正し、学歴格差を縮小すること。
- ハ. 経験年数換算表及び休職期間等換算表を抜本的に改善すること。
- ニ. 昇給延伸に対する復元措置を行うこと。
- ホ. 高齢職員の昇給半減は行わないこと。

4. 諸手当の改善

- イ. 扶養手当 支給範囲を拡大し、支給額の引き上げを行うこと。
- ロ. 通勤手当 全額実費支給し、全額非課税とすること。また、交通用具利用者に対する支給額を改善すること。
- ハ. 住宅手当 支給範囲を拡大し、支給額の引き上げを行うこと。
- ニ. 寒冷地手当 寒冷地手当法を維持すること。また、生活実態にあった支給水準を確保すること。
- ホ. 地域手当 適用地域区分及び支給率の改善を図ること。
- ヘ. 一時金 期末手当一本とし、年間6カ月を支給すること。また、傾斜配分をやめ、均等に配分すること。
- ト. 超過勤務手当・夜勤手当・休日給 支給率の改善を行うこと。
- チ. 特殊勤務手当 適用範囲を拡大し、支給額の引き上げを行うこと。
- リ. 特手手当 適用基準を緩和し、支給割合の引き上げを行うこと。
- ヌ. 宿日直手当 支給額の引き上げを行うこと。
- ル. 単身赴任手当 適用範囲の拡大を行うとともに支給額の引き上げを行うこと。

5. 最低賃金について

公務に従事する労働者の最低賃金を153,100円以上とすること。

6. 実施時期について

以上の要求改善については2011年4月1日から実施すること。また、新賃金については早期支払を行うこと。